

DASSOS den 5. maj 2022

Dagsorden

Tidspunkt: Den 5. maj 2022 kl. 8.30-10.00

Sted: Viborg Rådhus
Prinsens Alle 5
8800 Viborg

Lokale: Multisalen

Deltagere: Lotte Junker Pedersen (mødeleder)
Katrine Axél
Ann-Britt Wethe
Karen Heebøl
Henrik Juul Kjær
Lotte Henriksen
Jette Lorenzen
Lars Harder
Martin Husted
Ulrik Johansen
Jes Svenninggaard
Lone Rasmussen
Pia Ulv Helleland
Helene Bækmark
Kenneth Koed Nielsen
Mette Andreassen
Dorthe Lykke Jensen
Marianne Berthelsen
Anette Holm
Bjarne Hansen
Thorbjørn Aagaard
Maria Eeg Smidt

Struer Kommune
Syddjurs Kommune
Region Midtjylland
Ikast-Brandø Kommune
Ringkøbing-Skjern Kommune
Aarhus Kommune
Odder Kommune
Skive Kommune
Silkeborg Kommune
Favrskov Kommune
Horsens Kommune
Skanderborg Kommune
Lemvig Kommune
Randers Kommune
Norddjurs Kommune
Viborg Kommune
Samsø Kommune
Hedensted Kommune
Holstebro Kommune
Viborg Kommune, formand for takstgruppen
Fælleskommunalt social- og sundhedssekretariat
Fælleskommunalt social- og sundhedssekretariat

Afbud: Jesper Thyrring Møller (formand)
Søren Liner Christensen
Christian Brincker Nordbek

Struer Kommune
Herning Kommune
KKR Sekretariatet

Dagsorden til møde i DASSOS

1. Beslutningspunkter	3
1.1 VISO i fremtiden - oplæg og dialog med Socialstyrelsen	3
1.2 Drøftelse af udviklingsområdet "borgere med komplekse udfordringer"	4
1.3 Planlægning af KKR Midtjylland konference 2023	6
1.4 Samarbejdsaftale om voksne med erhvervet hjerneskade	6
1.5 Input til årligt dialogmøde mellem Socialtilsynet og DASSOS repræsentanter	8
2. Orienteringspunkter	8
2.1 Orientering fra KL's Koordinationsforum	8
2.2 Orientering om møde i Ankestyrelsens Dialogforum	9
3. Punkter til kommende møder	10
3.1 Punkter til næste møde i DASSOS	10
3.2 Eventuelt	10

1. Beslutningspunkter

1.1 VISO i fremtiden - oplæg og dialog med Socialstyrelsen

Fra Socialstyrelsen deltager vicedirektør Niels Arendt Nielsen og kontorchef Adam Paaby med indledende oplæg og efterfølgende dialog

Indstilling

At DASSOS:

- Drøfter de af Socialstyrelsen præsenterede udviklingsspor med henblik på dialog om, hvordan VISOs viden og rådgivning bedst muligt understøtter de kommunale behov og udfordringer på det specialiserede socialområde

Sagsfremstilling

Socialstyrelsen og VISO står i en brydningstid. En tid der kalder på, at VISO tilpasser sine ydelser og den daglige drift for at stå godt rustet til fortsat at kunne imødegå kommunernes stigende efterspørgsel efter rådgivning og viden – også set i lyset af en fremtidig specialeplan på det specialiserede socialområde.

Dialog om udviklingsspor for VISO

I samspil med VISOs faglige bestyrelse har Socialstyrelsen afdækket en række områder, som VISO skal prioritere de kommende år. Overskrifterne er:

- Styrket anvendelse af VISOs viden
- Fokus på forankring af viden
- Udvikling af rådgivningsydelser
- Større viden om rådgivningens effekt
- Data, drift og styring

DASSOS bliver på mødet præsenteret for, hvad VISO tænker at arbejde med i de forskellige udviklingsspor. Med afsæt i oplægget ønskes en dialog om VISOs fremtidige rolle, herunder:

- *Hvordan understøtter VISOs viden og rådgivning bedst muligt de kommunale behov og udfordringer på det specialiserede socialområde?*
- *Hvilke former for viden er det særligt væsentligt, at VISO bidrager med?*
- *Hvilke formidlingsformer understøtter bedst muligt omsætning af viden på kommunalt niveau / tilbuds niveau? (fx pjece-materiale om metoder, temadage, e-læring eller andet)*
- *Ses der behov for yderligere former for rådgivningsydelser, kortere / længere / på tværs af kommuner?*

Dialog om udviklingsarbejdet ift. borgere med komplekse udfordringer

DASSOS præsenteres også for et Danmarkskort, der viser antallet af VISO forløb (bilag 1) samt en oversigt over antal og indhold i henvendelser til VISO fra de midtjyske kommuner (bilag 2) med det formål at drøfte følgende spørgsmål:

- *Hvilke overvejelser bidrager overblikket til i forhold til det fælleskommunale udviklingsarbejde på det højt specialiserede socialområde i regi af rammeaftalen?*
- *Vil det være gavnligt, at VISO løbende leverer et lignende overblik til drøftelser i DASSOS regi?*

Oversigten viser blandet andet, at de hyppigste målgrupper i rådgivningsforløb på voksenområdet i de midtjyske kommuner er borgere med udviklingshæmning, autisme og udadreagerede adfærd (bilag 2, tabel 2). De hyppigste målgrupper i rådgivningsforløb på børne-, unge- og specialundervisningsområdet i de midtjyske kommuner er autisme, opmærksomhedsforstyrrelse og skolevægning (bilag 2, tabel 3).

VISOs rådgivning anvendes således i stort omfang til de målgrupper af borgere med komplekse udfordringer, der er fokus på den midtjyske rammeaftale.

Bilag

[Bilag 1 - Danmarkskort](#)

[Bilag 2 - Oversigt over rådgivningsforløb i midtjyske kommuner](#)

For yderligere om VISO: <https://socialstyrelsen.dk/viso>

1.2 Drøftelse af udviklingsområdet ”borgere med komplekse udfordringer”

Ved Lone Rasmussen, direktør Skanderborg Kommune og medformand for voksencirklen

Indstilling

At DASSOS:

- Tager afrapporteringen om 'voksencirklen' til efterretning, herunder at 'cirklen' afsluttes
- Godkender at der i DASSOS regi arbejdes videre med de skitserede løsningsforslag som en del af rammeaftalens udviklingsområde 'borgere med komplekse udfordringer'

Sagsfremstilling

DASSOS har igangsat udarbejdelsen af en rammeaftale for perioden 2023-24, som skal godkendes i alle byråd og regionsrådet i slutningen af året. Processen, samt forslag til udviklingsområder, blev godkendt af DASSOS på det seneste møde. Der lægges op til en videreførelse af de to nuværende udviklingsområder "den nære psykiatri" og "borgere med komplekse udfordringer".

KKR Midtjylland har efterfølgende godkendt og sendt invitation til lokalpolitiske drøftelser af de to foreslåede udviklingsområder til kommuner og region med tilbagemeldingsfrist 1. juli 2022.

DASSOS skal på næste møde behandle de indkomne bemærkninger med henblik på at færdiggøre udkast til Rammeaftale 2023-24.

Det videre arbejde med udviklingsområdet borgere med komplekse udfordringer

For at understøtte udviklingsområderne vil DASSOS i den kommende rammeaftaleperiode sætte fokus på kapacitetsplanlægning på det længere sigte. Dette forudsætter bl.a., at der arbejdes med kvalificering af fælles datagrundlag for at skabe overblik og beslutningsgrundlag i forhold til hvordan vi kan imødekomme efterspørgsel og kapacitet på længere sigt.

I den nuværende rammeaftaleperiode 2021-22 har DASSOS benyttet 'voksencirklen' som metode på udviklingsområdet "borgere med komplekse udfordringer". Formålet med 'cirklen' er at løfte kvaliteten af tilbuddene og finde alternativer til botilbud til borgere med komplekse udfordringer. For at vurdere metodens anvendelighed, besluttede DASSOS på seneste møde at følge op.

Voksencirkelns arbejde har været besværliggjort af corona-situationen, hvorfor processen er blevet længere end planlagt. 'Cirklen' har haft to møder, hvor deltagerne har konkretiseret målgruppen for cirkelns arbejde, lavet borgercases samt slutteligt prioriteret fem løsningsforslag på kapacitetsudfordringerne på området. Dette uddybes nedenfor.

Formandskabet for 'voksencirklen' vurderer, at 'cirklen' ikke er det rette sted at arbejde videre med operationaliseringen af de foreslåede løsningsforslag. Det skyldes primært kommissoriets generelle og åbne karakter, som har været en svær ramme at arbejde i for 'cirkelens' deltagere. Derfor anbefales det at 'voksencirklen' afsluttes.

Resultater af 'voksencirkelens' arbejde

'Voksencirkelens' målgruppe er "voksne med autisme spektrum forstyrrelser og udadreagerende adfærd". Målgruppen er konkretiseret og delt op i to målgrupper: Autister med - og autister uden - udviklingshæmning med diverse komplekse problemstillinger og med særlige behov for skærmning.

Med udgangspunkt heri blev der lavet cases fra fire af de deltagende kommuner, som dannede udgangspunkt for drøftelsen i 'cirklen'.

'Cirkelens' arbejde resulterede i en prioritering af fem overordnede løsningsforslag:

- Fælles kapacitetsplanlægning med fokus flow og de rette fysiske rammer, herunder mulighed for skærmning af borgere
- Flere murstensløse tilbud, hvor der gøres brug af specialiseret bostøtte (SEL § 85) i eget hjem
- Investering i det bedste tilbud fra starten, hvor der tænkes i indsatser mere end paragraffer for tilbuddet (§ 85, 107, 108 osv.)
- Mulighed for dispensation ift. selvbestemmelsesretten, jf. dilemmaet mellem selvbestemmelse og omsorgssvigt
- Videndeling hvor kommuner og Region kigger fælles ind i feltet. Driftsherrer skal arbejde sammen og udvikle metoder til vidensdeling præget af systematik

Den videre proces

På baggrund af ovenstående løsningsforslag anbefales det, at DASSOS arbejder videre med følgende tre overordnede temaer med tilhørende implementeringsforslag:

Tema	Forslag til hvordan DASSOS arbejder videre med temaet
Kapacitetsplanlægning med fokus på øget flow og befordrende fysiske rammer	DASSOS etablerer en arbejdsgruppe på tværs af kommuner og region, der skal arbejde med kapacitetsplanlægning for tilbud til borgere med komplekse problemstillinger. Arbejdet igangsættes i efteråret 2022 og fortsætter i rammeaftaleperiode 2023-24. Kommissorium for gruppen forelægges DASSOS på møde den. 15. september 2022.
Påvirkning af lovgivning for at forbedre rammebetingelserne for tilbuddene (magtanvendelse, selvbestemmelsesret, omsorgsforpligtigelse/omsorgssvigt)	DASSOS nedsætter en arbejdsgruppe som en del af implementeringen af udviklingsområdet i rammeaftaleperiode 2023-24. Det foreslås, at interesserede repræsentanter fra 'voksencirklen', samt andre relevante fagpersoner med viden om området gives mulighed for at indgå i arbejdet
Videndeling	Videndeling skal være en integreret arbejdet med udviklingsområdet

1.3 Planlægning af KKR Midtjylland conference 2023

Ved Lotte Junker Pedersen, direktør Struer Kommune

Indstilling

At DASSOS:

- Drøfter temaer til KKR Midtjylland conference 2023
- Nedsætter en arbejdsgruppe bestående af 3-4 medlemmer, som skal stå for program og faglig rammesætning af konferencen

Sagsfremstilling

KKRs formandskab har fastsat datoen for næste års KKR-konference til den 26. januar 2023 kl. 16-19. DASSOS gøres i den forbindelse opmærksom på sammenfald med KLs Børne - og unge topmøde i Aalborg, der holdes samme dag. DASSOS bedes overveje, om det giver anledning til at flytte datoen for KKR's conference (evt. afhængig af temaet).

Med henblik på opstart af planlægningen foreslås det, at der nedsættes en gruppe, som skal stå for program og faglig rammesætning af konferencen. Gruppen betjenes af det fælleskommunale sekretariat, som står for det praktiske ift. afholdelsen af konferencen.

Mulige temaer for KKR konferencen

Konferencen er et forum, hvor politikere, embedsmænd samt repræsentanter fra handicap- og udsatteråd, regionale arbejdsmarkedsråd samt bruger- og pårørende foreninger har mulighed for at mødes for at høre om og drøfte aktuelle temaer og problemstillinger på det sociale område.

Temaerne de seneste års KKR konferencer har været den nære psykiatri (2018 og 2020), trivsel for børn og unge (2019) samt fremtiden på det specialiserede socialområde med særligt fokus på det stigende antal borgere med komplekse udfordringer (2021 – afholdt virtuelt).

I januar 2022 blev Sundhedsstyrelsens faglige oplæg til en 10-årsplan for mental sundhed og psykiatri offentliggjort, og psykiatriområdet fylder generelt meget i kommunerne. Det foreslås derfor, at temaet for konferencen bliver psykiatrien med fokus på, hvordan kommunerne løser opgaven lokalt i socialpsykiatrien. Et sådant tema vil give god sammenhæng til temaet om den nære psykiatri, som fortsættes som fælles udviklingsområde i den kommende rammeaftale.

1.4 Samarbejdsaftale om voksne med erhvervet hjerneskade

Ved Ulrik Johansen, direktør Favrskov Kommune og kommunal medformand hjerneskadesamrådet

Indstilling

At DASSOS:

- Godkender samarbejdsaftale om voksne med erhvervet hjerneskade.

Sagsfremstilling

Den tværsektorielle arbejdsgruppe, som Sundhedsstyregruppen nedsatte i september 2020, har udarbejdet et forslag til Samarbejdsaftale om voksne med erhvervet hjerneskade. Samarbejdsaftalen har været i høring og er blevet justeret på baggrund af høringssvarene. Samarbejdsaftalen erstatter "Sundhedsaftale om voksne med erhvervet hjerneskade", indgået i 2011.

Formålet med samarbejdsaftalen er at sikre en sammenhængende indsats på tværs af sektorerne for patienterne og de pårørende og ikke mindst sikre, at patienterne tilbydes genoptræning/rehabilitering, som tager udgangspunkt i de behov, patienterne har. Det er centralt for samarbejdsaftalen, at patienterne og de pårørende inddrages i tilrettelæggelsen af forløbene. Patienterne skal opleve at få den rette behandling på det rette tidspunkt.

Samarbejdsaftalen beskriver, hvordan hospitaler, kommuner og praktiserende læger samarbejder med og om patienter med erhvervet hjerneskade og deres pårørende. Aktørerne har et fælles ansvar for at sikre gode, sammenhængende forløb for patienterne. Samarbejdsaftalen beskriver desuden hvilke opgaver, aktørerne har, og hvordan, pårørende og netværk inddrages i forløbene.

Samarbejdsaftalen omfatter voksne (fra 18 år), som har en erhvervet hjerneskade, og som har behov for genoptræning eller rehabilitering som følge af hjerneskaden.

Nyt i forhold til Sundhedsaftalen om Voksne med erhvervet hjerneskade fra 2011

Begge aftaler omfatter samme patientgruppe og samme aktører (hospitalsafdelinger, kommuner, almen praksis og regionale sociale tilbud).

Det nye er, at samarbejdsaftalen er opdateret i forhold til "Sundhedsstyrelsens anbefalinger for tværsektorielle forløb for voksne med erhvervet hjerneskade".

Derudover er det nyt, at når patienterne udskrives fra hovedfunktionsniveau, udskrives de i henhold til det, der er aftalt i "Samarbejdsaftalen om den gode indlæggelse og udskrivelse" ([link](#)). Derudover kan patienterne få tilknyttet det udgående og rådgivende apopleksiteam i henhold til "Samarbejdsaftalen om Apopleksiteams i Region Midtjylland - udgående og rådgivende funktioner for borgere med apopleksi på hovedfunktionsniveau" ([link](#)). Når patienterne udskrives fra Regionshospitalet Hammel Neurocenter, sker den tværsektorielle kommunikation i henhold til det [flowdiagram for samarbejde](#), der er udviklet af kommunerne og Regionshospitalet Hammel Neurocenter. Kommunikationen skal ske i så god tid, at kommunen har mulighed for at planlægge hjemtagningen af patienten.

Det er endvidere nyt, at patienternes og de pårørendes rolle er tydeligt beskrevet og, at det præciseres hvilke kompetencer, der hensigtsmæssigt skal være adgang til på de forskellige specialiseringsniveauer på hospitalerne og i kommunerne.

Evaluerings og kvalitetsudvikling

Hjerneskadesamrådet udarbejder skabelon for evaluering og kvalitetsopfølgning, som klyngerne skal anvende, når de følger op på aftalen. Resultaterne præsenteres for Sundhedsstyregruppen og DASSOS.

Økonomi

Samarbejdsaftalen beskriver først og fremmest, hvordan det tværsektorielle samarbejde skal forløbe, hvilket ikke har økonomiske konsekvenser for kommunerne og hospitalerne.

Videre proces

Samarbejdsaftalen skal behandles i DASSOS, Sundhedsstyregruppen, Sundhedskoordinationsudvalget, Regionsrådet og kommunalbestyrelserne i de 19 kommuner i regionen. Under forudsætning af politisk godkendelse af samarbejdsaftalen forventes samarbejdsaftalen at kunne træde i kraft omkring 1. august 2022.

Den konkrete implementering og tilrettelæggelse af samarbejdsaftalen vil skulle ske lokalt i de fem somatiske klynger i Region Midtjylland.

Bilag

[Bilag 3 - Samarbejdsaftale voksne med erhvervet hjerneskade 2022](#)

1.5. Input til årligt dialogmøde mellem Socialtilsynet og DASSOS repræsentanter

Ved Lotte Junker Pedersen, direktør Struer Kommune

Indstilling

At DASSOS:

- Drøfter oplevelsen af samarbejdet med Socialtilsynet med henblik på at komme med input til det kommende dialogmøde

Sagsfremstilling

For at understøtte den gode dialog og samarbejde med Socialtilsyn Midt, afholdes årligt et dialogmøde mellem repræsentanter fra DASSOS, Socialtilsyn Midt og Silkeborg Kommune. Budskaberne fra det seneste dialogmøde med Socialtilsynet fremgår af referatet fra DASSOS mødet 4. maj 2021 ([link](#)).

Som tidligere år deltager Jesper Thyrring Møller, Lotte Henriksen, Lone Rasmussen og Ann-Britt Wetche på vegne af DASSOS i dette års dialogmøde.

Til forberedelsen af mødet ønskes input fra DASSOS ift. kommunernes og regionens oplevelse af, hvad der fungerer godt samt oplevede udfordringer og udviklingsfelter i samarbejdet med tilsynet, der ønskes bragt ind i på dialogmødet. Det vil også være muligt at eftersende eventuelle input og eksempler, som ønskes bragt op på mødet, til det fælleskommunale sekretariat.

2. Orienteringspunkter

2.1. Orientering fra KL's Koordinationsforum

Ved Lotte Henriksen og Jette Lorenzen, DASSOS repræsentanter i Koordinationsforum

Indstilling

At DASSOS:

- Tager orienteringen fra KL's Koordinationsforum til efterretning

Sagsfremstilling

KL's Koordinationsforum på det specialiserede social- og specialundervisningsområde er et direktørforum etableret på tværs af de 5 KKR'er. Koordinationsforums funktion er at forestå den tværregionale koordination i forbindelse med rammeaftalen, herunder følge udviklingen i kapacitet og belægning på de mest specialiserede tilbud på tværs af regionsgrænser.

DASSOS orienteres om de væsentligst punkter fra mødet i Koordinationsforum den 5. april 2022.

- **Kapacitet på de sikrede institutioner**
Koordinationsforum tilsluttede sig et forslag om åbning af yderligere 5 pladser i Vestdanmark. Den videre proces og tidsplan skal beskrives. Desuden besluttede koordinationsforum, at der sideløbende med åbningen af nye pladser skal nedsættes en arbejdsgruppe om sociale anbringelser på tværs af de administrative styregrupper.
- **Kapacitet og belægning på de lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger**
Koordinationsforum besluttede fortsat at følge Kofoedsminde (Region Sjælland), Center for Døvblindhed og Høretab (Region Nordjylland) og Synscenter Refnæs (Region Sjælland). I forhold til de sikrede afdelinger er der fortsat skærpet opmærksomhed herpå grundet øget efterspørgsel.

- **De særlige pladser i psykiatrien**

Der var opbakning til at foreslå Social- og Indenrigsministeriet, at ommærkningsprocenten hæves fra 25% til mindst 40% i en overgangsperiode, mens pladsernes fremtid afventes.

- **Status på evalueringen af det specialiserede socialområde**

Regeringens evaluering af det specialiserede socialområde forventes at blive præsenteret efter påske.

2.2 Orientering om møde i Ankestyrelsens Dialogforum

Ved Anette Holm, socialchef i Holstebro Kommune og DASSOS' repræsentant i Dialogforum

Indstilling

At DASSOS:

- Tager orienteringen fra Ankestyrelsens Dialogforum til efterretning

Sagsfremstilling

Ankestyrelsens Dialogforum er et fast samarbejdsforum på nationalt niveau. Fra Midtjylland deltager socialchef i Holstebro Kommune, Anette Holm, der er udpeget af DASSOS.

DASSOS vil gerne orienteres om nyt fra Ankestyrelsens Dialogforum i forbindelse med forummets løbende møder. Nedenfor er væsentlige punkter fra mødet den 25. marts gengivet:

Retssikkerhedsalliancen

Retssikkerhedsalliancen mellem KL og DH (Danske Handicaporganisationer) er genetableret. Det er meget aktualiseret som følge af en rapport fra Rigsrevision, der giver kritik af kommunernes måde at sikre retssikkerhed på. Rigsrevisionens rapport blev gennemgået, og Ankestyrelsen har på baggrund af heraf besluttet at igangsætte flere praksisundersøgelser. Kommunalbestyrelserne vil efterfølgende blive inddraget i drøftelser af retssikkerhedsspørgsmålet.

Orientering om forenkling af regler om merudgifter ift. til kommuneøkonomiaftalen 2022

Der pågår en proces i ministeriet vedr. regelforenkling på § 100-området. Det er forlods aftalt mellem ministeriet og KL, at personkredsen for modtagelse af ydelserne ikke udvides.

Beskæftigelsesområdet

Der var en temadrøftelse vedr. beskæftigelsesområdet og drøftelse af forskellige juridiske afgørelser. Der var især fokus på genoptagelse af sager om førtidspension.

Næste møde i Dialogforum er fredag den 9. september 2022. Hvis der er bemærkninger eller ønsker, der ønskes bragt ind i Dialogforum, så tag gerne kontakt direkte til Anette Holm eller til det fælleskommunale sekretariat.

3. Punkter til kommende møder

3.1 Punkter til næste møde i DASSOS

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

Næste møde i DASSOS er den 15. september 2022.

Punkter til mødet kan meldes ind til sekretariatet senest den 29. august 2022.

Følgende sager forventes dagsordenssat:

- Socialtilsyn Midt – takster for 2023 samt hovedkonklusioner fra årsrapport
- Godkendelse udkast til Rammeaftale 2023-24, herunder behandling af indkomne bemærkninger fra lokalpolitisk drøftelse
- Kommissorium for arbejdsgruppe vedr. kapacitetsplanlægning ift. borgere med komplekse udfordringer

Indstilling

At DASSOS:

- Tager den foreløbige sagsoversigt til efterretning, og
- Drøfter om der er andre sager til dagsordenen

3.2 Eventuelt