

Referat fra DASSOS

Sekretariat for Rammeaftaler
Midtjylland
Prinsens Allé 5
8800 Viborg

Dato: 9. februar 2018

Sagsbehandler:
Maria Eeg Smidt
Tlf. 41 71 99 98
mesm@viborg.dk

Dato: 7. februar 2018

Sted: Regionshuset Viborg
Skottenborg
8800 Viborg

Lokale: Konference 1

Deltagere: Jesper Thyrring Møller (formand)
Dorte Eastwood
Ann-Britt Wetche
Anette Holm
Karen Heebøl
Inge Marie Vestergaard
Lars Kristiansen
Lotte Henriksen
Jette Lorenzen
Kate Bøgh
Lone Rasmussen
Poul Erik Poulsen
Steinar E. Kristensen
Marianne Berthelsen
Kjeld Berthelsen
Eva Glæsner
Bjarne Hansen
Kristine Brodam
Maria Eeg Smidt

Hedensted Kommune
Silkeborg Kommune
Region Midtjylland
Holstebro Kommune
Ikast-Brande Kommune
Ringkøbing-Skjern Kommune
Skive Kommune
Aarhus Kommune
Odder Kommune
Favrskov Kommune
Skanderborg Kommune
Lemvig Kommune
Randers Kommune
Hedensted Kommune
Struer Kommune
KKR Sekretariat
Viborg Kommune, formand for takstgruppen
Sekretariat for rammeaftaler
Sekretariat for rammeaftaler (referent)

Afbud Kenneth Koed Nielsen
Hans Henrik F. Gaardsøe
Karin Holland
Søren Liner Christensen
Margrete Vogt Thuesen
Christina Kaae Simonsen

Norddjurs Kommune
Viborg Kommune
Horsens Kommune
Herning Kommune
Samsø Kommune
Syddjurs Kommune

Referat fra DASSOS 7. februar 2018

| | |
|--|-----------|
| 1. Godkendelse af dagsorden og referat | 3 |
| 1.1 Godkendelse af dagsorden | 3 |
| 1.2 Godkendelse af referat | 3 |
| 2. Beslutningspunkter | 4 |
| 2.1 Velkomst og orientering om konstituering i KKR og KD-net | 4 |
| 2.2 Oplæg til strategiske pejlemærker for Rammeaftale 2019-20 | 4 |
| 2.3 Status på etableringen af de særlige pladser i psykiatrien | 6 |
| 2.4 Den nære psykiatri | 8 |
| 2.5 Videndeling om arbejdet med KKR's voksenhandicap rammepapir | 9 |
| 2.6 Kommissorium for udarbejdelse af fælles principper ift. sundhedsydelse | 11 |
| 2.7 Kapacitetsændring på dagtilbudsområdet i Favrskov Kommune | 12 |
| 3. Orienteringspunkter | 13 |
| 3.1 Orientering om takstudvikling for aftaleperioden 2015-2018 | 13 |
| 3.2 Opfølgning på ny takststruktur i Skanderborg Kommune | 14 |
| 3.3 Opfølgning på henvendelse til KL vedr. udfordringer i tilsynslovgivningen | 15 |
| 3.4 Opfølgning på henvendelse til KL vedr. fleksibilitet på botilbudsområdet | 15 |
| 3.5 Opsamling på temadag i Vejle om progression, faglig udvikling og ledelse | 16 |
| 3.6 Afgørelse fra Ankestyrelsen vedr. tilbagebetaling af udgifter til ledsagelse | 16 |
| 4. Punkter til kommende møder | 18 |
| 4.1 Punkter til Forretningsudvalget, 4. april 2018 | 18 |
| 4.2 Punkter til DASSOS, 8. maj 2018 | 18 |
| 4.3 Evt. | 18 |

1. Godkendelse af dagsorden og referat

1.1 Godkendelse af dagsorden

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til dagens DASSOS møde.

Indstilling

- At dagsorden til DASSOS møde den 7. februar 2018 godkendes

Referat

Godkendt

1.2 Godkendelse af referat

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

Godkendelse af referat fra DASSOS møde den 15. november 2017.

Bilag

[Link til referat af DASSOS møde den 15. november 2017](#)

Indstilling

- At referatet fra DASSOS møde den 15. november 2017 godkendes

Referat

Godkendt

2. Beslutningspunkter

2.1 Velkomst og orientering om konstituering i KKR og KD-net

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

DASSOS formand orienterer om konstitueringen i KKR og KD-net, herunder aftaler i forhold til de administrative styregrupper under KD-net.

Indstilling:

At DASSOS tager orienteringen til efterretning

Referat

Det er besluttet i KD-net, at Jesper Thyrring Møller fortsætter som formand for DASSOS. KD-net ønsker at fastholde antallet af medlemmer i Forretningsudvalget på det nuværende niveau.

Da der er mulighed for rotation i Forretningsudvalget hvert andet år, blev det drøftet, om der ønskes udskiftning i deltagerkredsen. Da dette ikke var tilfældet, fortsætter det nuværende Forretningsudvalg i perioden 2018-2019. Forretningsudvalget består af: Hedensted (formand), Norddjurs, Herning, Randers, Skanderborg, Holstebro, Viborg og Aarhus Kommuner samt Region Midtjylland.

Efter 2 år vurderes Forretningsudvalgets sammensætning igen jfr. princippet om mulig rotation hvert andet år.

2.2 Oplæg til strategiske pejlemærker for Rammeaftale 2019-20

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

Fra årsskiftet træder en lovændring i kraft, der betyder, at rammeaftaler fremover bliver toårige, og at ministerens ret til at udmelde temaer afskaffes. Den første toårige rammeaftale skal indgås for perioden 2019-2020.

DASSOS skal på dagens møde drøfte strategiske pejlemærker for Rammeaftale 2019-20 med henblik på at fremsende et oplæg til KKR, der skal drøfte sagen på møde den 20. marts 2018. Forslag til pejlemærker for Rammeaftale 2019-20 vil efter drøftelsen i KKR blive sendt til politisk kommentering i byråd og regionsråd i perioden 22. marts – 1. maj 2018.

Rammeaftalens formål er at sikre principper for styring og udvikling af det specialiserede socialområde. Et af de gennemgående temaer har hidtil været spørgsmålet om takstreduktioner. Det foreslås, at DASSOS drøfter behov og muligheder for en takstafale i Rammeaftale 2019-20. Spørgsmålet drøftes også på møde i KD-net den 2. februar 2018.

Opsamling på kommunale indberetninger

Det er et krav i Rammebekendtgørelsen, at kommunerne i forbindelse med indgåelsen af rammeaftalen vurderer sammenhængen mellem udbud og efterspørgsel. Vurderingen er foretaget via de kommunale indberetninger, som er indhentet primo 2018.

Som det fremgår af opsamlingen på de kommunale indberetninger oplever kommunerne generelt, at der er sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel på hhv. voksen-, børne- og specialundervisningsområdet. Dette gælder også i forhold til de lands- og landsdelsdækkende tilbud samt sikrede institutioner.

Forslag til strategiske pejlemærker

Nedenstående forslag til mulige strategiske pejlemærker for Rammeaftale 2019-20 fremsættes med afsæt i kommunernes oplevede tendenser og bevægelser i målgrupper, der fremgår af opsamlingen på de kommunale indberetninger (bilag 1).

Det anbefales, at DASSOS prioriterer og udvælger et begrænset antal forslag til strategiske pejlemærker, som kan videreformidles til KKR.

Tidligere rammeaftaler har indeholdt 2-3 fælles udviklingsområder på tværs af kommuner og region. Udviklingsområderne i Rammeaftale 2018 er 'Voksenhandicap – implementering af rammepapir' og 'Effekt og progression'. Begge udviklingsområder afsluttes i 2018.

Forslag til strategiske pejlemærker for Rammeaftale 2019-20 til drøftelse i DASSOS:

- ***Den nære psykiatri***

Forventes at blive et udviklingsområde i rammeaftalen, da KKR Midtjylland har igangsat en proces, som skal føre til et fælles udspil for udviklingen af psykiatrien mellem kommuner, region, almen praksis og civilsamfund (for uddybning, se pkt. 2.4). Den nære psykiatri forventes også at blive indarbejdet som et udviklingsområde i den næste sundhedsaftale.

- ***Børn og unge med autisme***

Størstedelen af kommunerne nævner eksplicit, at de oplever en tilgang af særligt børn og unge, der diagnosticeres med en autismspektrumforstyrrelse – ofte kombineret med andre former for funktionsnedsættelser. Udviklingen øger presset på tilbud om specialiseret behandling, samt kompetenceudvikling i forhold til at håndtere kompleksiteten og spændvidden i diagnoserne. Flere kommuner peger på, at det ofte er vanskeligt at få disse børn og unge til at trives i almene skolemiljøer, idet de også kan have problematikker i forhold til 'skolevægning' og angst.

- ***Unge med svære psykiske problemer, herunder særligt unge med selvskadende adfærd***

Størstedelen af kommunerne melder, at der ses et stigende antal unge med svære psykiske problemer, herunder særligt selvskadende adfærd, spiseforstyrrelser, angst og depression. Ofte ses problematikkerne i kombination med misbrug. Flere kommuner peger på, at der er behov for nye indsatser, både i forhold til behandling, familieorienterede tilbud og et løft af kompetencerne i den socialfaglige indsats. Målgruppen vil indgå i arbejdet om Den nære psykiatri (jf. ovenfor).

Øvrige tendenser på tværs af kommunerne

Herudover peger flere kommuner på, at der er behov for at udvikle tilbudsviften til borgere med senhjerneskade, sammensatte diagnoser (dobbeldiagnoser), samt til borgere med kriminalitetstruende adfærd, ofte i kombination med misbrug. Flere kommuner peger også på, at der er behov for at udvikle nye tilbudstyper grundet længere levealder og heraf følgende øgede plejebehov og risiko for demens blandt borgere med handicap og psykiatriske lidelser.

De samlede kommunale indberetninger, herunder oplysninger om hvilke nye tilbud kommunerne forventer at etablere i de kommende år, fremgår af de kommunale indberetninger (bilag 2).

Det vurderes ikke, at de nye tilbud der er under etablering, vil medføre markante ændringer i den samlede kapacitet på botilbudsområdet i Midtjylland. Det er værd at bemærke, at de planlagte udvidelser i betydelig grad er målrettet de målgrupper, hvor der opleves stigende tilgang.

Bilag

Bilag 1: Opsamling på kommunale indberetninger – tendenser og vurdering af tilbudsviften

Bilag 2: Kommunale indberetninger til Rammeaftale 2019-20

Indstilling

At DASSOS:

- Med afsæt i opsamlingen fra de kommunale indberetninger drøfter tendenser og mulige strategiske pejlemærker med henblik på, at KKR kan udstikke politiske pejlemærker for Rammeaftale 2019-20, som efterfølgende sendes til kommentering i kommunerne

Referat

DASSOS anbefaler KD-net / KKR, at der i Rammeaftale 2019-20 indarbejdes følgende pejlemærker:

- Effekt og progression som et fælles bærende princip
- Et fortsat fokus på effekt og progression forventes at bidrage til, at den enkelte borgeres behov for støtte mindskes over tid, hvorved der vil ske en løbende reduktion i borgerens ydelser.
- Dette fokus muliggør en takstafale for de næste 2 år, hvor taksterne holdes neutrale (0 vækst).
- Ved et udefrakommende udgiftspres (fx i form af reduktion af servicerammen i de årlige økonomiaftaler) aftales samtidig, at man kan kigge på en ændret takstafale, der muliggør at det sociale område på lige fod med andre områder kan bringes i spil i forhold til økonomiske tilpasninger.
- Udviklingsområde om et fælles udspil for udviklingen af den nære psykiatri mellem kommuner, region, almen praksis og civilsamfund
- Fælles udviklingstiltag for børn og unge med autisme

Pejlemærkerne skal behandles i KD-net og KKR, hvorefter de vil blive sendt til lokal politisk drøftelse i kommunerne og regionen i perioden 22. marts – 1. maj 2018.

DASSOS vil få sendt pejlemærkerne til kommentering forud for videresendelse til KD-net.

2.3 Status på etableringen af de særlige pladser i psykiatrien

Ved Steinar Eggen Kristensen (Randers Kommune), kommunal repræsentant i styregruppen for planlægning af de særlige pladser

Sagsfremstilling

Regionerne skal på landsplan etablere 150 særlige pladser i psykiatrien til en gruppe af udsatte borgere med svære psykiske lidelser, udadreagerende adfærd og evt. samtidigt misbrug.

Der gives en status på planlægningen af de 32 særlige pladser, der etableres i Region Midtjylland.

- Regionsrådet har besluttet, at de særlige pladser etableres med permanent placering af 16 pladser i Psykiatrisk Center i Skejby og 16 pladser i det kommende Psykiatriske Center i Gødstrup (midlertidig placering i Regionspsykiatrien i Viborg frem til åbning af Gødstrup i 2020).
- De særlige pladser forventes at kunne tages i brug pr. 1. maj 2018, hvorfor kommunerne allerede nu opfordres til at påbegynde intern dialog og kommunikation til relevante medarbejdere om muligheden for visitation til pladserne. Der udarbejdes et informationsmateriale, der forventes udsendt til kommunerne i februar med oplysning om målgruppe, visitationsprocedure mv.

- Vedlagt findes de endelige dokumenter vedrørende Visitation til de særlige pladser (bilag 3), Bekendtgørelse om kommuners betaling til regioner for særlige pladser (bilag 4) samt Bekendtgørelse om en samlet plan for patienter med ophold på en særlig plads (bilag 5).
- De særlige pladser følges via national monitorering, hvor centrale indikatorer i forhold til bl.a. belægning, normering og indlæggelsestid følges (se oversigt i bilag 6). Sundhedsministeriet udarbejder kvartalsvise statusoversigter for løbende at sikre, at antallet af pladser på landsplan og regionalt stemmer overens med ønsket og den politiske aftale.

Udpegning af kommunernes repræsentant i visitationsforum

Visitation af borgere til de særlige pladser sker via et tværfagligt og tværsektorielt sammensat visitationsforum, der er forankret i Region Midtjylland. Visitationsforum er sammensat af tre faste repræsentanter, der deltager i behandlingen af alle sager.

DASSOS besluttede på sidste møde, at udpegning af kommunernes faste repræsentant samt suppleant skal ske via indstilling fra kommunerne. Der gives en orientering om udfaldet af udpegningen.

Det er aftalt i DASSOS, at der gøres status på repræsentanternes arbejde i visitationsforum efter 6 måneder med henblik på at afklare tidsforbrug og beslutte, om økonomisk kompensation i forbindelse med funktionen skal fortsætte efter de første 12 måneder (DASSOS 15.11.17, pkt. 2.4).

Bilag

Bilag 3: Koncept for visitation til de særlige pladser (endelig version)

Bilag 4: Bekendtgørelse om kommuners betaling til regioner for særlige pladser

Bilag 5: Bekendtgørelse om en samlet plan for patienter med ophold på en særlig plads

Bilag 6: Notat fra Sundhedsministeriet med oversigt over monitorering af de særlige pladser

Indstilling

At DASSOS:

- Tager orienteringen om udpegningen af kommunernes faste repræsentation i visitationsforum til efterretning
- Drøfter hvordan information om visitation, målgruppe og ophold i de særlige pladser kommunikeres bedst muligt ud til kommunerne

Referat

Kommunernes faste repræsentant i visitationsforum bliver Rie Andersen, der er souschef i Viborg Kommunes socialområde. Suppleantfunktionen varetages af Camilla Svensgaard, der er myndighedsrådgiver i Socialpsykiatri og udsatte voksne i Aarhus Kommune.

Da visitationsforum skal kunne samles i alle årets uger vurderes det, at det vil være hensigtsmæssigt med en 2. suppleant, der kan repræsentere kommunerne i de særlige tilfælde, hvor både repræsentant og suppleant er forhindret. Ringkøbing-Skjern Kommune har tilbudt at stille en 2. suppleant til rådighed, som kan kontaktes i sådanne situationer, men ikke er forpligtet til at træde til.

Visitationsforum starter ultimo marts med henblik på visitation af borgere til de særlige pladser pr. 1. maj 2018. Derfor opfordres kommunerne til at gå i dialog med potentielle borgere i målgruppen med henblik på at afklare, om en frivillig indlæggelse på en særlig plads har relevans.

DASSOS vil efter mødet modtage en mail fra rammesekretariatet med anmodning om, at kommunerne påbegynder visitation til de særlige pladser samt udpeger én kontaktperson ift. information om de særlige pladser. Heri vedlægges et brev fra Region Midtjylland vedr. afregning for de særlige pladser. Myndighedchefnetværket vil ligeledes modtage denne information.

Der er en hjemmeside under udarbejdelse, hvor alle relevante informationer om de særlige pladser vil blive samlet.

2.4 Den nære psykiatri

Ved Steinar Eggen Kristensen (Randers Kommune) og Lotte Henriksen (Aarhus Kommune), DASSOS repræsentanter i styregruppen om den nære psykiatri

Sagsfremstilling

KKR Midtjylland har igangsat et arbejde i forhold til fælles målsætninger for psykiatrien, indledt med en temadrøftelse den 13. september 2016 (se links under bilag).

KOSU og DASSOS har nedsat en fælles styregruppe til opgaven. Fra DASSOS Steinar Eggen Kristensen (Randers) og Lotte Henriksen (Aarhus). Fra KOSU Anders Kjærulff (Silkeborg) og Søren Linder Christensen (Herning).

I første omgang blev der udarbejdet: 'Kortlægning af bevægelser og udfordringer i indsatsen til borgere med psykiske lidelser' behandlet på KKR mødet den 1. september 2017. KKR Midtjylland anmodede herunder KOSU og DASSOS om at udarbejde en procesplan for det videre arbejde i forhold til fælles målsætninger for psykiatrien.

Debatoplæg om den nære psykiatri

Som orienteret på møder i KOSU og DASSOS ultimo 2017 skal der, i det fremadrettede arbejde, sættes fokus på udviklingen af den nære psykiatri. Det betyder også, at en fælles retning for udviklingen af området på tværs af kommuner, region, almen praksis og civilsamfund er helt central.

Styregruppen om den nære psykiatri har derfor afholdt indledende kaffemøder med Region Midtjylland, PLO Midt og SIND i forhold til fra kommunal side at invitere til et bredt samarbejde om en fælles retning for udviklingen af den nære psykiatri.

Den nære psykiatri bliver emnet for dette års KKR konference den 7. marts 2018. Til konferencen har styregruppen udarbejdet et udkast til et kommunalt debatoplæg om den nære psykiatri (bilag 7).

I oplægget beskrives tre forslag til fælles veje at gå i forhold til den nære psykiatri:

1. Sammenhæng mellem hverdagsliv og behandling
2. Vejen til uddannelse og job – fokus på trivsel og mental sundhed
3. Bedre rammer, når det svære løftes i det nære

Forslagene lægger op til debat om, hvilken retning vi ønsker at sætte for den nære psykiatri i fællesskab. Er det fx de rigtige veje at gå? Hvad skal vi prioritere at gøre først? Et vigtigt og helt nødvendigt skridt bliver herefter at omsætte den fælles retning til konkrete handlinger.

Debatoplægget udsendes til alle konferencedeltagere forud for konferencen, og er udgangspunkt for debatten på selve konferencen.

Nedsættelse af tværsektoriel arbejdsgruppe og udpegelse af repræsentant

Styregruppen foreslår, at der nedsættes en tværsektoriel arbejdsgruppe bestående af:

- 2 kommunale repræsentanter (1 fra KOSU, 1 fra DASSOS)
- 2 regionale repræsentanter
- 1 repræsentant fra PLO Midt
- 1 repræsentant fra patientforeninger (SIND)

Arbejdsgruppens opdrag bliver at udarbejde et fælles udspil om den nære psykiatri. Udspillet skal koordineres og tænkes sammen med processen for udarbejdelsen af den nye sundhedsaftale samt indarbejdes som et fælles udviklingsområde i Rammeforfølgelsen for 2019-2020.

KOSU og DASSOS vil løbende blive orienteret om arbejdet i styregruppen og inddraget i processen.

Overordnet tidsplan for den fremadrettede proces

Styregruppen har udarbejdet en foreløbig overordnet tidsplan for processen, som er godkendt af KKR formandskabet (bilag 8). Tidsplanen indebærer, at processen efter KKR konferencen den 7. marts bliver fælles med Region Midtjylland, PLO Midt og patientforeninger.

Bilag

Bilag 7: Forslag til debatoplæg om den nære psykiatri (revideret efter KOSU behandling)

Bilag 8: Foreløbig overordnet tids- og procesplan

Links til supplerende bilag:

Drøftelser og beslutninger i KKR Midtjylland fra september 2016 til september 2017 kan ses her:

- [Referat fra møde i KKR Midtjylland 13. september 2016](#) (temadrøftelse)
- [Referat fra møde i KKR Midtjylland den 27. februar 2017](#) (opfølgning af temadrøftelse)
- [Referat af møde i KKR Midtjylland 15. juni 2017](#) (godkendelse af kommissorium)
- [Referat af møde i KKR Midtjylland den 1. september 2018](#)

Indstilling

At DASSOS:

- Drøfter og godkender forslag til debatoplæg om den nære psykiatri (bilag 7)
- Godkender at der nedsættes en tværsektoriel styregruppe til udarbejdelse af et fælles udspil om den nære psykiatri
- Udpeger en repræsentant til at indgå i den tværsektorielle styregruppe om den nære psykiatri

KOSU behandler sagen om 'den nære psykiatri' på møde den 31. januar 2018, og evt. bemærkninger her fra vil blive fremlagt på DASSOS mødet.

Referat

- DASSOS godkendte det reviderede debatoplæg om den nære psykiatri, der er blevet suppleret med fokuspunkter fra KOSU (se revideret bilag 7)
- Det blev godkendt, at der nedsættes en tværsektoriel styregruppe, der skal udarbejde et fælles udspil om den nære psykiatri
- Steinar Eggen Kristensen blev valgt som DASSOS repræsentant i denne styregruppe

2.5 Videndeling om arbejdet med KKR's voksenhandicap rammepapir

Ved Lotte Henriksen (Aarhus), repræsentant i arbejdsgruppe om udviklingsområde voksenhandicap

Sagsfremstilling

Voksenhandicap var et fælles udviklingsområde i Rammeaftale 2017. Udviklingsområdet videreføres i Rammeaftale 2018 med fokus på implementering af det fælleskommunale rammepapir ([link](#)).

DASSOS godkendte på sidste møde en plan for arbejdet med udviklingsområdet og nedsatte en arbejdsgruppe med repræsentanter fra Aarhus, Randers, Herning og Holstebro Kommuner samt Region Midtjylland. Arbejdsgruppen har til formål at indsamle og formidle viden om arbejdet med rammepapiret (DASSOS 15.11.17, pkt. 2.3).

Arbejdsgruppen har primo 2018 stillet kommunerne og regionen 5 spørgsmål om det lokale arbejde med rammepapiret. Opsamling på besvarelserne er vedlagt som bilag 9.

Opsamling på kommunerne og regionens arbejde med rammepapiret

Den overordnede tilbagemelding fra kommuner og region er, at rammepapiret giver et godt input til og understøtter de lokale processer og strategier for udvikling af voksenhandicapområdet. Det fremhæves generelt, at rammepapirets 4 indsatsområder (mestring, inkluderende arbejdsliv, samskabelse og samarbejde samt fokuseret indsats) spiller godt sammen med de udviklingsområder, der i forvejen arbejdes med lokalt.

Alle kommuner og regionen arbejder på forskellig vis med lokale målsætninger, hvoraf mange falder inden for rammepapirets indsatsområder. Rammepapirets ambition om at inspirere til fælles målsætninger på tværs er dog kun lykkedes i begrænset omfang, idet kommuner og region generelt operer med lokale mål, der er fastsat uafhængigt af rammepapiret.

Konklusionen er samtidig, at de udfordringer kommunerne og regionen oplever i forhold til at udvikle området ikke er løst med rammepapiret. Men at rammepapiret er med til at sætte en retning, det giver mening af arbejde sammen om at skabe på tværs. Kommunerne og regionen har igangsat rigtig mange spændende forløb og nye udviklingstiltag inden for voksenhandicap – men det er fortsat en fælles udfordring at skabe den ønskede udvikling.

Forslag til fælles workshops med fokus på videndeling om indsatsområder

Arbejdsgruppen har gennemlæst besvarelserne og vurderer, at vi kan bidrage mere til hinanden ved at øge videndeling på tværs og finde løsninger i et tværgående perspektiv. Her er det væsentligt, at særligt beskæftigelse og sundhed involveres for at vi kan lykkes med at få skabt den retning, der sættes med rammepapiret og i de lokale processer på voksenhandicapområdet.

Arbejdsgruppen foreslår, at kommuner og region i samarbejde afholder 3-4 temaopdelte workshops i løbet af 2018, hvor rammepapirets 4 indsatsområder temasættes. Indholdet på workshops vil tage afsæt i nogle af de udviklingstiltag, erfaringer og dilemmaer, der er fremkommet i opsamlingen.

Målgruppen for workshops vil være chefer og ledere inden for de berørte fagområder, dvs. voksenhandicap, beskæftigelse, sundhed og evt. andre temaspecifikke områder.

Planlægningen af workshops vil blive varetaget af arbejdsgruppen i samarbejde med Sekretariat for Rammeaftaler. De enkelte workshops vil være af et par timers varighed.

Bilag

Bilag 9: Opsamling på kommunerne og regionens arbejde med rammepapir voksenhandicap

Indstilling

At DASSOS:

- Drøfter tilbagemeldingen på kommunernes og regionens arbejde med rammepapiret på voksenhandicapområdet
- Beslutter, om det ønskes at der arrangeres 3-4 temaopdelte workshops for chefer og ledere på tværs af relevante fagområder med henblik på videndeling om erfaringer med nye tværgående tiltag på voksenhandicapområdet inden for rammepapirets indsatsområder

Referat

DASSOS godkendte forslaget om, at der afholdes fælles workshops for chefer og ledere på tværs af relevante fagområder med henblik på videndeling og erfaringsudveksling om nye tværgående tiltag på voksenhandicapområdet.

Den første workshop forventes afholdt den 5. april kl. 9-12 i Multisalen på Viborg Rådhus. Arbejdsgruppen udsender invitation til workshoppen i løbet af februar.

2.6 Kommissorium for udarbejdelse af fælles principper ift. sundhedsydelser

Ved DASSOS repræsentanter i styregruppen

Sagsfremstilling

På sidste DASSOS møde blev det besluttet, at der skal igangsættes et arbejde, som skal afdække rammerne for håndtering af sundhedsydelser i sociale tilbud og pege frem mod fælles principper for, hvordan sundhedsydelser defineres på sociale tilbud i Midtjylland.

DASSOS besluttede samtidig, at den gældende praksis omkring sundhedsydelser fortsætter indtil der evt. er indgået en aftale om fælles principper. Dvs. at sundhedsydelser, der også kræver pædagogisk indsats, leveres som en del af den socialfaglige indsats og dermed indgår i taksten på borgernes sociale tilbud (jf. DASSOS, 15.11.17, pkt. 2.7).

Overordnet gælder følgende:

- Ydelser som gives efter Lov om Social Service må indgå i taksterne
- Ydelser som gives efter Sundhedsloven må ikke indgå i taksterne

Det kan dog være svært at adskille, hvornår der er tale om ydelser som gives efter Lov om Social Service og hvad der gives efter Sundhedsloven. Formålsparagrafferne for de to love har begge et forebyggende sigte til hhv. sundhedsmæssige, funktionsmæssige og sociale problemer.

På dagens møde fremsættes forslag til et kommissorium, der skitserer formål, organisering og tidsplan for arbejdet med at formulere et oplæg til fælles principper. Kommissoriet er udarbejdet af en styregruppe, bestående af DASSOS repræsentanter fra Skanderborg, Favrskov og Silkeborg Kommuner samt Region Midtjylland. Det videre arbejde forankres i disse kommuner og regionen.

Forud for dagens drøftelse i DASSOS har kommissoriet været forelagt Takstgruppen og KOSU med mulighed for kommentering. Evt. kommentarer fremlægges på mødet.

Punktet introduceres med en kort præsentation fra Silkeborg Kommune, der opidser de lovgivningsmæssige forhold og snitflader mellem serviceloven og sundhedsloven.

Bilag

Bilag 10: Forslag til kommissorium for udarbejdelse af principper ift. sundhedsydelser

Bilag 11: Oplæg om løsning af sundhedsopgaver i sociale tilbud, DASSOS 7.2.18 (tilføjet)

Indstilling

At DASSOS:

- Drøfter om det ønskes, at der udarbejdes fælles principper for, hvordan sundhedsydelser defineres på sociale tilbud i Midtjylland
- Beslutter om der skal igangsættes et sådant arbejde på baggrund af vedlagte forslag til kommissorium

Referat

DASSOS godkendte det foreslåede kommissorium.

Der var enighed om, at principperne bør bygge på en snæver fortolkning af sundhedsydelser af hensyn til dagligdagen og dokumentationspraksis. Desuden opfordres der til, at principperne udarbejdes med en intention om, at det ikke må have en opadgående effekt på taksterne.

Det fremlagte oplæg om lovgivningsmæssige krav og forskelle mellem sundheds- og servicelovsydelser er vedlagt som bilag.

2.7 Kapacitetsændring på dagtilbudsområdet i Favrskov Kommune

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

Pr. 1. marts 2017 blev der indført en ny sagsgang i forbindelse med kapacitetsjusteringer på tilbud, der er omfattet af rammeaftalen. Ifølge den nye sagsgang skal lukning af hele tilbud samt justeringer med mere end 10 pladser godkendes i DASSOS. Som følge heraf fremsættes følgende sag:

Social- og Sundhedsudvalget i Favrskov Kommune har i august 2017 godkendt, at der ændres i kapaciteten på Aktivitetscenter Møllen i Hammel pr. 1. marts 2018. Ændringen sker som led i en generel omlægning fra faste visiterede tilbud til rehabiliterende tidsafgrænsede indsatser.

Aktivitetscenter Møllen har 25 pladser til borgere med sindslidelse. Der reduceres med 16 pladser, og der beregnes en ny særskilt takst for de resterende 9 pladser. Som udgangspunkt vil ændringen ikke have økonomiske konsekvenser for de kommuner, der køber pladser på Aktivitetscenter Møllen.

Favrskov Kommune tager i januar måned kontakt til kommuner med borgere på Aktivitetscentret.

Indstilling

At DASSOS:

- Godkender ændringen i kapaciteten på Aktivitetscenter Møllen i Hammel pr. 1. marts 2018

Referat

Godkendt

3. Orienteringspunkter

3.1 Orientering om takstudvikling for aftaleperioden 2015-2018

Ved Bjarne Hansen, formand for takstgruppen

Sagsfremstilling

Forretningsudvalget besluttede på møde den 24. oktober 2017 at opfølgning på takstudviklingen baseret på budgettal fremlægges på årets første DASSOS møde fra og med 2018 som fundament for dialogen om takstudviklingen (FU 24.10.17, pkt. 2.5).

Fokus på taksterne skal bidrage til at styre kommunernes udgifter på området. Takstgruppen har på møde den 18. januar 2018 gennemgået og godkendt takstudviklingen på budgettal.

Takstudvikling baseret på budgettal 2015 – 2018

Opgørelsen af takstudviklingen baseret på budgettal for perioden 2015-2018 viser, at driftsherrerne under ét opfylder aftalen i rammeaftalen om en reduktion i taksterne på mindst 3% i aftaleperioden, idet takstudviklingen for perioden er opgjort til - 3,61%. To driftsherrer opfylder i henhold til opgørelsesmetoden ikke aftalen om 3% takstreduktion.

| Driftsherre | Takstreduktion |
|--------------------------|----------------|
| Favrskov | 3,02 % |
| Hedensted | - * |
| Herning | 8,96 % ** |
| Holstebro | 4,87 % |
| Horsens | 3,44 % |
| Ikast-Brande | 3,31 % |
| Norddjurs | 3,98 % |
| Lemvig | 3,31 % |
| Odder | 6,06 % |
| Randers | 3,46 % |
| Ringkøbing Skjern | 5,98 % |
| Silkeborg | 3,15 % |
| Skanderborg | 3,24 % |
| Skive | 0,16 % |
| Struer | 6,26 % |
| Syddjurs | 2,11 % |
| Viborg | 4,16 % |
| Region Midtjylland | 3,94 % |
| Århus | 3,09 % |
| Alle driftsherrer | 3,61 % |

* Hedensted Kommune har ingen tilbud fra 2015, der er omfattet af rammeaftalen i 2018.

** Der er korrigeret for takstudviklingen, dette fremgår dog endnu ikke af takstfilen.

Indstilling

At DASSOS:

- Tager orienteringen om takstudviklingen i aftaleperioden 2015-2018 til efterretning

Referat

Orienteringen blev taget til efterretning, dog således, at der efterfølgende vil blive foretaget følgende korrektioner i oversigten over takstudviklingen:

- Skive Kommune oplyser, at de ikke har fået indberettet de korrekte tal, idet den reelle takstudvikling på Skives Kommunes tilbud har været 4,41 % i aftaleperioden.
- Syddjurs Kommune oplyser, at de vil korrigere deres takster, så aftalen om 3 % reduktion i 2015-2018 overholdes. Der vil således ske en takstreduktion i Syddjurs Kommunens tilbud med tilbagevirkende kraft i forhold til 2018.

Den samlede takstreduktion på tværs af driftsherrerne har dermed været 3,62 % i aftaleperioden.

3.2 Opfølgning på ny takststruktur i Skanderborg Kommune

Ved Lone Rasmussen (Skanderborg Kommune)

Sagsfremstilling

På sidste DASSOS møde fremlagde Skanderborg Kommune principper for og konsekvenser af en ny takststruktur (DASSOS 15.11.17, pkt. 2.7).

Under drøftelsen blev der rejst spørgsmål og fremsat kommentarer til takststrukturen. Det blev besluttet, at Skanderborg Kommune skulle genoverveje principperne i takststrukturen og vende tilbage med, hvilke overvejelser og justeringer dette gav anledning til.

Vedlagt findes Skanderborg Kommunes opfølgning på de rejste spørgsmål (bilag 11) samt opdateret oversigt over VUM-takststruktur for Skanderborgs rammeaftaletilbud (bilag 12).

Bilag

Bilag 12: Opfølgning på spørgsmål til ny takststruktur fra Skanderborg Kommune

Bilag 13: Ny VUM-takststruktur for Skanderborg rammeaftaletilbud excl. Sølund og Skovbo fra 2018

Bilag 14: Oplæg om præcisering af Skanderborg Kommunes takststruktur, DASSOS 7.2.18 (tilføjet)

Indstilling

At DASSOS:

- Tager orienteringen om Skanderborg Kommunes tilrettede takstmodel til efterretning

Referat

Der blev orienteret om Skanderborg Kommunes tilrettede takstmodel. Det blev præciseret, at oversigten i det udsendte regneark alene illustrerer princippet i den nye model.

Skanderborg Kommuner overgår til den nye takststruktur pr. 1. april på fase 1 tilbuddene. Konkrete forhandlinger omkring borgere på disse tilbud skal derfor ske inden den 1. april. Herefter startes dialogen om takstindplacering af borgere på Sølund og Skovbo i juni 2018.

Der lød ros for Skanderborg Kommunes lydhørhed og åbenhed i forløbet. Den videre dialog tages nu bilateralt i samarbejdet mellem Skanderborg Kommune og køberkommunerne.

3.3 Opfølgning på henvendelse til KL vedr. udfordringer i tilsynslovgivningen

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

DASSOS drøftede på sidste møde udfordringer i relation til manglende fleksibilitet i pladsfordelingen på aflastning (DASSOS 15.11.17, pkt. 2.6). Sagen er rejst af Struer Kommune, der oplever udfordringer med socialtilsynet i forhold til fleksibilitet i pladsfordelingen på aflastningspladser.

Problemstillingen har også været drøftet i den nordjyske styregruppe (DAS Nord), hvor man har taget initiativ til en bred kortlægning af, hvor de nordjyske kommuner og region oplever behov for øget fleksibilitet i de lovgivninger, der sætter rammerne for socialtilsynet.

DASSOS har efterfølgende valgt at tilslutte sig en henvendelse fra DAS Nord til KL, hvori de konkrete udfordringer er beskrevet, og hvor KL opfordres til at gå i dialog med relevante ministerier for at ændre de lovgivningsmæssige rammer, som socialtilsynet udøver sit tilsyn under (bilag 13). Henvendelsen vedrører alene juridiske uhensigtsmæssigheder ift. socialtilsynet, og ikke samarbejds- eller fortolkningsudfordringer ved de lokale socialtilsyn.

Henvendelsen har forud for indsendelse til KL været rundsendt i DASSOS.

Der gives på dagens møde en kort opfølgning, idet KL har tilkendegivet, at de vil drøfte de beskrevne problemstillinger med Boligministeriet på et møde i slutningen af januar.

Bilag

Bilag 15: Brev til KL med ønske om ændring i socialtilsynets lovgivningsmæssige rammer

Indstilling

At DASSOS:

- Tager orienteringen om den videre dialog med KL til efterretning

Referat

DASSOS vil modtage et skriftligt svar fra KL på de løftede problematikker.

3.4 Opfølgning på henvendelse til KL vedr. fleksibilitet på botilbudsområdet

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

DASSOS sendte i september 2017 en henvendelse til KL om manglende fleksibilitet i lovgivningen på botilbudsområdet. Baggrunden for henvendelsen var en principafgørelse fra Ankestyrelsen vedr. afgrænsningen af servicelovens §108 og almenboliglovens §105, samt oplevede mangler i Økonomaftalens forslag om mere fleksibel anvendelse af boliger og botilbud (FU 24.10.17, pkt. 2.9).

På sidste DASSOS møde blev KL's svar på henvendelsen drøftet. Det blev aftalt, at Aarhus, Holstebro og Randers Kommuner i samarbejde med rammesekretariatet skal følge op på KL's svar med særligt fokus på at fastholde presset omkring behovet for mere fleksibel anvendelse af bygninger.

DASSOS opfølgende svar til KL er vedlagt som bilag.

Bilag

Bilag 16: Opfølgende svar fra DASSOS til KL vedr. manglende fleksibilitet i botilbud

Indstilling

At DASSOS:

- Tager orienteringen om den videre dialog med KL til efterretning

Referat

DASSOS vil blive orienteret, når der er nyt i sagen.

3.5 Opsamling på temadag i Vejle om progression, faglig udvikling og ledelse

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

I et samarbejde mellem DASSOS og Vejle Kommune blev der holdt en temadag om progression, faglig udvikling og ledelse på voksenhandicapområdet i december 2017.

Målet med dagen var at skabe videndeling og erfaringsudveksling på tværs af kommuner og region med afsæt i Vejle Kommunes arbejde med "værdifuld specialisering". Der deltog 100 ledere og medarbejdere fra de midtjyske kommuner og regionen.

Vedlagt findes materialer fra temadagen i form af plancherne fra dagen (bilag 15) og en opsamling på deltagernes refleksioner (bilag 16).

Temadagen markerer starten på arbejdet med udviklingsområdet "Effekt og progression" i Rammeaftale 2018. Det videre arbejde med udviklingsområdet er forankret i en arbejdsgruppe med repræsentanter fra Favrskov, Horsens, Ringkøbing-Skjern og Aarhus Kommuner samt Region Midtjylland. Arbejdsgruppen følger og deler viden om arbejdet med udviklingsområdet i det kommende år.

Bilag

Bilag 17: Plancher temadag om progression, faglig udvikling og ledelse på voksenhandicapområdet

Bilag 18: Opsamling på temadag

Indstilling

At DASSOS:

- Tager opsamlingen fra temadagen til efterretning

Referat

Der var ros til temadagen. Det blev pointeret, at der er vigtigt at fastholde fokus på metoder og redskaber. Vi skal fortsat indhente og dele de gode erfaringer, der er i den midtjyske region. Her er det vigtigt, at vi inddrager tilbudslederne.

3.6 Afgørelse fra Ankestyrelsen vedr. tilbagebetaling af udgifter til ledsagelse

Ved Kate Bøgh (Favrskov Kommune)

Sagsfremstilling

DASSOS har ad flere omgange drøftet udmøntningen af kravet om tilbagebetaling af udgifter til ledsagelse under ferie. Senest på DASSOS mødet den 15.5.17, hvor Favrskov Kommune gav status i en klagesag om forældelsesfrister i forbindelse med tilbagebetaling. Det blev aftalt, at DASSOS skulle orienteres, når det var nyt i sagen.

Vedhæftet findes en anonymiseret afgørelse fra Ankestyrelsen fra Favrskov Kommunes sag om tilbagebetaling af udgifter opkrævet for ledsagelse. Afgørelsen annullerer den seneste afgørelse, som Ankestyrelsen sendte, og som Favrskov Kommune tidligere har orienteret DASSOS om.

Ankestyrelsens afgørelse slår fast, at klager over tilbagebetaling for mere end 3 år tilbage skal indbringes for domstolene, hvis kommunerne skal forpligtes til yderligere tilbagebetaling ud over de allerede betalte 3 år.

Bilag

Bilag 19: Ankestyrelsens afgørelse vedr. spørgsmål om tilbagebetaling (anonymiseret)

Indstilling

At DASSOS:

- Tager orienteringen om ankestyrelsens afgørelse til efterretning

Referat

[Orienteringen blev taget til efterretning](#)

4. Punkter til kommende møder

4.1 Punkter til Forretningsudvalget, 4. april 2018

Følgende sager forventes dagsordenssat:

- Første udkast til Rammeaftale 2019-20, inkl. bilag til styringsaftalen
- Status på etableringen af de særlige pladser i psykiatrien

4.2 Punkter til DASSOS, 8. maj 2018

Følgende sager forventes dagsordenssat:

- Godkendelse af Rammeaftale 2019-20, herunder behandling af input fra lokal politisk kommentering i byråd og regionsråd
- Drøftelse af udkast til udspil for Den nære psykiatri i Midtjylland
- Status på etableringen af de særlige pladser i psykiatrien
- Godkendelse af oplæg til fælles principper for sundhedsydelse i sociale tilbud
- Socialtilsyn Midt – hovedkonklusioner fra årsrapport

4.3 Evt.

Revideret ledsageraftale vil blive udsendt til kommunerne i løbet af et par uger.