

DASSOS møde den 10. januar 2024 (ekstraordinært)

Referat

Tidspunkt: Den 10. januar 2024 kl. 8.00-9.00 (OBS virtuelt møde)

Sted: Virtuelt (teams)

Deltagere:

Jesper Thyrring Møller (formand)	Struer Kommune
Ann-Britt Wetche	Region Midtjylland
Søren Liner Christensen	Herning Kommune
Lars Harder	Skive Kommune
Ulrik Johansen	Favrskov Kommune
Jes Svenninggaard	Horsens Kommune
Lone Rasmussen	Skanderborg Kommune
Mette Andreassen	Viborg Kommune
Ann Hermansen	Hedensted Kommune
Yelva Bjørnholdt Jensen	Holstebro Kommune
Katrine Axél	Syddjurs Kommune
Louise Berg	Ikast-Brande Kommune
Lotte Junker Pedersen	Struer Kommune
Pia Ulv Helleland	Lemvig Kommune
Dorthe Lykke Jensen	Samsø Kommune
Runa Steenfeldt	Randers Kommune
Lotte Henriksen	Aarhus Kommune
Annette Ørbæk Andersen	Ringkøbing-Skjern Kommune
Christian Brincker Nordbek	KKR Sekretariatet i Midtjylland
Bjarne Hansen	Viborg Kommune, formand for takstgruppen
Thorbjørn Aagaard	Fælleskommunalt social- og sundhedssekretariat

Afbud:

Martin Husted	Silkeborg Kommune
Sanela Ljeskovicica	Odder Kommune
Lene Mehlsen Thomsen	Norddjurs Kommune

1 Lånepuljerne 2025-2026

Ved Jesper Thyrring Møller

Referat:

Dagens ekstraordinære møde er primært foranstaltet af behovet for at drøfte lånepuljerne 2025-2026, da dette ikke kan vente til næste ordinære DASSOS møde den 1. marts grundet en presset tidsplan for processen.

Christian Nordbek, KKR Midtjylland, indledte dagsordenspunktet. Han nævnte, at kriterierne endnu ikke er endelige, men KL er rimelige sikre på, at de i sagsfremstillingen beskrevne rammer kommer til at gælde.

Der var efterfølgende en drøftelse i DASSOS ift. graden af den fælleskommunale koordinering i Midtjylland. Der var enighed om følgende:

- Det er grundlæggende en udfordring, at kriterierne for lånepuljen 2025 og 2026 endnu ikke er kendte.
- DASSOS laver i første omgang et oplæg baseret på de kommunale indmeldinger, der foreligger nu (jf. oversigtskortet i bilag 1 og bilag 2), som fremsendes til KD-Net og KKR.
- I oplægget skal der bl.a. fremgå forslag til målgrupper, der er relevante at lave tilbud til (fx borgere med udviklingshæmning og borgere med infantil autisme), samt at prioritering af reovering af eksisterende pladser giver god mening og bør støttes.
- DASSOS anbefaler ikke, at der udarbejdes modeller for underskudsgarantier i Midtjylland, som man fx har det i Hovedstaden, da det ikke vurderes muligt at lave operationelle modeller.
- DASSOS holder et nyt ekstraordinært virtuelt møde, når kriterierne er meldt ud, hvilket forhåbentligt sker ultimo januar. Her drøftes det endelige forslag til fælles kommunal koordinering omkring lånepuljen med henblik på yderligere skærpelse af indholdet.

Fællessekretariatet laver i fællesskab med Christian Brincker et første oplæg vedr. koordinering omkring lånepuljen i Midtjylland. Dette sendes til orientering i DASSOS og dernæst videre til KD-Net og KKR. Fællessekretariatet sørger for at indkalde til et nyt virtuelt møde efter, at kriterierne er kendte.

Indstilling

Af DASSOS:

- Drøfter form og indhold vedr. den fælleskommunale koordinering i forbindelse med ansøgningsrunden til lånepuljerne for 2025 og 2026
- Drøfter graden af koordinering – fx om der er ønske om at være meget konkret ift., hvilke tilbud der bør søges om at etablere i Midtjylland, eller om der alene skal udarbejdes et forslag til mindre bindende koordinering i Midtjylland

Sagsfremstilling

DASSOS har tidligere drøftet spørgsmålet vedr. den fælles kommunale koordinering i forbindelse med ansøgningsrunden til lånepuljerne for 2025 og 2026.

DASSOS besluttede på seneste møde at anmode kommunerne om at sende fællessekretariatet korte uforpligtende beskrivelser af eventuelle overvejelser og ønsker de enkelte kommuner har ift. lånepuljen for 2025 og 2026.

På den baggrund er der udarbejdet bilag 1 og bilag 2 med oversigter over kommunernes tilbagemeldinger.

På mødet den 3. november 2023 drøftede DASSOS ligeledes resultaterne af kapacitetsanalysen ift., om data kan være med til at kvalificere det grundlag, som den fælleskommunale koordinering i Midtjylland foretages på.

Forventede rammer for puljerne

- Det skal være pladser efter servicelovens §§107-108.
- Der skal være et fælleskommunalt element – fx på baggrund af drøftelse i KKR Midtjylland. Tanken med puljen er at give en hånd til de kommuner, der "tager en for holdet".
- I forlængelse af ovenstående vil det derfor være et krav, at en andel af pladserne er til rådighed for andre kommuner.
- Projektet skal have en vis størrelse, fx 15-20-25 mio. kr., da de "almindelige" anlægsudgifter på områder til fx renovering og mindre tilbygninger mv. forudsættes at fortsætte uændret og samtidig har et omfang, som bør kunne holdes indenfor kommunens almindelige prioriteringsmuligheder.
- Der vil være krav om en projektbeskrivelse inkl. målgrupper og en forventet takst.

Derudover må der forventes et vist hensyn til geografi på tværs af landet.

Forventet tidsplan

På baggrund af mødet i DASSOS den 10. januar 2024 udarbejdes et oplæg, som forelægges KD-Net den 26. januar 2024 med henblik på forelæggelse for KKR Midtjylland den 9. februar 2024.

I forlængelse af drøftelsen på mødet i KKR Midtjylland, udarbejdes et endeligt forslag til fælles kommunal koordinering, som kan drøftes på DASSOS mødet den 1. marts og på mødet i KD-Net primo april 2024.

Det er forventningen, at ansøgningsfristen til puljen bliver omkring 1. maj 2024, og at puljerne for 2025 og 2026 annonceres samtidig.

Dato	Møde
10. januar 2024	Møde i DASSOS
26. januar 2024	Møde i KD-Net
9. februar 2024	Møde i KKR Midtjylland
1. marts 2024	Møde i DASSOS
5. april 2024	Møde i KD-Net
17. april 2024	Møde i KKR Midtjylland
1. maj	Forventet ansøgningsfrist

Den fælleskommunale koordinering

Lånepuljerne er oprettet for at give kommunerne bedre muligheder for at etablere botilbud uden, at det vil påvirke den øvrige prioritering af anlæg inden for anlægsrammen.

Det kan fx være med til at modvirke den stigning vi har set i stigningen i udgifterne til særligt de mere komplekse sager, hvor private og dermed alt andet lige dyre tilbud er blevet anvendt – bl.a. fordi der ikke har tilstrækkelig kommunal kapacitet.

Der var stor søgning til puljen for 2024, så der må forventes stor interesse for at søge puljerne for 2025 og 2026. Umiddelbart må det forventes, at der søges om mere end de 1,3 mia. kr., der er afsat som låneramme.

Der er ikke udarbejdet "formkrav" til karakteren af den fælles kommunale koordinering. Det ligger dog implicit i de forventede rammer for puljerne, at jo mere præcist man fra fx KKR Midtjyllands side kan være ift., hvilke botilbudspladser, der er et fælles ønske om at etablere flere af i kommunalt regi, jo stærkere vil ansøgninger der bidrager til at indfri dette stå, når der skal træffes beslutning om hvilke projekter, der skal støttes.

DASSOS kan derfor drøfte, i hvilket omfang den fælleskommunale koordinering skal forholde sig til nedenstående, samt hvilken grad af koordinering, der vurderes relevant og realistisk

- Antal pladser
- Målgruppe
- §§107 eller 108
- Geografisk placering

I forbindelse med ovenstående kan DASSOS ligeledes drøfte graden af den fælleskommunale koordinering. De midtjyske kommuner kan enten vælge at sige, at koordineringen meget overordnet og i generelle vendinger forholder sig til, hvilke typer af tilbud og til hvilke målgrupper der med fordel kan etableres flere pladser til. Eller de midtjyske kommuner kan være meget præcise på hvilke tilbud, der skal etableres, og hvilken målgruppe tilbuddet skal bygges til. I den meget konkrete koordinering kan der også indgå konkrete aftaler om, hvilke kommuner der på vegne af de midtjyske kommuner vil søge lånepuljen med henblik på at etablere tilbuddene, samt eventuelle aftaler om underskudsgaranti mv.

Baggrund

Analysen af udgiftsudviklingen samt kapacitetsanalysen, som begge blev præsenteret på seneste møde, peger på følgende elementer, som kan inddrages i forbindelse med den fælleskommunale koordinering

- Fokus på oprettelse af §107 tilbud (jf. kapacitetsanalysen)
- Oprettelsen af tilbud skal bidrage til at midtjyske kommuner i mindre omfang skal købe pladser hos private udbydere
- At der fokuseres på de målgrupper, der alt andet lige ofte tilbydes pladser på særligt private botilbud.
- At der fokuseres på tilbud til følgende målgrupper: autismespektrumforstyrrelser, erhvervet hjerneskade og udviklingshæmning

Bilag

Bilag 1 – Oversigt – tilbagemeldinger vedr. lånepuljerne 2025-2026

Bilag 2 – Internt notat – opsamling de midtjyske kommuners tilbagemeldinger vedr. lånepuljerne 2025

2. Fornyet behandling af den centrale udmelding om borgere med udviklingshæmning og dom (8.35-8.55)

Ved Lotte Henriksen, socialchef Aarhus Kommune, og Ulrik Johansen, direktør Favrskov Kommune, DASSOS repræsentanter i KL's Koordinationsforum

Referat:

I Midtjylland har vi før ytret ønske om at lave et sikret tilbud i Vestdanmark. Via den fornyede behandling fra Social- og Boligstyrelsen er det nu blevet en skal-opgave, hvor kommunalbestyrelserne på tværs af de fem regioner skal præsentere én samlet afrapportering på den fornyede behandling, som er nationalt koordineret. Tidsfristen for afrapporteringen er den 1. juni 2024.

Der er et behov for at drøfte behovet for et tilbud/afdeling i Vestdanmark med mulighed for at modtage borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Det er opfattelsen blandt de vstdanske kommuner, at hvis vi pålægges opgaven, så må staten betale, så det ikke rammer de kommunale anlægsrammer.

Ud fra et nærhedsprincip kan det være en fordel at lave et vstdansk tilbud. Et vstdansk tilbud forudsætter koordinering på tværs af landet, da det er en landsdækkende institution. Der bør

desuden kigges på samdrift med andre institutioner, der har domsanbragte borgere, og der bør tænkes tænke bredere ift. målgrupper.

Konklusionen var, at DASSOS er positivt indstillet ift. at der arbejdes videre med at etablere et tilbud i Vestdanmark. Det understreges, at der er tale om en stor opgave. Der var enighed, at tidsfristen den 1. juni 2024 er urealistisk, og at Social- og Boligstyrelsen skal give en tidsudsættelse.

Lotte Henriksen og Ulrik Johansen har mandat til at fortsætte arbejdet med den fornyede behandling og skal i første omgang til møde i KLs Koordinationsforum om sagen fredag den 19. januar 2024. DASSOS vil blive løbende orienteret.

Indstilling

At DASSOS:

- Tager orienteringen om fornyet behandling af den centrale udmelding om borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling til efterretning
- Drøfter behovet for en sikret et tilbud/afdeling i Vestdanmark med mulighed for at modtage borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Sagsfremstilling

Social- og Boligstyrelsen har ultimo november 2023 udsendt en fornyet behandling af den centrale udmelding for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Den oprindelige centrale udmelding er fra 2019.

Kommunalbestyrelserne skal i den fornyede behandling præsenterer en koordineret løsning for etablering af et tilbud/afdeling i Vestdanmark med mulighed for at modtage borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Social- og Boligstyrelsen anmoder dermed om, at kommunalbestyrelserne på tværs af de fem regioner præsenterer én samlet afrapportering på den fornyede behandling, som er nationalt koordineret.

Dette fordi Social- og Boligstyrelsen vurderer, at det stigende antal borgere og deraf afledte pres på de fysiske og faglige rammer på Kofoedsminde fortsat udgør en udfordring for tilbuddets forudsætninger for at kunne imødekomme målgruppens behov for en højt specialiseret indsats og for at kunne imødekomme behovet på landsplan.

Den fornyede behandling skal i udgangspunktet være Social – og Boligstyrelsen i hænde senest den 1. juni 2024.

Det bliver rammeaftalesekretariatene, der bliver tovholdere ift. at koordinerer og konkretisere løsningsforslaget, så der sikres bedst mulig sammenhæng til den øvrige tilbudsstruktur på området. Løsningsforslaget sendes efterfølgende til administrativ og politisk godkendelse.

Social- og Boligstyrelsen anmoder om, afrapporteringen vedr. den fornyede behandling forholder sig til følgende:

- Geografisk placering
- Dimensionering og fordeling af borgere
- Faglige forhold
 - Aktiv praksis
 - Kompetencer
 - Samarbejdsformer
 - Vidensdistribution
- Finansiering
- Tidsperspektiv

Ovenstående elementer vil blive retningsgivende for afrapporteringen og dermed også i tids- og procesplanen for processen.

Organisering af arbejdet med en samlet afrapportering

De vestdanske direktører og rammeaftalesekretariater har holdt møde den 18. december 2023, hvor man drøftede den fornyede behandling af den centrale udmelding. Der kunne konstateres en interesse for at arbejde videre med at etablere et tilbud i Vestdanmark, selv om der også er fokus på diverse udfordringer ift. den opgave, som vi er blevet stillet, herunder den urealistiske tidsfrist 1. juni 2024. Det blev bl.a. nævnt, at Region Midt og Syd er i dialog om muligheden for at etablere et sikret tilbud sammen. Desuden fremstår det ret klart for direktørgruppen, at etablering af et vestdansk tilbud hviler på den forudsætning, at det finansieres af staten og ikke belaster en kommunal anlægsramme lokalt.

Rammeaftalesekretariaterne har udarbejdet et udkast til et kommissorium for besvarelsen af den fornyede behandling af den centrale udmelding (se bilag 4). Der lægges op til, at der nedsættes en landsdækkende styre- og arbejdsgruppe. Desuden er der enighed om, at det ikke er realistisk at kunne aflevere en afrapportering den 1. juni 2024. Derfor anbefaler rammeaftalesekretariaterne, at der ansøges om udsættelse af fristen til den 31. december 2024. Det er derfor aftalt, at sekretariaterne laver et brev til Social – og Boligstyrelsen, hvor vi beder om udsættelse af tidsfristen.

Brevet skal sammen med udkastet til kommissoriet i første omgang godkendes af KL's Koordinationsforum på et ekstraordinært møde den 19. januar 2024.

På dagens møde skal DASSOS drøfte behovet for en sikret et tilbud/afdeling i Vestdanmark med mulighed for at modtage borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Dette for at få det midtjyske perspektiv med til den kommende drøftelse i KL's Koordinationsforum.

Bilag:

Bilag 3 – Fornyet behandling af central udmelding for borgere med udviklingshæmning og dom

Bilag 4 – Udkast kommissorium for besvarelse af fornyet behandling CU borgere med udviklingshæmning og dom

Eventuelt:

Jes Svenninggaard oplyste, at Horsens Kommune i 2023 politisk beslutning om at lukke omsorgstilbuddet Sølyst med udgangen af februar 2024. Hvis I som kommune har borgere der p.t. opholder sig på Forsorgstilbuddet Sølyst, henstiller vi til, at I så hurtigt som muligt tilvejebringer hjemtagelsesløsninger for jeres borgere, ligesom vi fra torsdag den 11. januar 2024, ikke indskrives nye borgere i tilbuddet. Dette for at sikre så sikker og hensigtsmæssig en drift som muligt i de sidste 7 uger inden tilbuddet lukker.

Mette Andreassen oplyste, at der er opslået en stilling som leder af fællessekretariatet. Desuden oplystes det, at Jónas Thor Björnsson fra fællessekretariatet har opsagt sin stilling pr. 1. februar.