

Notat

Oplæg til drøftelse i møde i DASSOS takstgruppen den 11. maj 2023

Praksis for håndtering af aftalen om ledsagelse af anbragte børn og unge under hospitalsindlæggelse

Kommunerne og Region Midt indgik med virkning fra 01. april 2018 "Samarbejdsaftale om personlig hjælp, hjælp til kommunikation samt ledsagelse i forbindelse med hospitalsbehandling". Det fremgår af aftalen, at *"Hvis et barn/en ung er anbragt på en institution, har institutionen et udvidet forældreansvar under anbringelsen. Institutionen varetager samme opgaver under en indlæggelse/et ambulat besøg, som forældre forventes at varetage. Hvis barnet/den unge har behov for særlig socialpædagogisk støtte for at kunne gennemføre behandlingen, og hospitalet ikke er i besiddelse af denne ekspertise, kan ledsageraftalen anvendes."*

Det kan konstateres, at aftalen administreres med en forskellighed, der skaber uens og utilgode vilkår for såvel driftskommuner som køberkommuner.

Eksempler fra administrationspraksis:

- Herning Kommune indregner de gennemsnitlige udgifter til ledsagelse under indlæggelse i taksten. Det medfører, at driftskommunen bærer en uforholdsmæssig økonomisk risiko, samtidig med at alle anbringende kommuner via taksten bidrager til betaling. Problemstillingen er særlig byrdefuld på en institution som Tjørringhus, hvis målgruppe er børn med hyppige hospitalsindlæggelser. Målgruppen på Tjørringhus er børn og unge med multiple funktionsnedsættelser.
- Struer Kommune (Nordstjernen) opkræver jf. kontrakt anbringende kommune en ekstrabetaling svarende til 29,25 timer pr. døgn i alle situationer, hvor barnet er indlagt udover 24 timer. Det medfører, at den anbringende kommune betaler individuelt i den enkelte sag, og de anbringende kommunerne som udgangspunkt alene "betaler for sig selv". Målgruppen på Nordstjernen er børn og unge med betydelig og varig nedsat fysisk og psykisk funktionsevne.
- Region Midt (Fenrishus) har siden 2019 haft en lokaleaftale med AUH (Skejby) om, at udgifter til ledsagelse fra anbringelsesstedet afholdes af AUH. Det medfører, at driftsherren / institutionen ikke bærer en økonomisk risiko, samt at indlæggelser under anbringelse på Fenrishus ikke medfører udgifter for anbringende kommune. Målgruppen på Fenrishus er børn og unge med multiple og komplicerede funktionsnedsættelser.
- Viborg Kommune (Egeskovhus) oplyser, at institutionens udgifter til ledsagelse under indlæggelse på Regionshospital Viborg som udgangspunkt afholdes af sygehuset. Det medfører, at driftskommunen / institutionen ikke bærer en økonomisk risiko, samt at indlæggelser under anbringelse på Egeskovhus ikke medfører udgifter for anbringende kommune.

Herning Kommune har været i dialog med børneafdelingerne på AUH Skejby og Regionshospitalet Gødstrup med henblik på at indgå lokalaftaler på vilkår som Fenrihus. Det har ikke været muligt at opnå.

Problemstillingen synes særlig presserende for anbringelsessteder, hvor målgruppen er børn og unge, der qua indgribende og varige funktionsnedsættelser er langt hyppigere hospitalindlagt end andre anbragte børn. De fire nævnte eksempler ovenfor – Tjørringhus, Nordstjernen, Fenrihus og Egeskovhus – har netop en målgruppe med børn og unge med så omsiggribende somatiske sårbarheder og udfordringer, at hospitalindlæggelse forekommer jævnligt.

Den eksisterende ulighed og vilkårlighed i administrationen af ledersaftalen er utilsigtet og uacceptabel, fordi den skævvrider vilkårene for både driftskommuner og køberkommuner – og for så vidt også regionshospitalet imellem. Dertil kommer et økonomisk hensyn, idet en afgrænsning mellem det nødvendige og ønskelige synes påkrævet. Det er f.eks. set, at også børnehospice (Lukashuset) har udbedt sig ledsagelse fra anbringelsesstedet (Tjørringhus) under indskrivning på hospice, selv om barnet var indskrevet på hospice sammen med forældrene.

Der er i regi af DASSOS udarbejdet standardkontrakter for voksenområdet. Arbejdet med standardkontrakter for børn og ungdomsområdet har afventet. Kommunernes Landsorganisation (KL) har primo 2023 meddelt, at KL i samarbejde med en række kommuner nu udvikler en skabelon til standardkontrakter på området for udsatte børn og unge, herunder til anbringelse udenfor hjemmet. KL anbefaler, at kommunerne anvender de nye standarder ved alle køb/salg af indsatser. Kontrakterne vil være tilgængelige i løbet af 2023, tidsplanen forventes at afvente ikrafttrædelsen af Barnets Lov i efteråret 2023. Henset til fraværet af bestemmelser om praksis herfor i såvel gældende som udkast til kommende lovgivning på socialområdet er ingen forventning om, at betaling for ledsagelse under indlæggelse indgår i KL's standardkontrakt.

Der er behov for en harmonisering af den takstmæssige håndtering af ledersaftalen for anbragte børn og unge. Det synes herudover oplagt, at intentionerne bag aftalen og dens faktiske konsekvenser samtidig genbesøges, som minimum for den særlige og afgrænsede målgruppe af anbragte børn og unge med omfattende funktionsnedsættelser, der de facto medfører hyppige hospitalindlæggelser.

/ Grethe Wilmoes den 24. april 2023.

Bilag:

- Samarbejdsaftale om personlig hjælp, hjælp til kommunikation samt ledsagelse i forbindelse med hospitalsbehandling
- Bilag til Ledersaftalen: Særligt i forhold til anbragte børn og unge
- Lokalaftale for ledersaftalen mellem Fenrihus og Børn og Unge på AUH
- Indgået kontrakt mellem Herning Kommune og Nordstjernen