

DASSOS den 17. januar 2023

Dagsorden

Tidspunkt: Den 17. januar kl. 13.45-16.00

Sted: Viborg Rådhus
Prinsens Alle 5
8800 Viborg

Lokale: Lokale M5 - tag elevatoren til 5. sal

Deltagere:

Jesper Thyrring Møller (formand)	Struer Kommune
Søren Liner Christensen	Herning Kommune
Ann-Britt Wetcher	Region Midtjylland
Annette Ørbæk Andersen	Ringkøbing-Skjern Kommune
Lotte Henriksen	Aarhus Kommune
Sanela Ljeskovicica	Odder Kommune
Lars Harder	Skive Kommune
Ulrik Johansen	Favrskov Kommune
Jes Svenninggaard	Horsens Kommune
Lone Rasmussen	Skanderborg Kommune
Helene Bækmark	Randers Kommune
Lotte Junker Pedersen	Struer Kommune
Mette Andreassen	Viborg Kommune
Ann Hermansen	Hedensted Kommune
Yelva Bjørnholdt Jensen	Holstebro Kommune
Lene Mehlsen Thomsen	Norddjurs Kommune
Katrine Axél	Syddjurs Kommune
Bjarne Hansen	Viborg Kommune, formand for takstgruppen
Christian Brincker Nordbek	KKR Sekretariat
Thorbjørn Aagaard	Fælleskommunalt social- og sundhedssekretariat
Louise Berg	Ikast-Brande Kommune
Martin Husted	Silkeborg Kommune
Pia Ulv Helleland	Lemvig Kommune

Afbud Dorthe Lykke Jensen
Maria Eeg Smidt

Samsø Kommune
Fælleskommunalt social- og sundhedssekretariat

Dagsorden til møde i DASSOS

1. Beslutningspunkter	3
1.1 Udkast til kommissorium til analyse af udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde i Midtjylland	3
1.2 Centrale udmeldinger samt anmodning ift. udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelforbrug	4
1.3 Status på DASSOS' arbejde 2022 til KD-Net	5
1.4 Godkendelse af lukningen af forsorgstilbuddet Housing Silkeborg	5
2. Orienteringspunkter	6
2.1 Kapacitetsanalyse på det specialiserede socialområde i Midtjylland	6
2.2 Opfølgning på takstaftalen 2023-2024	6
2.3 Overordnet tidsplan analyseaktiviteter DASSOS 2022-24	7
3. Punkter til kommende møder	7
3.1 Punkter til næste møde i DASSOS	7
3.2 Eventuelt	8
4. Oplæg fra Komponent om særligt de dyre enkeltsager på det specialiserede socialområde	8

1. Beslutningspunkter

1.1 Udkast til kommissorium til analyse af udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde i Midtjylland

Ved Jesper Thyrring Møller

Indstilling

- At DASSOS drøfter og kvalificerer udkastet til et kommissorium for en analyse af udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde i Midtjylland
- At DASSOS udpeger en formand for arbejdsgruppen

Sagsfremstilling

Som en del af takstaftalen 2023-24 har KD-Net bedt DASSOS igangsætte et analysearbejde med følgende indhold: *[...] at kommuner og region i fællesskab udarbejder et overblik over udviklingen i den samlede økonomi på det specialiserede socialområde, herunder udviklingen i tillægstakster/ takstniveauer samt andre forhold, der har betydning for udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde, fx udviklingen i antallet af borgere med behov for støtte.*

DASSOS har på sit seneste møde drøftet, hvilke faktorer en sådan analyse kan indeholde.

Med udgangspunkt i disse input har fællessekretariatet udarbejdet udkast til kommissorium til analyse af udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde i Midtjylland.

Det anbefales i kommissoriet, at analysen generelt fokuserer på årsagerne til udgiftsudviklingen, herunder fx hvorfor der kommer flere borgere med komplekse problemstillinger, frem for at belyse selve udgiftsudviklingen, da denne er velbelyst.

De væsentligste punkter i kommissoriet er:

- Afdækning af den eksisterende viden på området
- Lave en årsagsanalyse der peger på, hvilke mekanismer der driver udviklingen i udgiftsdrivende målgrupper
- I afdækningen af årsagerne til de øgende udgifter på det specialiserede socialområde kan følgende elementer for eksempel indgå:
 - Udvikling i diagnosebilledet, herunder udvikling i dobbeltdiagnoser
 - Visitationspraksis
 - Hvad kendetegner de dyreste enkeltsager (diagnoser/udfordringer/sagsforløb)?
 - Analyse af progression/indsatstrappe: Hvor mange borgere har vi som bliver billigere/dyrere i botilbud og bostøtte i løbet af et år.

På baggrund af kommissoriet udpeger DASSOS relevante deltagere til en arbejdsgruppe, der skal foretage analysearbejdet. Det kunne fx være repræsentanter fra driftsherrer, myndighedsfunktioner, udførere, mv. DASSOS udpeger på dagens møde en formand for arbejdsgruppen.

Arbejdsgruppen vurderer, om der skal indhentes ekstern bistand til analysearbejdet. Arbejdsgruppen afklarer i givet fald finansieringen heraf med formanden for DASSOS / formandskabet for KD-Net

Bilag

[Bilag 1: Udkast til kommissorium for analyse af udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde i Midtjylland](#)

1.2 Centrale udmeldinger samt anmodning ift. udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelforbrug

Ved Jesper Thyrring Møller

Indstilling

At DASSOS:

- Tager orienteringen om de to nye centrale udmeldinger og anmodningen til efterretning
- Godkender det foreløbige udkast til en rapport vedr. anmodningen ift. de udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelforbrug

Sagsfremstilling

To nye centrale udmeldinger

Socialstyrelsen har i regi af den nationale koordinationsstruktur sendt to nye centrale udmeldinger til kommunerne. Det drejer sig om centrale udmeldinger for:

- Punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse
- Tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab

Status for processen

Fællessekretariatet udsendte i december en mail til DASSOS med indkaldelse til dialogmøde den 26. januar 2023 om de to nye centrale udmeldinger. Efter dialogmødet vil der på baggrund af input fra kommunerne blive udfærdiget to rapporter, som vil blive præsenteret for DASSOS på det kommende møde den 11. april 2023.

Tidsfristen for afrapporteringen er den 31. marts 2023. Kommunerne har anfægtet dette, da dette ikke levner plads til politisk godkendelse af rapporterne, inden de skal sendes til Socialstyrelsen. I stedet har kommunerne lagt op til en tidsfrist 1. oktober 2023, hvilket Socialstyrelsen ikke umiddelbart er indstillet på at imødekomme. Der er derfor indledt en dialog mellem de to parter om en ny tidsfrist.

Anmodningen vedr. udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelforbrug

Socialstyrelsen har sendt en anmodning til formændene for de administrative styregrupper og KL med anmodning om beskrivelse af aktuelle indsatser og forslag til fremadrettede indsatsmodeller for udsatte gravide med skadeligt rusmiddelforbrug. Anmodningen er en del af Socialstyrelsens opfølgning på den centrale udmelding om 'Udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug' fra november 2019, som vi tidligere har afrapporteret på.

Status for processen

Fællessekretariatet sendte i december en mail til DASSOS med indkaldelse til kommunerne til dialogmøde om anmodningen den 10. januar 2023. På baggrund af input fra kommunerne på dialogmødet samt udfyldte spørgeskemaer er der udfærdiget et foreløbigt udkast til en rapport, som DASSOS har mulighed for at kvalificere på dagens møde (se bilag 2).

Herefter tilretter fællessekretariatet rapporten, som dernæst skal godkendes af KD-Net den 27. januar og KKR Midtjylland den 10. februar.

Deadline for indsendelse af rapporten til Socialstyrelsen er den 28. februar 2023.

Bilag

[Bilag 2: Udkast til rapport vedr. anmodningen ift. de udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelforbrug](#)

1.3 Status på DASSOS' arbejde 2022 til KD-Net

Ved Jesper Thyrring Møller

Indstilling

At DASSOS:

- Drøfter om der er yderligere pointer, der skal fremgå af status på DASSOS' arbejde 2022
- Godkender status med henblik på fremsendelse til KD-net

Sagsfremstilling

KD-Net har bedt de administrative styregrupper om at lave en status for 2022, som skal med på KD-Nets møde den 27. januar 2023.

Fællessekretariatet har på den baggrund lavet en status for DASSOS' arbejde i 2022.

DASSOS havde bl.a. fokus på følgende centrale opgaver i samarbejdet:

- Udarbejdelse af udkast til rammeaftale 2023-2024 for det specialiserede socialområde.
- Udviklingsområdet "borgere med komplekse udfordringer" i rammeaftalen, herunder dialog om metoden til at sikre den rette kapacitet og sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel af tilbud til borgerne i målgruppen.
- Kapacitetsanalyse af det specialiserede socialområde i Midtjylland.
- Dialogen med Socialtilsynet.

Bilag:

[Bilag 3: Status på DASSOS' arbejde 2022 til KD-Net](#)

1.4 Godkendelse af lukningen af forsorgstilbuddet Housing Silkeborg

Ved Martin Husted, direktør Silkeborg Kommune

Indstilling

At DASSOS:

- Godkender lukningen af forsorgstilbuddet Housing Silkeborg

Sagsfremstilling (- fremsendt fra Silkeborg Kommune)

Pr. 1. marts 2017 blev der indført en ny sagsgang i forbindelse med kapacitetsjusteringer på tilbud, der er omfattet af rammeaftalen. Ifølge den nye sagsgang skal lukning af hele tilbud samt justeringer med mere end 10 pladser godkendes i DASSOS. Som følge heraf fremsættes følgende sag:

Silkeborg Byråd besluttede 28. november 2022, at Silkeborg Kommunes forsorgstilbud Housing Silkeborg på Tulipanvej 100 lukkes, og at kommunens hjemløseindsats omlægges.

Housing Silkeborg er et forsorgstilbud efter Servicelovens § 110. Forsorgstilbuddet har 12 pladser og to herbergspladser. Samtidig med lukningen af Housing Silkeborg omlægges hjemløseindsatsen i Silkeborg Kommune. Hjemløseindsatsen styrkes med en opnormering til intensivisering af udbredelsen af Housing First-tilgangen. Med forslaget sættes yderligere fokus på arbejdet med at etablere egnede boliger til udsatte borgere og en øget anvendelse af bostøttemetoderne CTI og ICM, bl.a. i forbindelse med den nye bostøtteparagraf § 85a. Der arbejdes også på en ny samarbejdsmodel, hvor bl.a. SKP-funktionen og samarbejdet med Myndighed er helt centrale elementer.

2. Orienteringspunkter

2.1 Kapacitetsanalyse på det specialiserede socialområde i Midtjylland

Ved Lotte Henriksen, socialchef Aarhus Kommune, og Lone Rasmussen, socialdirektør i Skanderborg Kommune

Indstilling

At DASSOS:

- Tager de tre kommuners og regionens status for processen, herunder udkast til spørgeskema ift. kapacitetsanalysen af det specialiserede socialområde i Midtjylland, til efterretning

Sagsfremstilling

Aarhus, Skanderborg og Randers Kommuner samt regionen fik på seneste DASSOS møde opbakning til at arbejde videre med en kapacitetsanalyse af det specialiserede socialområde i Midtjylland. Konceptet er at fokusere på de målgrupper, hvor der er størst aktivitet, og som kræver en fælles løsning, i stedet for at kigge bredt på hele det specialiserede socialområde.

Der er lavet et udkast til et spørgeskema, som skal afdække den nuværende kapacitet og behov ift. 7 udvalgte målgrupper (se nedenfor). Spørgeskemaet pilottestes i Aarhus, Skanderborg og Randers Kommuner, justeres til og sendes efterfølgende til alle 19 kommuner.

På børne- og ungeområdet er følgende målgrupper udvalgt:

- Børn - og unge med autisme
- børn – og unge med selvskadende adfærd og spiseforstyrrelser
- børn – og unge med udadreagerende adfærd

På voksenområdet er følgende målgrupper udvalgt:

- voksne med autisme
- voksne med erhvervet hjerneskade
- voksne med sindslidelse
- voksne med udviklingshæmning kombineret med andre udfordringer

Det er målet, at vi via de indhentede svar kan lave mere holdbare prognoser, der kan ligge til grund for den fremtidige planlægning af tilbudsviften.

Bilag

[Bilag 4: Udkast til spørgeskema ift. kapacitetsanalysen af det specialiserede socialområde i Midtjylland](#)

2.2 Opfølgning på takstaftalen 2023-2024

Ved Jesper Thyrring Møller

Indstilling

At DASSOS:

- Tager orienteringen om at 2022 er basisår for takstudviklingen i takstaftalen 2023-2024 til efterretning.

Sagsfremstilling

KKR godkendte den 22. november 2022 KD-Nets forslag til takstaftale 2023-2024. Dette er indarbejdet i udkast til Rammeaftalen 2023-24, som efterfølgende er sendt til kommuner og region med henblik på politisk godkendelse i byråd og regionsråd senest den 1. marts 2023.

Takstaftale 2023-2024 er 2-årig takstaftale, der følger Rammeaftaleperioden 2023-2024. Som udgangspunkt vil der derfor udelukkende blive kigget på takstudviklingen fra 2023 til 2024, hvorved der opstår et hul mellem 2022 og 2023.

DASSOS drøftede denne problemstilling på sit seneste møde. DASSOS' holdning var, at 2022 bør være basisår for den fremtidige takstudvikling for at inddrage takstudviklingen fra 2022 til 2023 og dermed skabe kontinuitet i den årlige takstudvikling. DASSOS var enige om, at dette var underforstået i KD-Nets forslag til takstaftale 2023-2024, som KKR Midtjylland godkendte.

På dagens møde præciseres, at 2022 er basisår for opgørelse af takstudviklingen ifm. takstaftalen 2023-2024.

2.3 Overordnet tidsplan analyseaktiviteter DASSOS 2022-24

Ved Jesper Thyrring Møller

Indstilling

At DASSOS:

- Tager orienteringen om den overordnede tidsplan for analyseaktiviteter DASSOS 2022-24 til efterretning

Sagsfremstilling

Fællessekretariatet har udarbejdet en overordnet tidsplan for analyseaktiviteter i DASSOS regi for perioden 2022-2024. Se bilag 5.

Af bilaget fremgår det, at der for nuværende er der igangsat en kapacitetsanalyse (jf. dagsordenspunkt 2.1.) og en udgiftspresanalyse (jf. dagsordenspunkt 1.1.). Herudover arbejdes der med anmodningen vedr. de udsatte gravide med skadeligt rusmiddelbrug og de to nye centrale udmeldinger (jf. dagsordenspunkt 1.2.).

I forbindelse med drøftelsen af udviklingsområdet "borgere med komplekse borgere", besluttede DASSOS på sit møde den 5. maj 2022 at etablere to arbejdsgrupper til det videre arbejde inden for to temaer:

- 1) Kapacitetsplanlægning med fokus på øget flow og fysiske rammer
- 2) Policy-gruppe, der skal kigge på lovgivning fx ift. selvbestemmelse og magtanvendelse

Arbejdet i de to arbejdsgrupper er p.t. sat på pause, da arbejdet med kapacitetsanalysen og udgiftsudviklingsanalysen går forud for arbejdet i de to arbejdsgrupper, og forventes at give input til arbejdet i arbejdsgrupperne.

Bilag:

[Bilag 5: Tidsplan for analyseaktiviteter DASSOS 2022-24](#)

3. Punkter til kommende møder

3.1 Punkter til næste møde i DASSOS

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

Næste møde i DASSOS er den 17. januar 2023.

Punkter til mødet kan meldes ind til det fælleskommunale sekretariat senest den 3. januar 2023.

Følgende sager forventes dagsordenssat:

- Godkendelse af kommissoriet for udkastet til et kommissorium for en analyse af udgiftspresset på specialiserede socialområde i Midtjylland
- De to nye centrale udmeldinger og anmodningen vedr. udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug

Indstilling

At DASSOS:

- Tager den foreløbige sagsoversigt til efterretning, og
- Drøfter om der er andre sager til dagsordenen

3.2 Eventuelt

4. Oplæg fra Komponent om særligt de dyre enkeltsager på det specialiserede socialområde

Fra Komponent deltager Maibritt Kuszon, Chefkonsulent

Indstilling

At DASSOS

- Drøfter resultaterne af analysen af de dyre enkeltsager på det specialiserede socialområde med udgangspunkt i oplægget fra Komponent

Sagsfremstilling

I maj 2022 offentliggjorde Momentum en analyse, der viste, at udgifterne til det specialiserede voksenområde er steget markant de seneste år, herunder udfordringer med dyre enkeltsager på det specialiserede voksenområde.

På den baggrund igangsatte Komponent og KL igangsat projektet "Øget viden om særligt dyre enkeltsager på det specialiserede voksenområde", som har til formål at hjælpe kommunerne med at forbedre deres viden og afdække handlemulighederne på området.

Mere konkret er målene:

1. Afdække behov for udvikling af tilbudsviften (herunder eksisterende tilbud samt behov for nye tilbud eller indsatser).
2. Afdække eventuelle potentialer i sagsbehandlingen.
3. Afdække om der er andre karakteristika eller faktorer, hvoromkring der er handlemuligheder.

I den forbindelse blev alle kommuner inviteret til at deltage i en egen sagsscreening af udvalgte særligt dyre enkeltsager. Sagsscreeningen ville give den enkelte kommune et hurtigt overblik og indblik i egne sager på området. Derudover ville KL og Komponent gennemføre analyser og afdækning af sagskarakteristika for alle sagerne på tværs af kommunerne.

Der forelægger nu data fra i alt 46 kommuner og 671 borgere. Der deltog tre kommuner fra Midtjylland.

Chefkonsulent Maibritt Kuszon fra komponent vil på mødet præsentere de foreløbige resultater af projektet. Efter oplægget vil der blive mulighed for en drøftelse af resultaterne, og om disse giver anledning til evt. fælles initiativer og tiltag i regi af DASSOS.