

Lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger

29. april

2021

Denne rapport sætter fokus på de lands- og landsdelsdækkende tilbud samt de sikrede afdelinger, og følger udviklingen i kapacitet og belægning på tilbuddene. I rapporten udvælges og beskrives endvidere de tilbud, der følges særligt tæt for at sikre den fremadrettede bæredygtighed.

Kapacitet og belægning 2020



Sekretariatet for Nordjyske Socialaftale

Fælleskommunalt sekretariat for det specialiserede socialområde KKR Hovedstaden



Indhold

1. Konklusion	2
1.1 Tilbud som følges af Koordinationsforum	2
1.2 Særlige opmærksomhedspunkter	3
2. Koordinering af de lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger	5
2.1 Beskrivelse af de lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger	5
3. Kapacitet og belægning på de lands- og landsdelsdækkende tilbud	7
3.1 Delvist objektive finansierede ydelser	7
3.1.2 Landsdækkende ydelser	7
3.1.2 Landsdelsdækkende undervisningsydelser	8
3.1.3 Øvrige landsdelsdækkende ydelser	9
3.2 Takstfinansierede ydelser	10
4. Kapacitet og belægning på de sikrede afdelinger	11
5. Tilbud udpeget til at blive fulgt af koordinationsforum	14
5.1. Kofoedsminde (Region Sjælland)	14
5.2. Undervisning og Behandling - CDH (Region Nordjylland)	15
5.3. Synscenter Refnæs (Region Sjælland)	16

BILAG

Bilag 1. Oversigt over målgrupper og paragraffer på tilbuddene	17
Bilag 2. Oversigt over kapacitet og belægning	21
Bilag 3. Forventet aktivitet i døvekonsulentordningen 2021-2023	30

1. Konklusion

Nærværende rapport stiller skarpt på de lands- og landsdelsdækkende tilbud som er helt eller delvist objektivt finansieret¹ og de sikrede afdelinger som ligeledes er objektivt finansieret. Formålet er, at følge og udpege konkrete tilbud, hvor der er grund til at være bekymret for den fremadrettede bæredygtighed.

Som følge af opgørelserne over kapacitet og belægning for 2020 på de lands- og landsdelsdækkende tilbud samt sikrede afdelinger vurderes det *ikke*, at der pt. er behov for, at Koordinationsforum følger yderligere tilbud end de tre der tidligere er udpeget.

De sikrede afdelinger har i de seneste år oplevet større efterspørgsel, hvis man ser på den årlige belægningsprocent. I nærværende rapport vurderes det, at det er relevant at have en opmærksomhed på de sikrede afdelinger, og for at vurdere om der er udfordringer med kapaciteten så kræver det nærmere undersøgelser i samarbejde med Danske Regioner. KL's koordinationsforum og Danske Regioner har derfor aftalt, at der igangsættes en analyse, der afdækker mulige kapacitetsudfordringer på de sikrede afdelinger, og samtidig har fokus på de delvis sikrede pladser og de sociale anbringelser på de sikrede afdelinger.

Flere af de lands- og landsdelsdækkende tilbud har oplevet en mindre nedgang i aktiviteten i 2020, dog uden at det giver anledning til bekymring eller behov for særlige opmærksomhed. Det formodes at denne lille nedgang i aktivitet skyldes corona pandemien.

Den overordnede konklusion er, at der er en god sammenhæng mellem kapacitet og belægning på de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud. I forhold til de sikrede afdelinger konkluderes det, at der *kan* være udfordringer med kapaciteten, og at dette skal undersøges nærmere i samarbejde mellem kommunerne og Danske Regioner.

1.1 Tilbud som følges af Koordinationsforum

Koordinationsforum har udpeget tre tilbud, som de følger:

- Kofoedsminde (Region Sjælland)
- Undervisning og Behandling - CDH – tilbud til borgere med døvblindhed (Region Nordjylland)
- Synscenter Refsnæs (Region Sjælland)

Kofoedsminde (Region Sjælland) – Øvrige landsdækkende tilbud

Den sikrede boform Kofoedsminde for domfældte udviklingshæmmede finansieres via fuld objektiv finansiering af de sikrede pladser, og har længe været fulgt tæt af Koordinationsforum. Region Sjælland driver Kofoedsminde på vegne af Lolland Kommune, der ifølge lovgivningen har forsyningsforpligtelsen overfor målgruppen. Pladstallet er øget fra 44 pladser i 2016 til 68 pladser i 2020. Kofoedsminde havde i 2020 en belægning på 108%. Tiltag til at

¹ Af de lands- og landsdelsdækkende tilbud ydes der typisk 10 % delvis objektiv finansiering (jf. afsnit 2.1). Det er kun de tre øvrige landsdelsdækkende tilbud som er fuldt objektivt finansieret: Kofoedsmindes sikrede pladser, CFD's døvekonsulentordning og IBOS' rådgivningsydelse vedr. voksne med synsned sættelser

minimere antallet af borgere, der visiteres til Kofoedsminde har ikke haft den ønskede effekt, hvorfor tilbuddet stadig oplever en stor efterspørgsel efter pladser.

Efterspørgslen efter pladser på Kofoedsminde er samlet set så omfattende, at det ikke er muligt at håndtere belægningen på den eksisterende matrikel på Kofoedsminde i Rødbyhavn. Der er derfor ultimo september 2020 oprettet en satellitafdeling beliggende på den sikrede børne- og ungeinstitution Stevnstørtet med 7 pladser. Der oprettes en satellitafdeling mere med 7 pladser primo 2021. Driften er adskilt fra Stevnstørtet.

Social- og Indenrigsministeriet har på opfordring fra KL nedsat en arbejdsgruppe omkring Kofoedsminde, der skal undersøge og komme med mulige løsningsmodeller. Hensigten er at lave et beslutningsgrundlag for Folketinget. Social- og Indenrigsministeren har igangsat en evaluering af det specialiserede Socialområde, og Socialstyrelsen har derigennem fokus på udfordringen omkring Kofoedsminde. Socialstyrelsen har også fokus på Kofoedsminde gennem den Centrale Udmelding om borgere med udviklingshæmning.

Undervisning og Behandling - CDH (Region Nordjylland) – Landsdækkende tilbud

Koordinationsforum har haft særlig opmærksomhed på CDH siden 2017. CDH leverer en landsdækkende ydelse for målgruppen børn og unge med døvblindhed, der er omfattet af den nationale koordinationsstruktur. De sidste 10 år har der været en nedgang af i antallet af børn med døvblindhed, der anvender undervisningsområdet på CDH. Som følge deraf har CDH løbende igangsat udviklingsinitiativer både i samarbejde med Koordinationsforum og Den Administrative Styregruppe i Nordjylland for at sikre den fremadrettede belægning.

I 2020 oplevede CDH - i stedet for en nedgang - en stigning i efterspørgslen på pladser, og denne stigning forventes at fortsætte i hele 2021. Det er dog for tidligt at vurdere, om denne effekt er varig.

På baggrund af de udviklingsinitiativer, der er iværksat, forventer undervisningstilbuddet, at kunne fastholde den nuværende efterspørgsel i de kommende år. Dertil vil CDH løbende igangsætte nye udviklingsinitiativer med henblik på en let øgning af efterspørgslen. Der er dog behov for et vedvarende fokus på området med henblik på at bevare den faglige og økonomiske bæredygtighed, indtil det er afklaret, om initiativerne har en varig effekt.

Synscenter Refsnæs, Region Sjælland

Synscenter Refsnæs er trængt af stigende efterspørgsel både på det landsdækkende undervisningstilbud til blinde og svagtsende børn, men også på de takstbaserede ydelser (bo-, fritids- og skoletilbuddene). Særligt har der på botilbuddene (§ 66 stk. 6 og §107) været et fald i antal borgere siden 2014, jf. afsnit 3.2.

Region Sjælland har i en årrække tilpasset kapaciteten, men vurderer, at man nu har nået en grænse i forhold til at tilbuddet skal have en vis størrelse for at kunne drives. Koordinationsforum besluttede i 2020 at følge Synscenter Refsnæs tæt, og i den forbindelse blev der aftalt konkrete tiltag. Disse tiltag indgår imidlertid i evalueringen af det specialiserede socialområde, da Synscenter Refsnæs' målgruppe efterfølgende er udvalgt som en af de pilotmålgrupper, der indgår i ministeriets arbejde med evalueringen af det specialiserede socialområde. De aftalte initiativer afventer evalueringen af det specialiserede socialområde, hvilket er drøftet og godkendt i KL's Koordinationsforum den 29. april 2021.

1.2 Særlige opmærksomhedspunkter

De sikrede afdelinger

Kapaciteten på de sikrede afdelinger ser umiddelbart ud til at være under pres. Fem ud af de otte almindeligt sikrede afdelinger har en belægning på 100% eller derover. Belægningen på de enkelte sikrede afdelinger kan variere kraftigt hen over året, og derfor kan den årlige belægningsprocent ikke alene anvendes til at konkludere, at der er kapacitetsudfordringer. Hvorvidt den samlede belægning over året giver udfordringer, vil kræve

en nærmere analyse og dialog mellem kommunerne og Danske Regioner. Danske Regioner har udarbejdet en bred række data vedr. kapaciteten og på baggrund heraf har KL's Koordinationsforum og Danske Regioner aftalt, at der skal udarbejdes en analyse, som kigger bredt på kapacitet og visitation til de sikrede pladser.

De lands- og landsdelsdækkende tilbud

Foruden de tre tilbud som koordinationsforum følger, så peger rapporten denne gang ikke på yderligere tilbud, hvor belægningsprocenten kan indikere, at bæredygtigheden kan være udfordret. Generelt har belægningen på de lands- og landsdelsdækkende tilbud været stabil i 2020.

2. Koordinering af de lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger

Den indbyrdes koordinering mellem kommunerne af de lands- og landsdelsdækkende tilbud og de sikrede afdelinger sikres løbende. Til dette formål er nedsat et koordinationsforum bestående af repræsentanter fra de administrative styregrupper på det specialiserede socialområde i hvert af de fem Kommunekontaktråd (KKR).

For at tilvejebringe den nødvendige information vedrørende de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud og sikrede afdelinger, der skal danne grundlag for koordinationen af disse tilbud på tværs af de fem regioner, har de administrative styregrupper i hvert af de fem KKR'er ansvar for følgende:

- at følge udviklingen for de tilbud, der er beliggende i egen region og bringe opmærksomhedspunkter op i Koordinationsforum. Opmærksomhedspunkter kan være: ændringer i efterspørgsel, lav belægningsprocent, ændringer i målgruppens størrelse eller behov e.l.
- at bringe det op i Koordinationsforum såfremt der er udsigt til væsentlige ændringer i kapacitet og/eller behov
- at tilvejebringe den nødvendige information vedrørende de lands- og landsdelsdækkende tilbud og de sikrede afdelinger beliggende i egen region, der skal danne grundlag for koordinationen af disse tilbud på tværs af de fem regioner.

Nærværende rapport udarbejdes en gang årligt for sikre et overblik over kapacitet og belægning på de lands- og landsdelsdækkende tilbud samt sikrede afdelinger på tværs af landet. Rapportens vigtigste formål er at henlede opmærksomheden på tilbud eller konkrete ydelser, der på grund af vigende belægning, målgruppeændringer eller lignende kræver særlig opmærksomhed i koordinationsforum.

2.1 Beskrivelse af de lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger

De lands- og landsdelsdækkende tilbud² er højt specialiserede undervisningstilbud med få borgere i målgruppen, jf. Folkeskolelovens § 20, stk. 3. Finansieringen dækkes af en takst for brug af undervisningstilbuddet, der reduceres med en objektiv finansiering, som afholdes af de kommuner, der har mulighed for at benytte det pågældende undervisningstilbud. De landsdækkende tilbud har en objektiv finansiering, som omfatter alle landets kommuner, hvorimod de landsdelsdækkende tilbud dækker kommunerne i en eller flere landsdele jf. bilag 1.

De sikrede afdelinger³ er målrettet børn og unge med dom eller som er kriminalitetstruede, og har ligeledes en objektiv finansieringsandel. På grund af tilbuddenes specialiseringsniveau, snævre målgruppe og den objektive finansiering er der behov for at sikre landsdækkende koordinering af de lands- og landsdelsdækkende tilbud samt de sikrede afdelinger. Der henvises til bilag 1 for en oversigt over målgrupper og paragraffer for de enkelte tilbud.

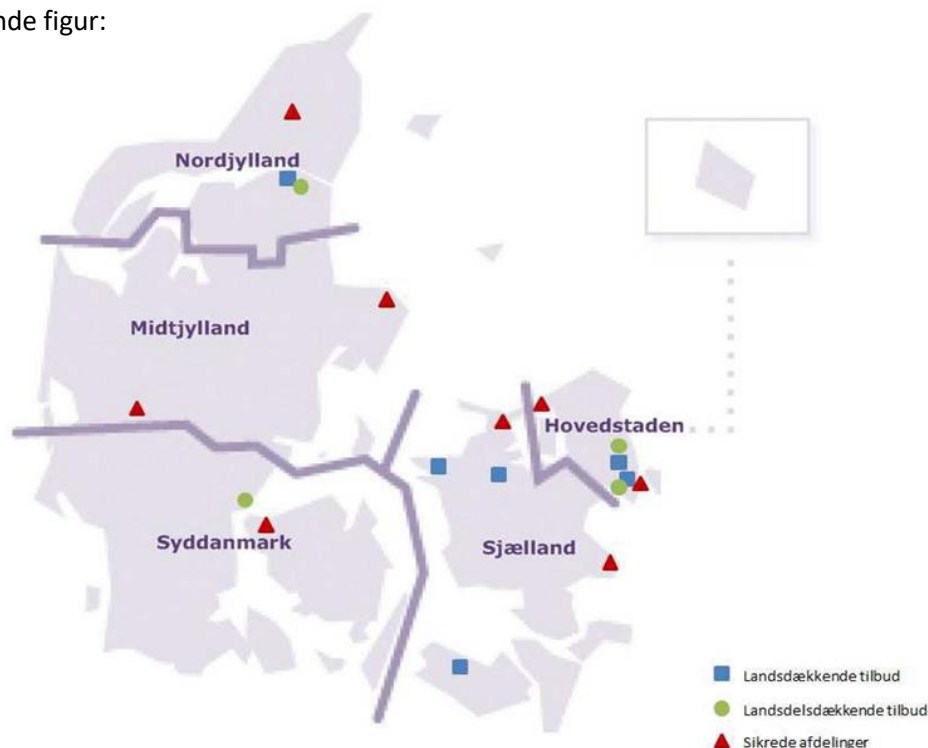
I rapporten henvises der også til tre *øvrige* tilbud, hvor der er en objektiv finansiering, der gælder for alle landets

² Bekendtgørelse om rammeaftaler og udgifter ved de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud m.v.

³ Bekendtgørelse om finansiering af visse ydelser og tilbud efter lov om social service samt betaling for unges ophold i Kriminalforsorgens institutioner

kommuner. Det er Institut for Blinde og Svagtseende, som tilbyder landsdækkende undervisningstilbud til voksne med et synshandicap. Endvidere gives der objektiv finansiering til driften af Døvekonsulentordningen, som drives af Center for Døve (selvejende institution). Døvekonsulentordningen er specialiseret rådgivningstilbud til voksne, der er døve eller har et betydeligt høretab. Slutteligt er der landsdækkende objektiv finansiering i forhold til driften af den sikrede boform Kofoedsminde, som er den eneste sikrede afdeling til domsfældte udviklingshæmmede borgere med en type 1 dom.

De lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger er beliggende på tværs og landet, hvilket ses af nedenstående figur:



Tilbuddene er som følger:

Landsdækkende undervisningstilbud til børn og unge efter Folkeskolelovens § 20, stk. 3:

- Undervisning og Behandling - CDH – børn og unge med døvblindhed (*Region Nordjylland*)
- Børneskolen på Kolonien Filadelfia – børn og unge indlagt på Epilepsihospitalet (*Region Sjælland*)
- Refsnæsskolen/Synscenter Refsnæs – børn og unge med synshandicap (*Region Sjælland*).

Landsdelsdækkende undervisningstilbud til børn og unge efter Folkeskolelovens § 20, stk. 3:

- Undervisning og Behandling - CDH – børn og unge med høretab (*Region Nordjylland*)
- Center for Høretab – børn og unge med høretab (*Region Syddanmark*)
- Skolen på Kastelsvej – børn og unge med høretab (*Københavns Kommune*)
- Geelsgårdskolen – børn og unge med svære fysiske handicaps og børn og unge med døvblindhed (*Region Hovedstaden*).

Øvrige landsdækkende tilbud:

- IBOS – voksne med synshandicap (*Københavns Kommune*)
- CFD – Døvekonsulentordningen (*Selvejende tilbud*)
- Kofoedsminde – sikret boform til voksne med udviklingshæmning (*Region Sjælland*).

De sikrede afdelinger er placeret i følgende tilbud:

- Kompasset (*Region Nordjylland*)
- Koglen (*Region Midtjylland*)
- Grenen (*Region Midtjylland*)
- Egely (*Region Syddanmark*)
- Bakkegården (*Region Sjælland*)
- Stevnfortet (*Region Sjælland*)
- Sølager (*Region Hovedstaden*)
- Sønderbro (*Københavns Kommune*).

3. Kapacitet og belægning på de lands- og landsdelsdækkende tilbud

I dette afsnit gennemgås først kapacitet og belægning på de lands- og landsdelsdækkende ydelser, som er helt eller delvist objektivt finansieret.

Udover de delvist objektive finansierede ydelser har samtlige tilbud også ydelser, som er rent takstfinansierede. De takstfinansierede ydelser er essentielle for tilbuddene, eftersom det er de takstfinansierede ydelser, der gør at tilbuddene får en tilstrækkelig kapacitet til at opretholde en høj faglig specialisering. Derfor retter rapporten fokus mod de takstfinansierede ydelser på tilbud med en lav belægning, da det kan være her man i første omgang kan fange fremtidige udfordringer ift. bæredygtigheden.

3.1 Delvist objektive finansierede ydelser

3.1.2 Landsdækkende ydelser

De tre landsdækkende undervisningstilbud har alle haft lavere belægning i 2020 end i 2019 jf. tabel 1. Af de tilbud der leverer landsdækkende ydelser følges to ud af tre af KL's koordinationsforum, hvilket er Undervisning og Behandling - CDH samt Synscenter Refsnæs. For en beskrivelse af status på initiativer vedr. udviklingen af belægningen for disse to tilbud henvises til afsnit 5 "Tilbud udpeget til at blive fulgt af Koordinationforum".

Tabel 1: Udvikling i kapacitet og belægning for de landsdækkende undervisningstilbud, jf. FSL § 20 stk. 3

Landsdækkende undervisningstilbud	2017	2018	2019	2020	2021
Børneskolen Filadelfia (Region Sjælland)					
Pladstal	11,0	11,0	11,0	11,0	11,0
Pladsforbrug	11,1	10,9	11,3	9,1	
Belægningsprocent	101%	99%	103%	83%	
Undervisning og Behandling - CDH (Region Nordjylland)					
Pladstal	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0
Pladsforbrug	5,6	5,0	5,6	4,4	
Belægningsprocent	93%	83%	93%	73%	
Refsnæsskolen/Synscenter Refsnæs (Region Sjælland)					
Pladstal	23,0	20,0	18,0	16,0	13,0
Pladsforbrug	16,0	13,8	14,5	12,3	
Belægningsprocent	70%	69%	81%	77%	

Børneskolen Filadelfia: Som det fremgår i tabel 1 så er belægningsprocenten for Børneskolen Filadelfia's landsdækkende ydelse faldet til 83 % i 2020, hvilket svarer til 2 færre børn og unge end i 2019. Udsvinget skyldes Covid-19, og der er ikke på nuværende tidspunkt grund til at være bekymret for dette udsving.

Undervisning og Behandling - CDH: Den landsdækkende ydelse på Undervisning og Behandling - CDH vedrører børn og unge med døvblindhed, og selvom belægningen faldt til 73 % i 2020 så er der samlet set udsigt til en stigning i belægningen i 2021 for denne ydelse. Der forventes således en belægning af 8 pladser fra august 2021, men det er usikkert om denne belægning er varig, og grundet den lille målgruppe er der fortsat behov for opmærksomhed på efterspørgslen på området.

Synscenter Refnæs: Belægningen på Synscenter Refnæs er fortsat faldende, og normeringen justeres løbende, således er normeringen på Synscenter Refnæs justeret i 2021, så den matcher belægningen i 2020 jf. tabel 1. Grundet den faldende normering er det også her fortsat relevant, at tilbuddet følges af KL's koordinationsforum.

3.1.2 Landsdelsdækkende undervisningsydelse

Der er et enkelt af de fire landsdelsdækkende tilbud, der oplever udfordringer i forhold til belægningen - Undervisning og Behandling - CDH (Region Nordjylland). Derudover har Center for Høretab (Region Syddanmark) oplevet en faldende efterspørgsel, men har justeret økonomien og den forventede belægningsprocent herefter. Center for Høretab er dog yderligere udfordret i forhold til deres takstfinansierede ydelser, hvilket på sigt vurderes kan få betydning for undervisningstilbuddet til de unge, jf. afsnit 3.2.

Det vurderes, at der overordnet er god sammenhæng mellem kapacitet og belægning på henholdsvis Geelsgårdsskolen og Skolen på Kastelvej.

Den samlede udvikling i kapacitet og belægning på de landsdelsdækkende undervisningstilbud illustreres i tabel 3.

Tabel 3: Udvikling i kapacitet og belægning for de landsdelsdækkende undervisningstilbud, jf. FSL § 20 stk. 3

<i>Landsdelsdækkende undervisningstilbud</i>	2017	2018	2019	2020	2021
Undervisning og Behandling - CDH (Region Nordjylland)					
Børn og unge med høretab					
Pladstal	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0
Pladsforbrug	9,9	9,4	6,0	5,0	
Belægningsprocent	110%	104%	67%	56%	
Center for Høretab (Region Syddanmark)					
Pladstal	39,0	39,0	39,0	39,0	39,0
Pladsforbrug	38,4	37,7	36,5	34,8	
Belægningsprocent	98%	97%	94%	89%	
Geelsgårdsskolen (Region Hovedstaden)					
Pladstal	98,0	106,0	108,0	116,0	104,0
Pladsforbrug	104,8	106,6	107,2	103,2	
Belægningsprocent	107%	101%	99%	89%	
Skolen på Kastelvej					
Pladstal	19,0	14,0	13,0	14,0	16,0
Pladsforbrug	16,3	13,2	13,0	14,2	
Belægningsprocent	91%	94%	100%	101%	

Undervisning og Behandling - CDH: Undervisning og Behandling - CDHs undervisningstilbud til børn og unge med høretab oplever et kraftigt fald i belægningsprocenten, jf. tabel 3. Der forventes et yderligere fald i 2. halvår 2021, da der efter august 2021 forventes et pladsforbrug på 3 ud af de 9 normerede pladser, hvilket udfordrer bæredygtigheden på tilbuddet.

Af hensyn til målgruppens behov er det væsentligt, at der også på længere sigt bevares en indsats for

målgruppen af børn med høretab og yderligere funktionsnedsættelser, og der er derfor et tæt samarbejde med Den Administrative Styregruppe i Nordjylland om iværksatte udviklingsinitiativer, hvor der bl.a. er oprettet ydelser med rejsehold og fjernundervisning, iværksat temadage for fagpersonale i kommunerne samt dialogmøder med kommunerne. Der er fortsat behov for vedvarende fokus på området med henblik på at sikre den faglige og økonomiske bæredygtighed. Der kan med fordel bringes fokus på dette i Samarådet for PPR.

Der er fortsat behov for vedvarende fokus på området med henblik på at sikre den faglige og økonomiske bæredygtighed. Det tætte samarbejde mellem Region Nordjylland som driftsherre og Den Administrative Styregruppe i Nordjylland fortsættes således. Tilbuddet til målgruppen kan pt. kun opretholdes idet Undervisningsafdelingen også varetager indsatser for andre målgrupper.

3.1.3 Øvrige landsdækkende ydelser

Kofoedsminde har fortsat en stigende efterspørgsel af pladser, jf. tabel 4, hvorfor tilbuddet stadig er omfattet af tilbud, som følges særligt af Koordinationsforum (jf. afsnit 5).

Det vurderes, at der overordnet er god sammenhæng mellem kapacitet og belægning i forhold til specialundervisning for voksne med synshandicap ved Institut for Blinde og Svagsynede.

Tabel 4: Udvikling i kapacitet og belægning for de øvrige landsdækkende tilbud

<i>Øvrige landsdækkende tilbud</i>	2017	2018	2019	2020	2021
IBOS - Institut for Blinde og Svagsynede (Københavns Kommune) LSV § 1, stk. 1					
Pladstal	6,0	6,0	9,0	10,0	10,0
Pladsforbrug	7,0	9,1	9,1	10,0	
Belægningsprocent	117%	152%	101%	100%	
Kofoedsminde (Region Sjælland) SEL §108, stk. 7					
Pladstal	47,0	47,0	68,0	68,0 ⁴	77,5 ⁵
Pladsforbrug	61,0	65,9	69,6	73,6	
Belægningsprocent	130%	140%	102%	108%	
CFD – døvekonsulentordningen (selvejende tilbud) §					
For en beskrivelse af kapacitet og aktivitet jf. nedenfor og bilag 3					

⁴ Pladstallet på 68 pladser i 2020 er budgetpladser og ikke regnskabspladser. Pladstallet regnskabsmæssig i 2020 var 73,6 pladser.

⁵ Kofoedsminde har i 2021 budget til 67 pladser på geografien i Rødby Havn, og herudover budget til 7 helårspladser og 7 halvårspladser i de satellitafdelinger, der etableres på Stevnstortet.

Center for døve – døvekonsulentordningen: Døvekonsulentordningen yder helhedsorienteret socialfaglig hjælp til personer med døvhed eller betydeligt høretab. Der ydes også rådgivning til kommuner, regioner og andre, der kommer i berøring med personer, der er døve eller har et betydeligt høretab. Der er åben visitation til ordningen, og borgere, kommuner, institutioner, virksomheder m.fl. kan frit henvende sig til ordningen. Ordningen arbejder derfor ikke ud fra en pladsnormering, hvorfor pladsnormering og belægning ikke fremgår af tabel 4. For en gennemgang af aktiviteten i døvekonsulentordningen henvises derfor til bilag 3.

Overordnet kan bemærkes, at aktivitetsniveauet i 2020 har været atypisk grundet pandemien, hvor der bl.a. er noteret lavere aktivitet fra de kommunale samarbejdspartnere, hvilket har påvirket aktiviteten i døvekonsulentordningen. Overordnet set er aktiviteten lettere faldende om end der opleves flere komplekse sager og færre rådgivningssager. Der er på nuværende tidspunkt ikke grund til at være bekymret for tilbuddets fortsatte bæredygtighed, men driftsherren gør opmærksom på at der i den nærmeste fremtid kan blive behov for et særligt fokus på døvekonsulenternes målgruppe såfremt den nuværende udvikling i målgruppen fortsætter.

3.2 Takstfinansierede ydelser

De takstfinansierede ydelser på de lands- og landsdelsdækkende tilbud har overordnet set en god belægningsprocent. Der er dog enkelte ydelser, som det er nødvendigt at henlede opmærksomheden på grundet lav belægning.

De takstfinansierede ydelser er essentielle for de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud, eftersom det er disse ydelser, der sikrer, at tilbuddene har tilstrækkelig kapacitet til at opretholde en høj faglig specialisering også i forhold til de delvist objektivt finansierede undervisningsydelser. I nedenstående tabel illustreres de takstfinansierede ydelser, der har en belægning, som bør italesættes.

Som det fremgår af tabel 5 er de takstfinansierede ydelser med belægning på under 80 % alle fra enten Center for Døvblindhed (Region Nordjylland) og Høretab samt Center for Høretab (Region Syddanmark)

Tabel 5: Tabel over takstfinansierede ydelser med lav belægning

<i>Takstfinansierede ydelser og belægning under 80 %</i>	2017	2018	2019	2020	2021
Center for Høretab (SEL §107)					
Pladstal	10,0	10,0	10,0	10,0	6,0
Pladsforbrug Samlet	4,8	0,0	0,4	3,3	
Belægningsprocent	48%	0%	4%	33%	
Center for Høretab (SEL §66 nr. 6)					
Pladstal	11,0	11,0	11,0	11,0 ⁶	6,0
Pladsforbrug Samlet	7,9	6,9	7,9	5,4	
Belægningsprocent	72%	63%	72%	49%	

⁶ Pladstallet på Elevhjemmet er pr. 1. marts 2021 nedjusteret fra 12 pladser (§107 og §66) til 6 pladser.

Undervisning og Behandling - CDH (SEL §66 nr. 6)					
Børn og unge med høretab					
Pladstal	5,0	2,2	2,2	1,0	1,0
Pladsforbrug Samlet	1,5	1,2	0,7	0,4	
Belægningsprocent	30%	56%	32%	40%	
Undervisning og Behandling - CDH (SEL §107)					
Døvblindhed					
Pladstal	11,0	11,0	11,0	11,0	11,0
Pladsforbrug Samlet	12,1	10,5	11,0	8,3	
Belægningsprocent	110%	95%	100%	75%	
Undervisning og Behandling - CDH (SEL §66 nr. 6)					
Døvblindhed					
Pladstal	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0
Pladsforbrug Samlet	4,8	5,2	4,9	4,1	
Belægningsprocent	80%	87%	82%	68%	

Undervisning og Behandling - CDH: Tilbuddet følges både af KL's Koordinationsforum ift. den landsdækkende ydelse vedr. børn og unge med døvblindhed og Den Administrative Styregruppe i Nordjylland ift. den landsdelsdækkende ydelse vedr. børn og unge med høretab. Der er i dialogen med begge grupper fokus på samspillet mellem de delvist objektivt finansierede ydelser og de takstfinansierede ydelser.

Center for Høretab (Region Syddanmark): På elevhjemmet er der både botilbudspladser efter SEL §66 nr. 6 og SEL §107, hvorfor pladserne på de to paragraffer samlet udgør kapaciteten. I perioden 2018-2020 har belægningen været stabil eller svagt stigende (stigende for §107 og faldende for §66. Der forventes et fald i 2021, og kapaciteten er justeret fra 12 til 6 pladser fra den 1. marts 2021. Elevhjemmets organisatoriske forankring er ændret pr. 1/1 2020, og økonomien er tilpasset belægningen. Region Syddanmark orienterer om, at der er opmærksomhed på belægningsituationen, men at der på nuværende tidspunkt ikke er grund til bekymring.

4. Kapacitet og belægning på de sikrede afdelinger

Den landsdækkende kapacitet på de sikrede afdelinger aftales i regi af Danske Regioner og har siden 2017 været på 106 pladser. Danske Regioner budgetterer med et aktivitetsmål på 90 % belægning på de sikrede afdelinger. Det vurderes at være et niveau, der sikrer, at der på den ene side ikke er unødige udgifter til tomme pladser samtidig med, at ingen unge må afvises på grund af pladsmangel.

Belægning og kapacitet for de sikrede og de særligt sikrede afdelinger fremgår af tabel 6. Som det ses har to ud af de otte almindeligt sikrede afdelinger et aktivitetsniveau på under 90 % belægning, og fem ud af de otte almindeligt sikrede afdelinger har et aktivitetsniveau på 100 % eller derover.

Tabel 6: Udvikling i kapacitet og belægning for de sikrede og særligt sikrede afdelinger

	2017	2018	2019	2020	2021
Sikrede afdelinger					
Egely – almindeligt sikrede (Syddanmark)					
Pladstal	14,0	14,0	14,0	14,0	14,0
Pladsforbrug	14,3	12,6	12,9	15,2	
Belægningsprocent	102%	90%	92%	109%	
Grenen - almindeligt sikrede (Midtjylland)					
Pladstal	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
Pladsforbrug	10,0	9,9	9,5	10,0	
Belægningsprocent	100%	99%	95%	100%	
Koglen - almindeligt sikrede (Midtjylland)					
Pladstal	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
Pladsforbrug	9,9	9,8	9,9	10,0	
Belægningsprocent	99%	98%	99%	100%	
Kompasset (Nordjylland)					
Pladstal	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0
Pladsforbrug	7,8	7,9	7,3	8,1	
Belægningsprocent	98%	99%	91%	101%	
Bakkegården (Sjælland)					
Pladstal	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
Pladsforbrug	7,4	8,0	7,5	7,9	
Belægningsprocent	74%	80%	75%	79%	
Stevnsfortet (Sjælland)					
Pladstal	11,0	11,0	11,0	11,0	11,0
Pladsforbrug	7,4	9,0	7,4	9,2	
Belægningsprocent	67%	82%	67%	84%	
Sølager (Hovedstaden)					
Pladstal	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
Pladsforbrug	13,9	14,0	12,4	15,3	
Belægningsprocent	93%	93%	83%	102%	
Sønderbro (København)					
Pladstal	18	18	18	18	18
Pladsforbrug	17,0	15,9	16,7	17,3	
Belægningsprocent	94%	88%	93%	96%	100%
Særligt sikrede afdelinger					
Egely – særligt sikrede (Syddanmark)					
Pladstal	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Pladsforbrug	4,3	5,3	3,3	2,8	
Belægningsprocent	86%	106%	66%	56%	
Grenen - særligt sikrede (Midtjylland)					
Pladstal	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
Pladsforbrug	4,9	4,6	4,5	4,8	
Belægningsprocent	98%	92%	90%	96%	

De almindeligt sikrede afdelinger: Fem ud af de otte almindeligt sikrede afdelinger har i 2020 haft en belægningsprocent på 100 % eller derover. Om dette giver udfordringer ift. at have den nødvendige ledige kapacitet er svært at vurdere med udgangspunkt i de årlige belægningsstal, da kapaciteten på de sikrede afdelinger kan variere kraftigt hen over året. Danske Regioner har udarbejdet data, der kan pege på at der er en kapacitetsudfordring, da en peak analyse viser, at der for mange tilbud er fuld belægning i flere af de samme måneder, samt at antallet af pladser til borgere med sociale anbringelser er steget væsentligt. Der er dog behov for en analyse af kapaciteten og visitationen til pladserne for at kunne komme med konkrete løsningsforslag, og en sådan analyse er aftalt i samarbejde mellem Danske regioner og KL's Koordinationsforum.

Sønderbro og Stevnfortet: Begge tilbud har haft en belægningsprocent på under 90 % i 2020. Driftsherren er for begge tilbud Region Sjælland, som oplyser, at de tilpasser udgifterne til belægningen, og at de som driftsherre ikke er bekymret for belægningen.

Egelys særligt sikrede pladser (Region Syddanmark): De særligt sikrede pladser på Egely har i 2020 en belægningsprocent på 56 %, hvilket skyldes den særlige målgruppe hertil. Til gengæld har der været en stigning i belægningen på de almindeligt sikrede pladser, som i 2020 var på over 100 %. Sammenholdes belægningen på Egelys almindeligt sikrede og særligt sikrede pladser, så giver det en samlet belægning på 94 % i 2020. Driftsherren er ikke bekymret for belægningen på de særligt sikrede pladser og tilpasser udgifterne til kapaciteten.

5. Tilbud udpeget til at blive fulgt af koordinationsforum

Følgende tilbud er tidligere udpeget til at blive fulgt særligt af koordinationsforum:

- Kofoedsminde (Region Sjælland)
- Undervisning og Behandling - CDH (Region Nordjylland)
- Synscenter Refnæs (Region Sjælland)

Rapporten for 2020 giver ikke anledning til særlige opmærksomhedspunkter ift. bæredygtigheden for øvrige tilbud.

5.1. Kofoedsminde (Region Sjælland)

Kofoedsminde er det eneste landsdækkende sikrede botilbud efter servicelovens §108 til voksne domfældte med udviklingshæmning, der har begået alvorlig personfarlig kriminalitet, og de sikrede pladser på Kofoedsminde er fuldt objektivt finansieret.

Koordinationsforum har siden medio 2019 løbende fulgt belægningen på Kofoedsminde. Trods pladsudvidelse i 2019 er det generelle billede, at presset på Kofoedsminde fortsat er stigende. Den faktiske gennemsnitlige belægning i 2020 var 73,6 pladser med en normering på 68 pladser jf. tabel 4.

Kommunerne i Sjælland, KL og Region Sjælland har de seneste år samarbejdet om at nedbringe antallet af anbringelser på Kofoedsminde, der for særlige kategorier af domfældte udviklingshæmmede voksne har modtagepligt. Beslutninger om anbringelse på Kofoedsminde træffes af domstolene ift. de borgere som har fået en dom til anbringelse på sikret afdeling (domstype 1). For de borgere der har fået en dom til anbringelse på åben afdeling (domstype 2) kan handlekommunen i samarbejde med Kofoedsmindes beliggenhedskommune vælge at overføre borgeren til sikret regi på Kofoedsminde såfremt borgeren ikke kan håndteres i åbent regi.

I årene 2014-2020 har Kofoedsminde oplevet en tilgang af beboere på mere end 50%. Der er særligt sket en stigning i antal borgere med en type 2 dom på Kofoedsminde. Kofoedsminde har ikke afvist borgere, hvor der har været grundlag for anbringelse på åben plads (takstfinansiering). Der er en særlig problemstilling vedr. de borgere, der har en type 2 dom, som efter administrativ afgørelse i kommunerne, kan overflyttes til en sikret plads på Kofoedsminde. Der ses pt. ikke en effekt af de initiativer, der er sat i værk for at nedbringe antallet af anbragte på Kofoedsminde med en type 2 dom.

Kofoedsminde oplever dog også en stigning i borgere med en type 1 dom, som ellers har ligget stabilt i en årrække. Data fra Kofoedsminde 2020 viser endvidere, at der også været en stigning i antal borgere i vare-tægtssurrogat.

Efterspørgslen efter pladser på kofoedsminde er samlet set så omfattende, at det ikke er muligt at håndtere belægningen på matriklen på Kofoedsminde i Rødbyhavn. Der er derfor ultimo september 2020 oprettet en satellitafdeling beliggende på den sikrede børne- og ungeinstitution Stevnsfortet med 7 pladser. Der oprettes en satellitafdeling mere med 7 pladser primo 2021. Driften er adskilt fra Stevnsfortet.

Alle parter i samarbejdet omkring Kofoedsminde er enige om, at tilgangen og udgiftsniveauet til Kofoedsminde er uønsket, og der er sat følgende i gang:

- Social- og Indenrigsministeriet har taget initiativ til en større analyse vedr. domfældte udviklingshæmmede, herunder med fokus på at nedbringe tilgangen af borgere. Der er nedsat en arbejdsgruppe under Social- og Indenrigsministeriet, som skal se på udfordringerne på Kofoedsminde og heri indgår bl.a repræsentanter for KL, Region Sjælland og Lolland Kommune. Dele af arbejdet indgår i den kortlægning, som indgår i regeringens evaluering af socialområdet om end der ikke er et særskilt fokus på Kofoedsminde.
- Socialstyrelsen har fokus på Kofoedsminde i den Centrale Udmelding 2019, hvor det er undersøgt, hvordan sammenhængen er mellem udbud og efterspørgsel af pladser for domfældte udviklingshæmmede. Afrapporteringerne indgår i rammeaftalerne for 2021-22.
- Kofoedsminde følges tæt af Koordinationsforum som har igangsat forskellige initiativer og herunder bl.a. i form af fælles henvendelse til kommunerne ift. om borgere med domstype 2 kan rummes i andre tilbud.

5.2. Undervisning og Behandling - CDH (Region Nordjylland)

I 2017 udpegede koordinationsforum Undervisning og Behandling - CDH (CDH) (fra 2018 kaldet Undervisning og Behandling - CDH) som et tilbud der skal følges særligt af koordinationsforum. Baggrunden er, at der har været en nedgang af i antallet af børn med døvblindhed, der anvender undervisningsområdet på CDH. Yderligere nedgang i efterspørgslen kan have den konsekvens, at den faglige og økonomiske bæredygtighed på området forsvinder, og at ydelsen derfor må udfases. Udviklingen i efterspørgslen viser, at der er behov for vedvarende fokus på området med henblik på at bevare den faglige og økonomiske bæredygtighed.

CDH leverer en landsdækkende ydelse for målgruppen børn og unge med døvblindhed, der er omfattet af den nationale koordinationsstruktur, og en landsdelsdækkende ydelse for børn og unge med høretab. Det er kun ydelserne for børn og unge med døvblindhed, der er særlig bevågenhed på.

På baggrund af nedgangen har Koordinationsforum opfordret Region Nordjylland til at foretage en analyse af årsagerne til den faldende søgning til tilbuddet samt mulige udviklingsområder. Med afsæt i analysens anbefalinger er der efter aftale med Forum for Koordination iværksat en række initiativer på det landsdækkende undervisningstilbud for børn med døvblindhed.

For første gang i 10 år oplever CDH – i stedet for en nedgang – en stigning i efterspørgslen på pladser. Med dette forventes der en efterspørgsel på 5,4 pladser i 2020 og 8 pladser i 2021. Det er dog for tidligt at vurdere, om denne effekt er varig.

På baggrund af de udviklingsinitiativer, der er iværksat, forventer undervisningstilbuddet, at kunne fastholde den nuværende efterspørgsel i de kommende år. Dertil vil CDH løbende igangsætte nye udviklingsinitiativer (eksempelvis "virtuelt" åbent hus, samt digitale oplysninger om undervisningstilbuddet til relevante samarbejdspartnere) med henblik på en let øgning af efterspørgslen. Der er dog behov for et vedvarende fokus på området med henblik på at bevare den faglige og økonomiske bæredygtighed, indtil det er afklaret, om initiativerne har en varig effekt.

5.3. Synscenter Refsnæs (Region Sjælland)

Synscenter Refsnæs er et landsdækkende specialtilbud til blinde og svagtseende børn og unge.

Synscenter Refsnæs består af:

- Landsdækkende specialundervisning (delvis objektiv finansieret og delvis takstfinansieret)
- Specialrådgivning f.eks. udredning, rådgivning og kurser (finansieret via KaS kontrakt)
- Botilbud/aflastning for børn og unge samt voksne med synshandicap og ofte multiple funktionsnedsættelser (takstfinansieret)

Botilbud og skole på Synscenter Refsnæs er trængt af stigende efterspørgsel. Region Sjælland har i en lang årrække tilpasset kapaciteten og indstillet til Koordinationsforum, at der bør igangsættes tiltag med henblik på at sikre den fremtidige eksistens af botilbud og skole. Koordinationsforum har i 2020 besluttet at følge Synscenter Refsnæs tæt, herunder drøfte mulige tiltag.

Den kritisk lave belægning i botilbud og skole på Synscenter Refsnæs har betydning for opretholdelse af synsfaglige specialviden og dermed for den specialrådgivning, der leveres fra Synscenter Refsnæs (organiseret via KaS). Lav belægning i botilbud og skole vanskeliggør opretholdelse af den en daglige praksis - 'det laboratorium' - der muliggør, at Synscenter Refsnæs kan være førende i udviklings af tilbud til børn og unge med alvorlige synshandicap, som blandt andet er grundlag for varetagelse af de specialrådgivningsopgaver, som Synscenter Refsnæs via KaS-kontrakten løser ude i kommunerne.

Samtidig udfordrer den kritiske lave belægning i botilbud og skole at tilbuddene kan opretholdes for den gruppe af børn og unge, som kommunerne fortsat har brug for at visitere til tilbuddene.

På møde i Koordinationsforum ultimo 2020 var der enighed om, at det er vigtigt at problemstillingen tages op og at viden på området bevares og skal kunne trækkes på i hele landet. Der blev aftalt videre drøftelse i Koordinationsforum med en yderligere vurdering i forhold til:

- Vurdering af hvordan fremtiden for synsområdet ser ud
- Analyse af hvordan kommunerne i dag løfter opgaverne, herunder om kommunerne søger tilbud i nærområdet
- Overvejelser om hvordan man kan bevare viden på området, uden fysiske rammer i form af botilbud.

Imidlertid er Synscenter Refsnæs' målgruppe en af de pilot målgrupper, som indgår i ministeriets arbejde med evaluering af det specialiserede socialområde. Arbejdet med målgruppen indgår i spor 3 i evalueringen der omhandler matrikelløse tilbud / synsområdet. Dermed indgår der i evalueringen en vurdering af, hvordan fremtiden for synsområdet ser ud samt en analyse af hvordan kommunerne i dag løfter opgaverne på synsområdet (med særligt fokus på matrikelløse tilbud). Dermed afventer de aftalte initiativer evalueringen af det specialiserede socialområde.

BILAG

Bilag 1. Oversigt over målgrupper og paragraffer på tilbuddene

I nedenstående tabeller fremgår oversigter over de lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger, herunder tilbuddenes målgrupper og paragraffer. For de landsdelsdækkende tilbud fremgår endvidere, hvilke kommuner der er en del af aftalen.

Tabel 1: Oversigt over landsdækkende tilbud fordelt på paragraffer og målgrupper

Driftsherre	Tilbud	Målgruppe	Paragraf
Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Døvblindhed	FSL § 20 stk. 3
Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Døvblindhed	LSV § 1 stk. 2
Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Døvblindhed	SEL § 104
Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Døvblindhed	SEL § 107
Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Døvblindhed	SEL § 108
Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Døvblindhed	SEL § 66 nr. 6
Region Sjælland	Børneskolen Filadelfia	Børn indlagt på Epilepsihospitalets børneafdeling	FSL § 20 stk. 3
Region Sjælland	Refsnæsskolen/Synscenter Refsnæs	Blinde og svagsynede	FSL § 20 stk. 3
Region Sjælland	Refsnæsskolen/Synscenter Refsnæs	Blinde og svagsynede	LSV § 1 stk. 2
Region Sjælland	Refsnæsskolen/Synscenter Refsnæs	Blinde og svagsynede	SEL § 36
Region Sjælland	Refsnæsskolen/Synscenter Refsnæs	Blinde og svagsynede	SEL § 66 nr. 6 / § 107

Tabel 2: Oversigt over øvrige landsdækkende tilbud fordelt på paragraffer og målgrupper

Driftsherre	Tilbud	Målgruppe	Paragraf
Selvejende institution	Center for Døve (CFD)	Døve og Høretab	SEL § 103
Selvejende institution	Center for Døve (CFD)	Døve og Høretab	SEL § 104
Selvejende institution	Center for Døve (CFD)	Døve og Høretab	SEL § 107
Selvejende institution	Center for Døve (CFD)	Døve og Høretab	SEL § 108
Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	Erhvervsuddannelser

Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	Rehabilitering, § 85
Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	SEL § 104
Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	SEL § 107
Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	SEL § 108
Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	STU
Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	LSV
Region Sjælland	Kofoedsminde	Domsfældte udviklingshæmmede	SEL § 103
Region Sjælland	Kofoedsminde	Domsfældte udviklingshæmmede	SEL § 108 stk. 6

Tabel 3: Oversigt over de sikrede afdelinger omfattet af en objektiv finansieringsandel

Driftsherre	Tilbud	Målgruppe	Paragraf
Region Syddanmark	Egely - alm. Sikrede	Social truede børn og unge	FSL § 20 stk. 3
Region Syddanmark	Egely - særligt sikrede	Social truede børn og unge	SEL § 66 nr. 6
Region Midtjylland	Grenen - alm. Sikrede	Kriminelle og kriminalitetstruede unge med psykiske lidelser	SEL § 66 nr. 6
Region Midtjylland	Grenen - særligt Sikrede	Kriminelle og kriminalitetstruede unge med psykiske lidelser	SEL § 66 nr. 6
Region Midtjylland	Koglen - alm. Sikrede	Kriminelle og kriminalitetstruede unge	SEL § 66 nr. 6
Region Nordjylland	Kompasset	Sikrede pladser	SEL § 66 nr. 6
Region Sjælland	Bakkegården	Kriminelle unge i alderen 12-18 år	SEL § 66 nr. 6
Region Sjælland	Stevnsfortet	Kriminelle unge i alderen 12-18 år	SEL § 66 nr. 6
Region Hovedstaden	Sølager	Sikrede pladser	SEL § 66 nr. 6
Københavns Kommune	Sønderbro	Sikrede pladser	SEL § 66 nr. 6

Tabel 4: Oversigt over landsdelsdækkende tilbud fordelt på paragraffer og målgrupper

Driftsherre	Tilbud	Målgruppe	Paragraf	Kommuner dækket af aftalen
Region Syddanmark	Center for Høretab	Høretab	FSL § 20 stk. 3	Kommunerne i Region Syddanmark og i Region Midtjylland med undtagelse af Favrskov, Norddjurs, Randers, Skive, Syddjurs og Viborg kommuner.
Region Syddanmark	Center for Høretab	Høretab	LSV § 1 stk. 3 ⁷	Kommunerne i Region Syddanmark og i Region Midtjylland med undtagelse af Favrskov, Norddjurs, Randers, Skive, Syddjurs og Viborg kommuner.
Region Syddanmark	Center for Høretab	Høretab	SEL § 107 ⁷	Kommunerne i Region Syddanmark og i Region Midtjylland med undtagelse af Favrskov, Norddjurs, Randers, Skive, Syddjurs og Viborg kommuner.
Region Syddanmark	Center for Høretab	Høretab	SEL § 66 nr. 6 ⁷	Kommunerne i Region Syddanmark og i Region Midtjylland med undtagelse af Favrskov, Norddjurs, Randers, Skive, Syddjurs og Viborg kommuner.
Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Høretab	FSL § 20 stk. 3	Kommunerne i Region Nordjylland plus Favrskov, Norddjurs, Randers, Skive, Syddjurs og Viborg kommuner
Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Høretab	LSV § 1 stk. 2	Kommunerne i Region Nordjylland plus Favrskov, Norddjurs, Randers, Skive, Syddjurs og Viborg kommuner
Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Høretab	SEL § 66 nr. 6	Kommunerne i Region Nordjylland plus Favrskov, Norddjurs, Randers, Skive, Syddjurs og Viborg kommuner
Region Hovedstaden	Geelsgårdskolen	Døvblinde børn og unge	FSL § 20 stk. 3	Albertslund, Ishøj, Herlev, Høje-Taastrup, Københavns, Lyngby-Taarbæk, Rudersdal, Rødovre og Tårnby Kommune.
Region Hovedstaden	Geelsgårdskolen	Børn og unge med svære fysiske handicaps	FSL § 20 stk. 3	Samtlige kommuner i Region Hovedstaden og Region Sjælland.

⁷ Tilbud i tilknytning til Center for Høretabs landsdelsdækkende undervisningstilbud.

Region Hovedstaden	Geelsgårdskolen	Svære fysiske funktionsnedsættelser og døvblinde	SEL § 104	Takstfinansieret
Region Hovedstaden	Geelsgårdskolen	Svære fysiske funktionsnedsættelser og døvblinde	SEL § 36	Takstfinansieret
Region Hovedstaden	Geelsgårdskolen	Svære fysiske funktionsnedsættelser og døvblinde	SEL § 66 nr. 6 inkl. afl	Takstfinansieret
Region Hovedstaden	Geelsgårdskolen	Svære fysiske funktionsnedsættelser og døvblinde	STU	Takstfinansieret
Københavns Kommune	Skolen på Kastelvej	Nedsat fysisk funktionsevne	FSL § 20 stk. 3	Kommunerne i Region Hovedstaden og i Region Sjælland.

Bilag 2. Oversigt over kapacitet og belægning

Tabel 1: Oversigt over landsdækkende tilbud fordelt på paragraffer og målgrupper

Type	Driftsherre	Tilbud	Målgruppe	Paragraf	Tekst	2017	2018	2019	2020	2021
Landsdækkende tilbud	Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Døvblindhed	FSL § 20 stk. 3	Pladstal	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0
					Pladsforbrug Samlet	5,6	5,0	5,6	4,4	
					Belægningsprocent	93%	83%	93%	73%	
Landsdækkende tilbud	Region Sjælland	Børneskolen Filadelfia	Børn indlagt på Epilepsihospitalets børneafdeling	FSL § 20 stk. 3	Pladstal	11,0	11,0	11,0	11,0	11,0
					Pladsforbrug Samlet	11,1	10,9	11,3	9,1	
					Belægningsprocent	101%	99%	103%	83%	
Landsdækkende tilbud	Region Sjælland	Refsnæsskolen/Synscenter Refsnæs	Blinde og svagsynede	FSL § 20 stk. 3	Pladstal	23,0	20,0	18,0	16,0	13,0
					Pladsforbrug Samlet	16,0	13,8	14,5	12,3	
					Belægningsprocent	70%	69%	81%	77%	
Landsdækkende tilbud	Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Døvblindhed	SEL § 104	Pladstal	43,0	48,0	48,0	48,0	48,0
					Pladsforbrug Samlet	44,7	44,7	44,2	43,8	
					Belægningsprocent	104%	93%	92%	91%	
Landsdækkende tilbud	Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Døvblindhed	SEL § 107	Pladstal	11,0	11,0	13,0	11,0	11,0
					Pladsforbrug Samlet	12,1	10,5	11,0	8,3	
					Belægningsprocent	110%	95%	95%	75%	

Landsdækkende tilbud	Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Døvblindhed	SEL § 108	Pladstal	38,0	38,0	38,0	38,0	38,0
					Pladsforbrug Samlet	37,9	39,4	39,4	41,3	
					Belægningsprocent	100%	104%	104%	109%	
Landsdækkende tilbud	Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Døvblindhed	SEL § 66 nr. 6	Pladstal	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0
					Pladsforbrug Samlet	4,8	5,2	4,9	4,1	
					Belægningsprocent	80%	87%	82%	68%	
Landsdækkende tilbud	Region Nordjylland	Undervisning og Behandling - CDH	Døvblindhed	LSV § 1 stk. 2	Pladstal	36,0	36,0	36,0	36,0	36,0
					Pladsforbrug Samlet	44,6	43,2	43,2	41,5	
					Belægningsprocent	124%	120%	120%	115%	
Landsdækkende tilbud	Region Sjælland	Refsnæsskolen/Synscenter Refsnæs	Blinde og svagsynede	SEL § 36	Pladstal	4,0	4,0	3,0	2,0	2,0
					Pladsforbrug Samlet	3,4	2,9	2,9	1,8	
					Belægningsprocent	85%	74%	97%	90%	
Landsdækkende tilbud	Region Sjælland	Refsnæsskolen/Synscenter Refsnæs	Blinde og svagsynede	SEL § 66 nr. 6 / § 107	Pladstal	36,0	36,0	33,0	28,0	26,0
					Pladsforbrug Samlet	26,5	25,1	24,4	25,7	
					Belægningsprocent	74%	70%	74%	92%	
Landsdækkende tilbud	Region Sjælland	Refsnæsskolen/Synscenter Refsnæs	Blinde og svagsynede	LSV § 1 stk. 2	Pladstal	11,0	11,0	10,0	10,0	9,0
					Pladsforbrug Samlet	8,8	8,4	8,5	7,9	
					Belægningsprocent	80%	76%	85%	79%	

Tabel 2: Oversigt over øvrige landsdækkende tilbud fordelt på paragraffer og målgrupper

Type	Driftsherre	Tilbud	Målgruppe	Paragraf	Tekst	2017	2018	2019	2020	2021
Øvrige landsdækkende tilbud	Region Sjælland	Kofodsminde	Domsfældte udviklingshæmmede	SEL § 103	Pladstal	45	45	45	52	52
					Pladsforbrug Samlet	57,1	61,2	59,8	59,2	
					Belægningsprocent	127%	136%	133%	114%	
Øvrige landsdækkende tilbud	Region Sjælland	Kofodsminde	Domsfældte udviklingshæmmede	SEL § 108 stk. 7	Pladstal	47,0	47,0	68,0	68,0	68,0
					Pladsforbrug Samlet	61,0	65,9	69,6	73,6	
					Belægningsprocent	130%	140%	102%	108%	
Øvrige landsdækkende tilbud	Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	LSV § 1 stk. 1	Pladstal	6,0	6,0	9,0	10,0	10,0
					Pladsforbrug Samlet	7,0	9,1	9,1	10,0	
					Belægningsprocent	117%	152%	101%	100%	
Øvrige landsdækkende tilbud	Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	Erhvervsuddannelser	Pladstal	30,0	30,0	4,0	2,0	2,0
					Pladsforbrug Samlet	23,0	16,3	2,0	2,0	
					Belægningsprocent	77%	54%	50%	100%	
Øvrige landsdækkende tilbud	Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	Rehabilitering, § 85	Pladstal	6,0	6,0	3,0	10,0	10,0
					Pladsforbrug Samlet	2,7	2,5	2,4	10,0	
					Belægningsprocent	45%	42%	80%	100%	
Øvrige landsdækkende tilbud	Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	SEL § 103	Pladstal			6,0	6,0	6,0
					Pladsforbrug Samlet			5,8	5,8	
					Belægningsprocent	0%	0%	96%	96%	
					Pladstal	17,0	17,0	17,0	36,0	36,0

Øvrige landsdækkende tilbud	Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	SEL § 104	Pladsforbrug Samlet	16,9	19,0	20,8	36,0	
					Belægningsprocent	99%	112%	122%	100%	
Øvrige landsdækkende tilbud	Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	SEL § 107	Pladstal	17,0	17,0	13,0	14,0	12,0
					Pladsforbrug Samlet	13,9	14,8	13,9	14,0	
					Belægningsprocent	82%	87%	107%	100%	
Øvrige landsdækkende tilbud	Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	SEL § 108	Pladstal	9,0	9,0	13,0	16,0	18,0
					Pladsforbrug Samlet	10,0	10,9	12,6	16,0	
					Belægningsprocent	111%	121%	97%	100%	
Øvrige landsdækkende tilbud	Københavns Kommune	Institut for Blinde og Svagsynede (IBOS)	Blinde og svagsynede	STU	Pladstal	6,0	6,0	6,0	7,0	7,0
					Pladsforbrug Samlet	10,0	7,8	6,5	7,0	
					Belægningsprocent	167%	130%	108%	100%	

Tabel 3: Oversigt over de sikrede afdelinger omfattet af en objektiv finansieringsandel

Type	Driftsherre	Tilbud	Målgruppe	Paragraf	Tekst	2017	2018	2019	2020	2021
Sikrede afdelinger	Region Syddanmark	Egely - alm. Sikrede	Social truede børn og unge	FSL § 20 stk. 3	Pladstal	14,0	14,0	14,0	14,0	14,0
					Pladsforbrug Samlet	13,6	12,6	12,9	15,2	
					Belægningsprocent	102%	90%	92%	109%	
Sikrede afdelinger	Region Syddanmark	Egely - særligt sikrede	Social truede børn og unge	SEL § 66 nr. 6	Pladstal	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
					Pladsforbrug Samlet	4,3	5,3	3,3	2,8	
					Belægningsprocent	86%	106%	66%	56%	

Sikrede afdelinger	Region Midtjylland	Grenen - alm. Sikrede	Kriminelle og kriminalitets-truede unge med psykiske lidelser	SEL § 66 nr. 6	Pladstal	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
					Pladsforbrug Samlet	10,0	9,9	9,5	10,0	
					Belægningsprocent	100%	99%	95%	100%	
Sikrede afdelinger	Region Midtjylland	Grenen - særligt Sikrede	Kriminelle og kriminalitets-truede unge med psykiske lidelser	SEL § 66 nr. 6	Pladstal	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
					Pladsforbrug Samlet	4,9	4,6	4,5	4,8	
					Belægningsprocent	98%	92%	90%	96%	
Sikrede afdelinger	Region Midtjylland	Koglen - alm. Sikrede	Kriminelle og kriminalitets-truede unge	SEL § 66 nr. 6	Pladstal	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
					Pladsforbrug Samlet	9,9	9,8	9,9	10,0	
					Belægningsprocent	99%	98%	99%	100%	
Sikrede afdelinger	Region Nordjylland	Kompasset	Sikrede pladser	SEL § 66 nr. 6	Pladstal	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0
					Pladsforbrug Samlet	7,8	7,9	7,3	8,1	
					Belægningsprocent	98%	99%	91%	101%	
Sikrede afdelinger	Region Sjælland	Bakkegården	Kriminelle unge i alderen 12-18 år	SEL § 66 nr. 6	Pladstal	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
					Pladsforbrug Samlet	7,4	8,0	7,5	7,9	
					Belægningsprocent	74%	80%	75%	79%	
Sikrede afdelinger	Region Sjælland	Stevnsfortet	Kriminelle unge i alderen 12-18 år	SEL § 66 nr. 6	Pladstal	11,0	11,0	11,0	11,0	11,0
					Pladsforbrug Samlet	7,4	9,0	7,4	9,2	
					Belægningsprocent	67%	82%	67%	84%	
Sikrede afdelinger	Region Hovedstaden	Sølager	Sikrede pladser	SEL § 66 nr. 6	Pladstal	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
					Pladsforbrug Samlet	13,9	14,0	12,4	15,3	
					Belægningsprocent	93%	93%	83%	102%	

Sikrede afdelinger	Københavns Kommune	Sønderbro	Sikrede pladser	SEL § 66 nr. 6	Pladstal	18,0	18,0	18,0	18,0	18,0
					Pladsforbrug Samlet	17,0	15,9	16,7	17,3	
					Belægningsprocent	94%	88%	93%	96%	

Tabel 4: Oversigt over landsdelsdækkende tilbud fordelt på paragraffer og målgrupper

Type	Driftsherre	Tilbud	Målgruppe	Paragraf	Tekst	2017	2018	2019	2020	2021
Landsdelsdækkende	Region Syddanmark	Center for Høretab	Høretab	FSL § 20 stk. 3	Pladstal	39,0	39,0	39,0	39,0	39,0
					Pladsforbrug Samlet	38,4	37,7	36,5	34,8	
					Belægningsprocent	98%	97%	94%	89%	
Landsdelsdækkende	Region Syddanmark	Center for Høretab	Høretab	SEL § 107	Pladstal	10,0	10,0	10,0	10,0	6,0
					Pladsforbrug Samlet	4,8	0,0	0,4	3,3	
					Belægningsprocent	48%	0%	4%	33%	
Landsdelsdækkende	Region Syddanmark	Center for Høretab	Høretab	SEL § 66 nr. 6	Pladstal	11,0	11,0	11,0	11,0	6,0
					Pladsforbrug Samlet	7,9	6,9	7,9	5,4	
					Belægningsprocent	72%	63%	72%	49%	
Landsdelsdækkende	Region Syddanmark	Center for Høretab	Høretab	LSV § 1 stk. 3	Pladstal	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0
					Pladsforbrug Samlet	5,3	4,4	6,3	5,0	
					Belægningsprocent	59%	49%	70%	56%	
Landsdelsdækkende	Region Nordjylland	Undervisning og Behandling – CDH	Høretab	FSL § 20 stk. 3	Pladstal	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0
					Pladsforbrug Samlet	9,9	9,4	6,0	5,0	
					Belægningsprocent	110%	104%	67%	56%	
Landsdelsdækkende	Region Nordjylland	Undervisning og Behandling – CDH	Høretab	SEL § 66 nr. 6	Pladstal	5,0	2,2	2,2	1,0	1,0
					Pladsforbrug Samlet	1,5	1,2	0,7	0,4	
					Belægningsprocent	30%	56%	32%	40%	

Landsdelsdækkende	Region Nordjylland	Undervisning og Behandling – CDH	Høretab	LSV § 1 stk. 2	Pladstal	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
					Pladsforbrug Samlet	97,0	126,0	123,1	121,7	
					Belægningsprocent	194%	252%	246%	243%	
Landsdelsdækkende	Region Nordjylland	Undervisning og Behandling – CDH	Høretab	SEL § 107 og § 108	Pladstal	0,0	6,0	6,0	6,0	6,0
					Pladsforbrug Samlet		6,5	7,3	7,9	
					Belægningsprocent	0%	108%	122%	132%	
Landsdelsdækkende	Københavns Kommune	Skolen på Kastelvej	Nedsat fysisk funktions-evne	FSL § 20 stk. 3	Pladstal	19,0	14,0	13,0	14,0	16,0
					Pladsforbrug Samlet	16,3	13,2	13,0	14,2	
					Belægningsprocent	91%	94%	100%	101%	
Landsdelsdækkende	Region Hovedstaden	Geelsgårdskolen	Svære fysiske funktionsnedsættelser og døvblinde	FSL § 20 stk. 3	Pladstal	98,0	106,0	108,0	116,0	104,0
					Pladsforbrug Samlet	104,8	106,6	107,2	103,2	
					Belægningsprocent	107%	101%	99%	89%	
Landsdelsdækkende	Region Hovedstaden	Geelsgårdskolen	Svære fysiske funktionsnedsættelser og døvblinde	SEL § 104	Pladstal	15,0	13,0	12,0	7,0	6,0
					Pladsforbrug Samlet	13,5	11,4	10,4	6,2	
					Belægningsprocent	90%	88%	87%	89%	
Landsdelsdækkende	Region Hovedstaden	Geelsgårdskolen	Svære fysiske funktionsnedsættelser og døvblinde	SEL § 36	Pladstal	77,0	84,0	80,0	88,0	81,0
					Pladsforbrug Samlet	83,8	80,9	81,0	79,1	
					Belægningsprocent	109%	96%	101%	90%	
Landsdelsdækkende	Region Hovedstaden	Geelsgårdskolen	Svære fysiske funktionsnedsættelser og døvblinde	SEL § 66 nr. 6 inkl. aflastning	Pladstal	7,0	16,1	16,5	12,8	12,8
					Pladsforbrug Samlet	11,3	16,5	14,4	12,5	
					Belægningsprocent	161%	102%	88%	98%	

Landsdelsdækkende	Region Hovedstaden	Geelsgårdskolen	Svære fysiske funktionsnedsættelser og døvblinde	STU	Pladstal	8,0	8,0	7,0	4,0	7,0
					Pladsforbrug Samlet	7,9	7,2	5,8	4,4	
					Belægningsprocent	99%	90%	83%	110%	

Bilag 3. Forventet aktivitet i døvekonsulentordningen 2021-2023

D. 15. januar 2021

Forventet aktivitet i Døvekonsulentordningen 2021-2023

Døvekonsulentordningen yder helhedsorienteret socialfaglig hjælp til personer med døvhed eller betydeligt høretab. Udgiften til døvekonsulentordningen ydes i henhold til Lov om Social Service §12 og §13 samt Lov om Social Service §174 – jf. bekendtgørelse 1017 af 19.8.2017 §22. Der ydes også rådgivning til kommuner, regioner og andre, der kommer i berøring med personer, der er døve eller har et betydeligt høretab. Der er åben visitation til ordningen. Borgere, kommuner, institutioner, virksomheder m.fl. kan frit henvende sig til ordningen. Ordningen arbejder derfor ikke ud fra en pladsnormering, og derfor har vi i opgørelsen taget afsæt i aktiviteten siden 2015, opdelt i hovedaktiviteter (Kontakt borger, rådgivning uden cpr, oplæg).

Der er tale om en oversigt, der skjuler en betydelig kompleksitet. Fx angiver kategorien "kontakt borger" antallet af borgere, der har modtaget rådgivning. Denne rådgivning kan være enkeltstående, men ofte vil der tale om længerevarende forløb, hvor borger og konsulent mødes flere gange og hvor der kan være forskellige problemstillinger i spil. I 2019 registrerede vi fx at 40 % af borgere indgik i rådgivningsforløb, hvor de havde mellem 4-10 kontakter med deres konsulenter, heraf havde en andel på 17 % mere end 10 kontakter i løbet af året. Kategorien "rådgivning uden cpr" indeholder de henvendelser, der kommer fra borgere, offentlige myndigheder, virksomheder og institutioner, hvor der ikke indgår et cpr-nummer. Det kan være situationer, hvor henvenderen søger generel information om døvhed og betydeligt høretab eller har konkrete spørgsmål som døvekonsulenterne kan svare på. Den tredje kategori "oplæg" indeholder præsentationer, som vi afholder i forskellige sammenhænge. Det kan være på arbejdspladser, institutioner eller andre steder, hvor der ønskes mere viden om døve, døvhed, betydeligt høretab, tegnsprog og hvad man kan gøre for imødekomme denne befolkningsgruppes behov bedst muligt.



TRINE TANGSGAARD

CHEF FOR CFD RÅDGIVNING

CFD

Oktobervej 22 A

2860 Søborg

T: 44 39 11 50

M: 26 77 55 12

tt@cfid.dk

www.cfid.dk

Fremskrivning af aktivitetsniveau for CFD Døvekonsulentordningen (marts 2021)

Aktivitet	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Kontakt borger	1106	1027	1011	852	1019	613	1000	975	950
Rådgivning uden cpr	253	256	107	213	256	185	200	250	300
Oplæg	46	31	13	46	39	8	10	40	40
Samlet aktivitet	1405	1314	1131	1111	1314	806	1210	1265	1290

Fremskrivningen af aktivitetsniveauet er sket med afsæt i disse tre aktivitetskategorier og på basis af tallene fra 2019. Aktivitetsniveauet i 2020 har været atypisk grundet pandemien, hvor vi bl.a. har noteret en noget lavere aktivitet fra vores kommunale samarbejdspartnere, hvilket har påvirket aktiviteten i døvekonsulentordningen.

Det forventes, at der i perioden vil ske mindre ændringer i målgruppens sammensætning. Tilbuddet om Cochlear Implantat (CI) bruges fortsat i udstrakt grad i borgergruppen, hvilket medfører at sammensætningen af målgruppen ændres. Der kommer flere borgere med betydelige høretab. Det er borgere, der har et høretab, hvor det griber signifikant ind i deres hverdag, og vanskeliggør deres interaktion med det omgivende samfund, og hvor der er behov for specialiseret helhedsorienteret socialfaglig bistand for at forhindre marginalisering på arbejdsmarkedet, frafald fra uddannelse, ringe livskvalitet mv.

Døvekonsulentordningen oplever endvidere, at henvendelserne får mere kompleks karakter. Det betyder at der typisk ydes længerevarende rådgivningsforløb med inddragelse af flere aktører. Disse forløb er ofte typisk mere ressourcetunge. Det vurderes at dette skyldes en øget polarisering i målgruppen, hvor de mest sårbare borgere er marginaliseret på en lang række områder, og derfor har omfattende støtte til udredning og håndtering af dette.

Der forventes at vejledningsbehovet vil mindskes svagt. Der bliver færre borgere med døvhed, mens antallet af borgere med betydelige høretab øges, samtidigt med at de enkelte sager gennemgående er mere komplekse og ressourcetunge. Rådgivning uden cpr forventes at vokse. Det skyldes en ny dokumentationspraksis, hvor flere henvendelser registreres.

Ramme

- Rådgivningen ydes over hele landet. CFD har kontorer i Aalborg, Aarhus, Fredericia, Odense og Valby, hvor der tilbydes rådgivning. Konsulenterne tilbyder også rådgivning hos borgeren eller øvrige rekvirenter.
- Rådgivningen kan ske online, telefonisk eller fysisk.
- Døvekonsulentordningen yder helhedsorienteret socialfaglig hjælp til personer med døvhed eller betydeligt høretab. Udgiften til døvekonsulentordningen ydes i henhold til Lov om Social Service §12 og §13 samt Lov om Social Service §174 – jf. bekendtgørelse 1017 af 19.8.2017 §22.

Om døvekonsulenterne

- Døvekonsulenterne er socialrådgivere eller har en pædagogisk uddannelse. De har en bred faglig viden på social- og arbejdsmarkedsområdet samt specialviden om de særlige vilkår, der gør sig gældende for personer, som er døve eller har et betydeligt høretab.
- Døvekonsulenterne har indgående kendskab til de kommunikationsformer, som benyttes af personer, der er døve eller har et betydeligt høretab. De kan kommunikere direkte med borgerne på tegnsprog eller dansk med støttetegn. Døvekonsulenterne har endvidere indsigt i døve kultur og døves begrebsverden, hvilket giver mulighed for at arbejde med respekt og indblik i gruppens særlige vilkår.
- Rådgivningen bliver dokumenteret. Vi arbejder med aktiv målsætning af borgernes progression og fremskridt. Disse bliver dokumenteret og medvirker til at kvalificere vores arbejde med den enkelte borger.