



Den Administrative Styregruppe for
Social- og Specialundervisnings-
området i den midtjyske region

DASSOS 27.08.19

Referat

Sekretariat for Rammeaftaler
Midtjylland
Prinsens Allé 5
8800 Viborg

Dato: 3. september 2019

Kontakt:
Maria Eeg Smidt
Tlf. 41 71 99 98
mesm@viborg.dk

Dato: 27. august 2019
kl. 9.00-12.00

Sted: Viborg Rådhus
Prinsens Allé 5
8800 Viborg

Lokale: Lokale M5

Deltagere: Jesper Thyrring Møller (formand)
Kirsten Bundgaard
Dorte Eastwood
Jørgen Andersen
Ann-Britt Wetche
Anette Holm
Helle Mikkelsen
Lotte Henriksen
Jette Lorenzen
Kenneth Koed Nielsen
Kate Bøgh
Karin Holland
Lone Rasmussen
Pia Ulv Helleland
Steinar E. Kristensen
Mette Andreassen
Lene Hornstrup
Bjarne Hansen
Christian Budde
Kristine Brodam
Maria Eeg Smidt

Hedensted Kommune
Herning Kommune
Silkeborg Kommune
Syddjurs Kommune
Region Midtjylland
Holstebro Kommune
Ringkøbing-Skjern Kommune
Aarhus Kommune
Odder Kommune
Norddjurs Kommune
Favrskov Kommune
Horsens Kommune
Skanderborg Kommune
Lemvig Kommune
Randers Kommune
Viborg Kommune
Struer Kommune
Viborg Kommune, formand for takstgruppen
KKR Sekretariat
Sekretariat for rammeaftaler
Sekretariat for rammeaftaler (referent)

Afbud: Margrete Vogt Thuesen
Karen Heebøl
Heidi Becker-Rasmussen
Marianne Berthelsen

Samsø Kommune
Ikast-Brande Kommune
Skive Kommune
Hedensted Kommune

Referat fra DASSOS 27. august 2019

1. Godkendelse af dagsorden og referat	3
1.1 Godkendelse af dagsorden	3
1.2 Godkendelse af referat	3
2. Beslutningspunkter	4
2.1 Finansiering af Socialtilsyn Midt	4
2.2 Psykiatri: Status for alliancen om den nære psykiatri	4
2.3 Psykiatri: Model for fælles sundhedsvisitationer i alle klynger	6
2.4 Psykiatri: Godkendelse af rammepapir om udgående regionale teams	8
2.5 Psykiatri: Pilotkoncept om fælles udrykningsteam mellem psykiatri og politi	9
2.6 Psykiatri: Analyse af genindlæggelser og tværsektorielt samarbejde	9
2.7 Drøftelse af aktiviteter i og drift af Børnehuset Midt	11
2.8 Rammeaftale 2019-20: Præsentation af guideline for, hvordan vi styrker fælles fokus på effekt og progression i vores samhandel	12
2.9 Rammeaftale 2019-20: Status på udviklingsområdet "Fælles udviklingstiltag for børn og unge med autisme"	14
2.10 Konsekvenser af principafgørelser fra Ankestyrelsen	15
2.11 Opfølgende drøftelse vedr. tilbud til borgere med komplekse problemstillinger	16
2.12 Indledende drøftelse af proces for Rammeaftale 2021-22	17
2.13 Projekt Akut hjælp til sårbare borgere (Sociolancen)	18
3. Orienteringspunkter	20
3.1 Orientering om takstudvikling samt øvrig ledelsesinformation	20
3.2 Orientering fra Rådet for Fremtidens Kompetencer vedr. social Inklusion	20
4. Punkter til kommende møder	22
4.1 Punkter til næste møde i DASSOS	22
4.2 Evt.	22

1. Godkendelse af dagsorden og referat

1.1 Godkendelse af dagsorden

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til dagens DASSOS møde.

Indstilling

- At dagsorden til DASSOS møde den 27. august 2019 godkendes

Referat

[Dagsordenen blev godkendt](#)

1.2 Godkendelse af referat

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

Godkendelse af referat fra DASSOS seneste møde, den 22. maj 2019.

Bilag

[Link til referat af DASSOS møde den 22. maj 2019](#)

Indstilling

- At referatet fra DASSOS møde den 22. maj 2019 godkendes

Referat

[Referatet blev godkendt](#)

2. Beslutningspunkter

2.1 Finansiering af Socialtilsyn Midt

Ved Hanne Ahrens, direktør Silkeborg Kommune, Ulla B. Andersen, tilsynschef i Socialtilsyn Midt og Ida Rønne Antonsen, stabsleder i Socialtilsyn Midt

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Midt fører tilsyn med ca. 350 sociale tilbud og 1.400 plejefamilier. Tilsynet er finansieret via takster og objektiv finansiering. Jf. bekendtgørelsen om rammeaftaler på det sociale område, skal kommuner og region i forbindelse med rammeaftalen, drøfte finansieringen af socialtilsynet for det kommende år.

Fastsættelse af tilsyns- og godkendelsestaksterne samt den objektive finansiering er ikke en del af rammeaftalen, men besluttet af Silkeborg Kommune med udgangspunkt i ensartede takstprincipper hos de fem socialtilsyn.

Notat med tilsyns- og godkendelsestakster for 2020 er vedlagt som bilag 1 og Socialtilsynet vil kort orientere herom på mødet. Herudover vil tilsynet, som aftalt på sidste DASSOS møde, skitsere hvilke konsekvenser det har at gå væk fra centerstruktur.

Bilag

Bilag 1: Notat vedr. takster og objektiv finansiering for Socialtilsyn Midt 2020

Bilag 2: Oplæg fra Socialtilsyn Midt til DASSOS mødet 27.8.19 (præsenteret på mødet)

Indstilling

At DASSOS:

- Tager redegørelsen vedr. finansieringen af socialtilsynet til efterretning

Referat

Socialtilsynet præsenterede takster og nøgletal for 2020. Budgettet på tilbudsområdet falder med 2,1 pct. i 2020. Tilsynet har prioriteret, at taksten for de store tilbud (+50 pladser) falder med en større procentsats end de øvrige takster. Præsentationen fra mødet er vedlagt som bilag 2.

DASSOS tog redegørelsen til efterretning.

2.2 Psykiatri: Status for alliancen om den nære psykiatri

Ved Steinar Eggen Kristensen og Anders Kjærulff, styregruppen for den nære psykiatri

Sagsfremstilling

Der gives en kort status på alliancen om den nære psykiatri med opfordring til, at der i alle kommuner er opmærksomhed på, hvordan der arbejdes med alliancen i egen kommune og i klyngesamarbejdet.

Det har været vigtigt hele vejen gennem processen at holde et højt ambitionsniveau og inddrage alle de midtjyske kommuner for at sikre ejerskab til alliancens initiativer, hvor målet er, at gode løsninger spredes til alle kommuner/hele regionen.

Der er i foråret 2019 sat 10 udviklingsinitiativer i gang (se oversigt i bilag 3). En række af initiativerne forankres i klyngeregime, mens andre er forankret i tværsektorielle arbejdsgrupper. Alle klynger har budt ind på arbejdet med at udvikle og afprøve et eller flere initiativer.

Alliancens styregruppe opfordrer til, at relevante aktører som fx praktiserende læger og patient- og pårørende foreninger inddrages i udviklingen og afprøvningen af de enkelte initiativer, hvor det er relevant, så der sikres bredt ejerskab til løsningerne.

Initiativ vedr. oplysning til unge om sociale (mis)forståelser

Aarhus Kommune er tovholder på initiativet *Oplysning om social (mis)forståelse: Jeg er helt normal*, som har fokus på at styrke den mentale sundhed og mindske mistrivsel hos børn og unge.

Ideen til initiativet udspringer af Sundhedsstyrelsens undervisningsmateriale til 7-9. klasse om "flertalsmisforståelser" i forhold til alkohol og rusmidler. På den baggrund arbejdes der på at synliggøre sociale misforståelser blandt de unge om, at andre unge lever et "perfekt" liv. Initiativet skal munde ud i følgende produkter, der skal sikre bred forankring i de midtjyske kommuner:

- Et undervisningsmateriale til brug i folkeskoleklasser
- En vejledning til anvendelse af materialet til lærere, SSP-konsulenter mv.
- En sprednings- og kommunikationsstrategi

Kommissoriet for initiativet er vedlagt til orientering (se bilag 4). KD-Net bidrager med 60.000 kr. i 2019 til udarbejdelse af materialer. DASSOS vil blive inddraget som faglig sparring.

Aktiviteter i alliancen i efteråret

I efteråret er der planlagt en række aktiviteter, som skal bidrage til udviklingen af den nære psykiatri. For at fastholde dialogen på tværs af kommunerne om alliancen inviteres kommunale direktører og chefer for områderne social, sundhed, børn og unge samt beskæftigelse til en fælles kommunal workshop. Formålet er at give status på alliancen samt drøfte, hvordan vi fra kommunal side kan løfte opgaven og sørge for en solid forankring på tværs af kommuner og i de enkelte kommuner.

Invitation til den kommunale workshop den 25. oktober 2019 er vedlagt som bilag 5. Den vil blive formidlet til direktører og chefer for områderne social, sundhed, børn og unge samt beskæftigelse. DASSOS vil modtage en kalenderinvitation til workshoppen.

Derudover afholdes:

- Arrangement for bruger- og pårørende foreninger i november 2019. Formålet er at give et indblik i arbejdet i alliancen samt drøfte, hvordan foreningerne bedst spiller ind i samarbejdet
- Læringsseminar den 12. november 2019, hvor styregruppen for alliancen om den nære psykiatri præsenteres for de foreløbige løsninger og anbefalinger ift. initiativerne.

Den nære psykiatri er desuden tema for KKR's Januarkonference, der holdes den 14. januar 2020. Invitation er udsendt til alliancens parter, de midtjyske kommuner, byråd mv.

Forslag om udvidelse af alliancens styregruppe

Alliancens styregruppe består af ledelsesrepræsentanter fra alliancens fire ben – kommunerne, regionen, almen praksis og foreninger. Fra kommunal side indgår Steinar Eggen Kristensen (Randers), Jørgen Andersen (Syddjurs) og Anders Kjærulff (Silkeborg) i alliancens styregruppe med henblik på at sikre repræsentation fra kommunernes sociale område, sundhedsområde og børne-ungeområde.

For at få en tættere kobling til børne-ungeområdet og skabe større geografisk bredde i styregruppen foreslås det, at udvide styregruppen med formanden for Børne- og Kulturchefforeningen (BKF), Rasmus Byskov-Nielsen, der er direktør for Børn og Fællesskaber i Ikast-Brande Kommune.

Bilag

Bilag 3: Oversigt over igangsatte udviklingsinitiativer i alliancen om den nære psykiatri

Bilag 4: Kommissorium for initiativet: Oplysning om social (mis)forståelse: "Jeg er helt normal"

Bilag 5: Invitation til kommunal workshop om den nære psykiatri, den 25. oktober 2019

Indstilling

At DASSOS:

- Drøfter status fra alliancen om den nære psykiatri
- Tager kommissoriet for initiativet "Oplysning om social (mis)forståelse: "Jeg er helt normal" til efterretning (bilag 4)
- Godkender, at alliancens styregruppe udvides med formanden for Børne- og Kulturchefforeningen (BKF) med henblik på at sikre tættere kobling til børne-ungeområdet og skabe større geografisk bredde i styregruppen fra kommunal side

Referat

Der blev givet en kort status på alliancen. Dette gav anledning til en dialog om, hvordan vi skaber det bedst mulige setup omkring samarbejdet. Det er positivt, at psykiatrien og udviklingen af det tværsektorielle samarbejde er kommet så højt på dagsordenen. Samtidig er erfaringen, at det er en stor koordineringsopgave med mange aktører, og at det tager længere tid at få afprøvet koncepter mv. end først antaget.

Flere udtrykte, at det er vigtigt, at alliancens styregruppe har en koordinerende rolle, så forankring og overblik ligger her. Samtidig var der åbenhed ift. at tænke i andre måder at afrapportere og organisere samarbejdet om alliancen på. Det blev aftalt at dagsordenssætte en drøftelse af alliancen på et senere DASSOS møde, hvor der også vil være mulighed for at drøfte forventninger og ønsker til, hvordan psykiatrien skal udvikle sig (herunder spørgsmålet om, hvor ens kommunerne kan/vil være).

DASSOS tog kommissoriet for initiativet "Oplysning om social (mis)forståelse: "Jeg er helt normal" til efterretning. Aarhus Kommune uddelte invitationer til alle kommuner med opfordring til at deltage i udviklingsarbejdet. Invitationen vedlægges referatet og bedes videresendt til relevante kolleger i særligt børne- og ungeområdet. Målgruppen er PPR psykologer, lærere, pædagoger og ledelse fra skole og/eller klubtilbud, læger og socialrådgivere.

DASSOS godkendte, at formanden for Børne- og Kulturchefforeningen (BKF) indtræder i alliancens styregruppe. Generelt er der stor opmærksomhed på samarbejdet med børne- og ungeområdet.

2.3 Psykiatri: Model for fælles sundhedsvisitationer i alle klynger

Punktet indledes ved Anders Kjærulff, styregruppen for den nære psykiatri

Sagsfremstilling

DASSOS fik på møde 22. maj 2019 en status på arbejdet med at udvikle en fælles model for sundhedsvisitationer i alle klynger. Etablering af fælles sundhedsvisitationer er en del af arbejdet under sundhedsaftalen med at reducere behovet for akutte indlæggelser samt et prioriteret initiativ i alliancen om den nære psykiatri. En tværsektoriel arbejdsgruppe har nu udarbejdet et forslag til model for sundhedsvisitationer. Eventuelle bemærkninger fra DASSOS til forslaget videregives til KOSU og Sundhedsstyregruppen, der behandler forslaget på møde den 25. september 2019.

Model for sundhedsvisitationer

Når en borger bliver syg, vurderer borgerens læge, vagtlæge eller læge fra præhospitalet om borgeren har behov for at blive indlagt på et hospital – eller om borgeren med fordel kan få behandling på anden vis. En af de faktorer, der spiller ind for at undgå en akut indlæggelse, er om lægen udover muligheden for at indlægge også har let adgang til andre relevante behandlingstilbud. Det kræver viden og overblik over lokale handlemuligheder - både på hospitaler og i kommuner. For den enkelte læge kan det være vanskeligt at have kendskab til de lokale muligheder. Dette gør sig særligt gældende, hvis man som vagtlæge eller læge i præhospitalet dækker forskellige geografiske områder.

Sundhedsvisitationerne skal derfor vejlede praktiserende læger, vagtlæger og læger i præhospitalet om regionale og kommunale akuttilbud i den enkelte klynge. Det gælder både i forhold til borgere

med fysisk og psykisk sygdom. Sundhedsvisitationen skal have overblik over de eksisterende tilbud i klyngen og bruge denne viden til at sikre borgeren det rette tilbud ved akut sygdom. Opgaven er forankret i hospitalsvisitationerne på de fem akuthospitaler i Horsens, Randers, Viborg, Herning samt Aarhus. Opgaven varetages af sygeplejersker på hospitalerne med særlige kompetencer i forhold til visitation og tværsektorielt samarbejde.

Sundhedsvisitationerne skal således være en del af samarbejdet mellem praktiserende læger, hospitaler og kommuner om at sikre:

- at alle borgere får den rette behandling (rette borger i rette seng)
- sammenhæng i akutte patientforløb
- at flest mulige borgere kan behandles i eget hjem eller i et kommunalt akuttilbud, hvis der ikke er behov for en akut indlæggelse
- at de samlede ressourcer i sundhedsvæsenet anvendes bedst muligt

Visionen er, at sundhedsvisitationerne skal være en serviceminded indgang til alle akutte tilbud i den enkelte klynge, uanset sektor. Samarbejdet om sundhedsvisitationerne skal sikre, at det for egen læge og vagtlæge er lige så let at vælge et alternativ til indlæggelse, som at vælge at indlægge borgeren – uanset hvilken sektor det relevante alternativ findes i. Dette indebærer bl.a. at kommunerne etablerer få og let overskuelige indgange til de kommunale akuttilbud (fx 1-2 telefonnumre).

Da sundhedsvisitationerne også skal kunne vejlede i forhold til borgere med en psykiatrisk tilstand eller lidelse, har sundhedsvisitationerne også behov for viden og en enkel indgang til kommunale akuttilbud til borgere med psykiske lidelser. Hensigten med en mere direkte indgang er at forebygge indlæggelser i de tilfælde, hvor der findes et bedre alternativ i den enkelte kommune.

I forslaget peges der også på, at der i forhold til de kommunale socialpsykiatriske akuttilbud er behov for at udvikle samarbejdsrelationerne til hospitaler og praktiserende læger yderligere. Der er behov for at udbygge den gensidige viden om tilbud og muligheder i de tre sektorer, når en borger med psykisk sygdom bliver akut syg. Der er ligeledes behov for at afstemme forventningerne til, hvad forskellige typer af tilbud kan bruges til på tværs af hospitaler, kommuner og praktiserende læger. Dette arbejdes forankres i de enkelte klynger.

Modellen bygger på erfaringer fra især Midtklyngen og Randersklyngen.

Forventet proces

Forslaget behandles i Sundhedsstyregruppen 25. september 2019 og i Sundhedskoordinationsudvalget 30. oktober 2019. Hvis Sundhedskoordinationsudvalget godkender forslaget, udarbejdes en samarbejdsaftale om sundhedsvisitationer i alle klynger. Samarbejdsaftalen behandles i Sundhedskoordinationsudvalget og sendes herefter til region og kommuner med henblik på tiltrædelse.

Bilag

Bilag 6: Forslag til fælles model for sundhedsvisitationer i alle klynger – oplæg

Indstilling

- At DASSOS drøfter forslag til fælles model for sundhedsvisitationer i alle klynger

Referat

DASSOS drøftede forslaget og havde følgende input til det videre arbejde:

- Det anbefales, at modellen ikke er for låst, men angiver overordnet retning og trin. Vigtigt med frihed til lokal implementering i klyngerne. Det kan overvejes, om kommunerne efter et år skal aflægge status på implementeringen til KKR og Regionsrådet
- Vigtigt at der fortsat er plads til forskellighed i kommunernes tilbudsstruktur
- Bør ses i sammenhæng med de udgående teams, som også er et beredskab, der giver øget adgang til akut hjælp og behandling. Ønske om tilgængelighed i ydertimerne
- Opmærksomhed på logistikken i at kortlægge de kommunale tilbud, så der ikke skabes unødigt bureaukrati (vigtigt at IT systemer snakker sammen)

2.4 Psykiatri: Godkendelse af rammepapir om udgående regionale teams

Punktet indledes ved Anders Kjærulff, styregruppen for den nære psykiatri

Sagsfremstilling

DASSOS drøftede på møde den 22. maj 2019 særlige kommunale hensyn og opmærksomhedspunkter i forhold til samarbejdet om regionale udgående teams i psykiatrien. Dette med henblik på at give input til udkast til rammepapir om samarbejdet. Den nedsatte tværsektorielle baggrundsgruppe har udarbejdet et udkast til rammepapir samt implementeringsovervejelser for udmøntningen, som nu sendes til drøftelse og godkendelse i DASSOS (27. aug.) og KOSU (25. sept.).

5 principper for samarbejdet om de udgående teams udgør kernen i rammepapiret. Det drejer sig om

- Gensidig samarbejds- og informationspligt
- Kort reaktionstid
- Tilgængelighed
- Relationsdannelse
- Rådgivning og sparring

Principperne udgør rammen for samarbejdet, mens selve udmøntningen aftales i det lokale klynge-samarbejde om de udgående teams.

Den videre proces

Rammepapiret drøftes og godkendes kommunalt i DASSOS og KOSU samt i KKR (8. nov.). Tværsektorielt drøftes rammepapiret i Sundhedsstyregruppen (25. sept.) og sendes til godkendelse i Sundhedskoordinationsudvalget (30. okt.) og Praksisplanudvalget (26. nov.). Herefter sendes rammepapiret til godkendelse i kommuner og region med henblik på ikrafttrædelse pr. 1. januar 2020. 2020 bliver et testår. Det er således ikke forventningen, at alle parter står klar til at efterleve alle fem principper fra dag ét.

Teståret er et udviklingsår, hvor man i klyngen får aftalt med hinanden, hvad der skal til for at udmønte principperne i løbet af 2020. Det handler i høj grad om at have opbygning af relationer og kommunikation på tværs i højsæde, samt at der er rum til at finde den rette organisering i egen organisation.

Baggrund

Som en del af det regionale budgetforlig 2019 afsatte Region Midtjylland 50 mio. kr. til et løft af psykiatrien, heraf er 8 mio. kr. afsat til en styrkelse og harmonisering af den udgående ambulante aktivitet på tværs af regionen. Formålet er at skabe hurtig kontakt, forebygge indlæggelser og fremme tidlig udskrivelse.

Primo 2019 blev proces for udarbejdelse af et fælles rammepapir for det tværsektorielle samarbejde om de regionale udgående teams igangsat. Formålet med rammepapiret er at skitsere, hvordan samarbejdet om de udgående teams skal se ud. Rammepapiret indgår, som et af initiativerne i regi af alliancen om den nære psykiatri målrettet voksne borgere med svær psykisk sygdom (initiativ 9).

Bilag

Bilag 7: Udkast til rammepapir vedr. samarbejdet om udgående teams i psykiatrien

Bilag 8: Implementeringsovervejelser om udmøntning af rammepapiret

Indstilling

- At DASSOS drøfter og godkender rammepapir vedr. samarbejdet om udgående ambulante teams og den videre proces for udmøntning

Referat

DASSOS drøftede forslaget til rammepapiret. Der var enighed om, at det er nogle gode principper, som DASSOS bakker op om. Der ønskes dog fokus på at sikre en hurtig arbejdsgang og kommunal indflydelse på visitationen (fx ved sygeplejersker), så det ikke kun er region og praktiserende læger, der kan visitere borgere til de udgående teams.

2.5 Psykiatri: Pilotkoncept om fælles udrykningsteam mellem psykiatri og politi

Ved Steinar Eggen Kristensen og Anders Kjærulff, styregruppen for den nære psykiatri

Sagsfremstilling

Rigspolitiet har fået tildelt midler fra satspuljen til et pilotprojekt om et fælles udrykningskoncept, hvor politifolk og sundhedspersonale i samarbejde kører ud til opgaver, som er visiteret af politiets vagtcentral, og i et afstemt omfang håndterer hændelser med personer med psykiske lidelser på stedet.

Rigspolitiets vision for det fælles udrykningskoncept er at sikre en helhedsorienteret forståelse og tilgang til borgeren, en bedre visitering og håndtering af borgere med psykiske lidelser, der kommer i kontakt med politiet, og et bedre samarbejde på tværs af politi og sundhedsmyndigheder.

Rammeaftalesekretariatene i de 3 regioner, hvor pilotkonceptet afprøves – Region Syddanmark, Sjælland og Midtjylland - har fået tilsendt vedlagte orientering fra Rigspolitiet med henblik på en bredere orientering til kommunernes social- og sundhedsområder.

Erfaringerne fra pilotprojektet vil blive fulgt af styregruppen for alliancen om den nære psykiatri.

Bilag

Bilag 9: Informationsnotat fra Rigspolitiet vedrørende det Fælles Udrykningskoncept

Indstilling

- At DASSOS tager informationen fra Rigspolitiet om det Fælles Udrykningskoncept til efterretning

Referat

DASSOS tog orienteringen om det fælles udrykningskoncept til efterretning. Det er et godt initiativ, som kan være med til at skabe konfliktnedtrapning i politiets møde med borgere, der har en psykisk lidelse. Projektet følges af KD-net og styregruppen for alliancen om den nære psykiatri.

Det blev nævnt, at det er vigtigt, at vi fra kommunal side får fulgt op på, hvad pilotkonceptet skaber af løsninger. Herunder hvad politiet gør i forhold til at få borgerne bragt videre til rette sted (om borgerne fx henvises til SEL §110 tilbud).

Det vil være relevant at DASSOS drøfter, om vi kan gøre noget mere koordineret i forhold til kreds-rådsmøderne mellem kommuner og politi, hvor dette er et tilbagevendende emne.

2.6 Psykiatri: Analyse af genindlæggelser og tværsektorielt samarbejde

Ved Steinar Eggen Kristensen og Anders Kjærulff, styregruppen for den nære psykiatri

Sagsfremstilling

Region Midtjylland har igangsat en analyse vedr. genindlæggelser og tværsektorielt samarbejde i psykiatrien. Analysen er gennemført af DEFACTUM og har til hensigt at bidrage med overblik over patienter, der har hyppige og gentagne akutte indlæggelser og genindlæggelser i voksenpsykiatrien. Formålet er at afdække årsager hertil, samt hvorvidt disse indlæggelser og genindlæggelser kunne være undgået ved et stærkere tværsektorielt samarbejde.

Analysen er gennemført i to trin, hvor det første trin var en kvantitativ analyse baseret på data fra Region Midtjylland vedrørende genindlæggelser, og det andet trin var en casebaseret audit, hvor fire udvalgte patientforløb blev auditeret på to auditmøder. DEFACTUMs afsluttende rapport med anbefalinger er vedlagt som bilag 10.

Kommunerne har via KD-net været medfinansierende af den casebaserede audit, ligesom der har deltaget kommunale repræsentanter i begge auditmøder.

Analysen har 4 temaer vedr. forebyggelse af u hensigtsmæssige genindlæggelser gennem et forbedret tværsektorielt samarbejde. Nedenfor er en sammenfatning af anbefalingerne for hvert tema:

Fokus på recovery

1. Det anbefales at understøtte patienten i kontakten med eget private netværk og, hvis det er muligt og hensigtsmæssigt, motivere patienten til, at netværket må involveres, blandt andet gennem netværksmøder.
2. Det anbefales, at der arbejdes kontinuerligt med patientinddragelse i et recoveryperspektiv. Fagpersoner skal lytte til patienten (borgeren), tage afsæt i vedkommendes ønsker, håb og drømme, men fagpersonerne skal også anvende deres viden om patientens udfordringer og indlæggelser i psykiatrien til en dialog med patienten om, hvilken hjælp der skal til, for at de u hensigtsmæssige indlæggelser undgås, og patienten kan komme tættere på at leve det liv, vedkommende ønsker.

En fælles opgave

3. Det anbefales at undersøge, hvorvidt den kommunale støtte i aften- nattetimerne i højere grad kan bidrage til at skabe øget tryghed hos patienter, der ellers vil have tendens til at opsøge psykiatrien, og som ikke har brug for psykiatrisk behandling. Det anbefales endvidere at undersøge muligheder for, hvordan psykiatrien kan understøtte vidensdeling og koordinerede forløb for eksempel gennem undervisning, rådgivning og samarbejds-møder på overordnet niveau og klare koordinerede planer på patientniveau mellem behandlingspsykiatri og de sociale (bo)tilbud.

En fælles plan

4. Det anbefales, at der udformes en samlet tværsektoriel plan med handleanvisninger for, hvem der gør hvad i forhold til eventuel krisesituation, og at planen udformes ud fra eksisterende muligheder som eksempelvis udskrivningsaftale, koordinationsplan eller koordinerede indsatsplan. Det anbefales, at det tværsektorielle samarbejde foregår kontinuerligt, så de faglige indsatser udføres samstemt, og at de relevante parter inddrages, herunder eksempelvis også patientens egen læge, vagtlæge, politi og akutafdeling.
5. Det anbefales, at det afklares, hvordan den alment praktiserende læge kan spille en større rolle i forebyggelsen af u hensigtsmæssige genindlæggelser.

Viden om en patients indlæggelser og om muligheder for forebyggelse

6. Det anbefales, at der i situationer med mange u hensigtsmæssige genindlæggelser stoppes op og samles viden med henblik på at overveje, hvordan de samlede ressourcer bruges bedst, og om der tilbydes det, patienten har brug for. Det er vigtigt, at man i den forbindelse ser på patientens samlede liv og i fællesskab sammensætter en individuel tilrettelagt indsats ud fra patientens behov. Dette kræver ledelsesunderstøttelse, og derfor anbefales det, at der i lokale samarbejdsfora laves konkrete aftaler om spilleregler for samarbejdet, samt at der, hvor det er relevant, indgås aftaler om principper for samarbejdet i klyngerne.
7. Det anbefales, at it-udfordringer med tværsektoriel kommunikation på psykiatriområdet, bl.a. i regi af MedCom, løses.

Rapporten er drøftet i styregruppen for alliancen om den nære psykiatri. Det er styregruppens vurdering, at de initiativer, der er igangsat i regi af alliancen, adresserer en række af de udfordringer og muligheder, som skitseres i rapporten. Rapporten rummer et godt vidensgrundlag til det udviklingsudarbejde, som nu er igangsat i regi af klyngerne. Styregruppen anbefaler derfor, at rapporten bruges i den videre udvikling/test af initiativerne.

Bilag

Bilag 10: Analyse af genindlæggelser i psykiatrien og tværsektorielt samarbejde - afsluttende rapport

Indstilling

- At DASSOS tager orienteringen til efterretning

Referat

DASSOS tog orienteringen til efterretning.

2.7 Drøftelse af aktiviteter i og drift af Børnehuset Midt

Ved Henrik Andreas Jensen, Centerchef Børnecentret og Rikke Holm Bramsen, leder Børnehus Midt

Sagsfremstilling

Børnehuset er et tilbud til børn og unge i alderen 0 til og med 17 år, der har været udsat for seksuelle eller voldelige overgreb, eller hvor der er mistanke herom. Børnehuset i den midtjyske region drives af Aarhus Kommune og er placeret i Aarhus med en satellit i Herning.

Jf. bekendtgørelsen om rammeaftaler på det sociale område, skal kommuner og region i forbindelse med rammeaftalen drøfte aktiviteter i og drift af Børnehuset.

Det er driftskommunen for hvert børnehus der fastsætter det samlede driftsbudget herfor (jf. bekendtgørelse om børnehuse §5).

Da det er aftalt, at DASSOS involveres om overvejelserne om budgetlægning i Børnehus Midt, orienteres DASSOS hermed om planlagt budget 2020.

Børnehus Midt har fremsendt vedlagte notat, som indeholder en redegørelse for budgetsituationen. Af redegørelsen fremgår det, at der forventes en markant stigning i antal børnehussager.

Med den udvikling, der har været de foregående år samt med den fokus på brugen af børnehuse, der er på landsplan, vurderer Børnehus Midt/Aarhus Kommune, at sagsantallet skal hæves til 350 sager i budget 2020.

Det fremgår af notatet, at når sagsantallet hæves fra 250 til 350 i budget 2020 vil det samlede budgetgrundlag for Børnehus Midt stige fra 7,2 mio. kr. til 10,2 mio. kr., og dermed vil det også påvirke den objektive finansiering, således at kommunernes udgifter hertil vil stige med 40%. En stigning i budgetlagte sager fra 250 til 350 vil ikke påvirke taksten pr. sag for 2020 (alt andet lige).

Bilag

Bilag 11: Notat fra Børnehus Midt - Budget 2020

Bilag 12: Oplæg fra Børnehus Midt til DASSOS mødet 27.8.19 (præsenteret på mødet)

Indstilling

- At DASSOS på baggrund af redegørelsen fra Børnehus Midt tager orienteringen om budget 2020 til efterretning

Referat

DASSOS tog orienteringen om stigningen i Børnehusets budget for 2020 til efterretning.

Aarhus Kommune beklagede indledningsvis, at der er sendt en for høj regning til kommunerne i 2019. Dette skyldes en administrativ fejl. Der vil ske tilbagebetaling efter DASSOS mødet.

Udviklingen i Børnehusets nøgletal blev præsenteret, og der blev givet en opfølgning på igangsatte tiltag i forlængelse af BDO rapporten fra 2017. Oplægget er vedlagt som bilag 12.

2.8 Rammeaftale 2019-20: Præsentation af guideline for, hvordan vi styrker fælles fokus på effekt og progression i vores samhandel

Ved Line Loldrup, Ringkøbing-Skjern Kommune, repræsentant for arbejdsgruppen

Sagsfremstilling

DASSOS besluttede på møde den 15. august 2018, at arbejdet med Rammeaftalens udviklingsområde "Effekt, Kvalitet og Progression" i første omgang skal munde ud i en guideline, der skal styrke et fælles fokus på mål og opfølgning ved samhandel (bilag 13).

Guidelinen er udarbejdet af en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra en række kommuner og regionen (se kommissorium i bilag 14).

Med guidelinen opfyldes to af de fire initiativer, der er aftalt for "Effekt, Kvalitet og Progression" i Rammeaftale 2019-2020, nemlig at:

- Vi deler viden om faglige metoder, der skaber effekt og progression. På den måde kan vi øge den enkelte borgers livskvalitet og mulighed for selv at mestre så stor en del af sit liv, som muligt
- Vi bruger en fælles ramme for faglige begreber i dialogen med borgeren og hinanden om målsætninger, indsatser og opfølgning

Forslag til guideline

Guidelinen sætter en fælles ramme for, hvad vi skal fokusere på i samhandlen med hinanden på det specialiserede socialområde. Guidelinen omhandler god skik og den gode dialog i samhandlen, hvor effekten for borgeren sættes i fokus frem for ydelse.

Formålet er at have fælles værktøjer og sprog, som kan anvendes til at kvalificere dialogen mellem myndighed og leverandør om forventet og opnået effekt af tilbud uden at tvinge kommunerne til at lave ensartede progressionsmålinger.

Guidelinen er målrettet medarbejdere og ledere på det specialiserede socialområde, som indgår aftaler om køb og salg af pladser på tværs af kommuner, region og private tilbud i Midtjylland. Som en del af guidelinen har arbejdsgruppen udarbejdet en tjekliste, som kan anvendes i forbindelse med indgåelse af kontrakter og afholdelse af opfølgningsmøder.

DASSOS har aftalt, at arbejdet med "Effekt, Kvalitet og Progression" skal kobles til KL's projekt om Fælles Faglige Begreber. Arbejdsgruppen har således inddraget KL og de to midtjyske repræsentanter i styregruppen for Fælles Faglige Begreber i udviklingen af guidelinen for at sikre sammenhæng. Guidelinen er således den overordnede ramme til, hvordan kommuner og regionen styrker fokus på effekt og progression, mens Fælles Faglige Begreber er et redskab som kommuner og region kan anvende for at dokumentere effekt og progression hos borgeren.

Guidelinen er udarbejdet med afsæt i to spørgeskemaundersøgelser, som arbejdsgruppen har lavet blandt henholdsvis myndighed og leverandører på det sociale område i Midtjylland. Konklusionerne fra undersøgelserne peger på, at der særligt er udviklingspotentiale i hvordan vi deler viden om borgers udvikling, og hvordan vi fastsætter mål for borgers udvikling, som er klare, og hvor der er enighed om, hvornår et mål er opfyldt.

Derudover har arbejdsgruppen afholdt en temadag den 12. juni 2019 for kommunerne og regionen i Midtjylland om, hvordan kommuner og region bedst samarbejder om borgers mål.

Det fremadrettede arbejde med Effekt, Kvalitet og Progression i DASSOS

Arbejdsgruppen har været nedsat siden ultimo 2017, idet gruppen også har arbejdet med "Effekt og Progression" som et udviklingsområde i Rammeaftale 2018. Gruppen foreslår, at gruppen afslutter sit arbejde med udarbejdelsen af guidelinen.

DASSOS godkendte på møde i 27. november 2018 et kommissorium (bilag 14), hvori det fremgår, at arbejdet med udviklingsområdet "Effekt, Kvalitet og Progression" startes med udviklingen af en fælles guideline. Herefter kan der, med afsæt i guidelinen, arbejdes videre med de to øvrige indsatser:

- Vi sikrer gennemsigthed i samhandlen, så borgerens progression afspejler sig i udgifterne for den ydelse, borgeren modtager
- Vi udvikler nye økonomiske og effektbaserede styringsmodeller på socialområdet

Såfremt der er enighed i DASSOS om, at et fælles arbejde med gennemsigthed i taksterne og nye styringsmodeller fortsat er relevant, foreslår arbejdsgruppen, at DASSOS nedsætter en gruppe, der kan udarbejde et kommissorium for, hvordan arbejdet med disse indsatser gribes an. Arbejdet bør koble sig til KL's arbejde med økonomiske styringsmodeller.

Bilag

Bilag 13: Guideline for hvordan vi styrker et fælles fokus på effekt og progression

Bilag 14: Kommissorium for arbejdet med udviklingsområdet "Effekt, kvalitet og progression"

Indstilling

At DASSOS:

- Drøfter og godkender guideline for, hvordan vi styrker et fælles fokus på effekt og progression i vores samhandel på det specialiserede socialområde (bilag 13)
- Drøfter hvordan guidelines kommunikeres til og anvendes i kommuner og regionen
- Godkender, at arbejdsgruppen afslutter sit arbejde jf. kommissoriet (bilag 14)
- Drøfter om der skal igangsættes et fælles arbejde om gennemsigthed i taksterne og økonomiske styringsmodeller
- Såfremt der er enighed om at igangsætte et videre arbejde med udviklingsområdet, udpeger en repræsentant fra DASSOS som formand samt 3-4 repræsentanter fra kommuner og region, der skal udarbejde et kommissorium for, hvordan arbejdet gribes an

Referat

Guidelinen blev godkendt med ros til arbejdsgruppens arbejde. Vurderingen er, at guidelinen er et godt redskab til at skabe fælles ramme og retning i samhandlen. Samtidig vil guidelinen også kunne bruges til at sætte øget fokus på mål og opfølgning internt i kommunerne.

Der blev efterspurgt kobling til det økonomiske aspekt af samhandlen. Hvordan sikrer vi, at en opnået progression hos borgeren indgår i forhandlingen af takst? Det blev aftalt, at der i første omgang *ikke* igangsættes et arbejde ift. det økonomiske aspekt, men at de igangværende analyser i KL om styring samt afprøvningen af Fælles Faglige Begreber følges tæt.

Ift. det videre arbejde med udviklingsområdet "Effekt, kvalitet og progression" blev det aftalt at:

- DASSOS repræsentanter deler guidelinen med relevante ledere og medarbejdere i egen kommune (særligt botilbud og myndighed) med opfordring til, at den anvendes i samhandlen med andre kommuner og regionen. Vær opmærksom på, at guidelinen kan anvendes på både børne-, unge- og voksenområdet – og også kan bruges til interne køb
- Sekretariat for Rameaftaler sender guidelinen til kommuner og region med invitation til en fælles workshop, hvor guidelinen præsenteres (vigtigt at botilbuds- og myndighedsledere inviteres)
- Arbejdsgruppen afslutter sit arbejde med at afholde den fælles workshop, hvorefter det videre arbejde med udviklingsområdet vil koncentrere sig om at få guidelinen bragt i anvendelse, samle op på erfaringer og sikre kobling til KL's arbejde med styring og Fælles Faglige Begreber
- År 2020 vil således blive brugt til at implementere guidelinen og følge op på, hvordan den bruges i kommuner og region. Der nedsættes *ikke* en ny gruppe til at arbejde videre med økonomiske styringsmodeller

2.9 Rammeaftale 2019-20: Status på udviklingsområdet "Fælles udviklingstiltag for børn og unge med autisme"

Ved Karin Holland, Horsens Kommune, formand for arbejdsgruppen, og Mette Andreassen, Viborg Kommune

Sagsfremstilling

DASSOS aftalte på møde den 27. november 2018, at arbejdet med konkrete initiativer i forhold til rammeaftalens udviklingsområde om "Børn og unge med autisme" forankres lokalt i kommunerne og regionen i Midtjylland. I forlængelse af dette besluttede DASSOS at supplere og inspirere til det lokale arbejde ved at skabe videndeling og udbrede kendskabet til de forskellige indsatser, der er i kommunerne og regionen.

På den baggrund aftalte DASSOS, at man vil præsenteres for Viborg Kommunes analyse af udviklingen på autismeområdet, samt at DASSOS i forlængelse af denne vil drøfte nedenstående forslag til temadage, som arbejdsgruppen bag udviklingsområdet har udarbejdet.

Temadage om børn og unge med autisme

Arbejdsgruppen bag udviklingsområdet foreslår, at der skal afvikles tre tværsektorielle temadage om børn og unge med autisme. Temadagene vil afspejle de indsatser, der er aftalt i Rammeaftale 2019-2020, herunder de temaer DASSOS tidligere har peget på:

- Viden om tidlige tegn på skolevægning og udvikling af metoder til lokalt forankrede indsatser
- Overgange – fra skole til ungdomsuddannelse og fra barn til voksenlivet
- Peer-støtte og forældresamarbejde

Første temadag vil blive afholdt den 7. november 2019 og vil fokusere på viden om tidlige tegn på skolevægning og udvikling af metoder til lokalt forankrede indsatser. På temadagen vil Socialstyrelsen præsentere et inspirationsmateriale om tidligere tegn på autisme. Derudover vil Defactum præsentere deres projekt om børn og unge med autisme og skolevægning. Der vil på dagen også være mindre gruppepræsentationer af konkrete indsatser. Aktuelt arbejdes på at få oplæg fra Back-to-School, NEST, Autismpiloterne og Autisめforeningen.

De to øvrige temadage planlægges afholdt i 2020.

Autismeanalyse i Viborg Kommune

Byrådet i Viborg besluttede med deres konstitueringsaftale at gennemføre en analyse af udviklingen på autismeområdet i Viborg Kommune.

Udgangspunktet for arbejdet har været at afsøge løsninger, hvor:

- Indsatser ligger så tæt på almenområdet som muligt
- Borgere skal have mulighed for at mestre livet så selvstændigt som muligt
- Der skal være fokus på forebyggende indsatser samt struktur

Mette Andreassen præsenterer konklusionerne fra Viborg Kommunes analyse af autismeområdet.

Bilag

Bilag 15: Analyse af udviklingen på autismeområdet i Viborg Kommune

Bilag 16: Oplæg om Viborg Kommunes autismeanalyse (præsenteret på mødet)

Indstilling

At DASSOS:

- Drøfter oplægget om autismeanalysen i Viborg Kommune
- Beslutter om erfaringerne fra autismeanalysen i Viborg Kommune giver anledning til nye temaer for de aftalte temadage om børn og unge med autisme

Referat

Konklusionerne fra Viborg Kommunes autismeanalyse blev præsenteret med fokus på de anbefalinger, der er lagt frem til politisk beslutning i Viborg Byråd. Oplægget er vedlagt som bilag 16.

Der var enighed om, at det er væsentligt, at vi deler viden med hinanden. Samtidig er der særlig opmærksomhed på at sikre kobling og videndeling med det almene børne-unge og skoleområdet.

Det blev aftalt at fastholde de 3 foreslåede temaer for de kommende temadage, så emnerne holdes relativt smalle, men der inviteres en bred deltagerkreds ind. Der vil blive udsendt program til temadagene i efteråret. For at sikre bred deltagelse vil der via KD-net blive opfordret til, at invitationen til temadagene sendes bredt ud i kommunerne.

2.10 Konsekvenser af principafgørelser fra Ankestyrelsen

Ved Dorte Eastwood, Silkeborg Kommune

Sagsfremstilling

Følgende er fremsendt fra Viborg Kommune og Silkeborg Kommune:

"Ankestyrelsens arbejde har på det seneste resulteret i en række principafgørelser, som har væsentlig indvirkning på den kommunale praksis, herunder det kommunale serviceniveau.

Foruden det økonomiske pres og den i nogle tilfælde potentielt drastiske praksisindflydelse som følger af principafgørelserne, kan der i nogle af Ankestyrelsens udmeldinger rejses tvivl om hvorvidt der ligger en korrekt lovforståelse til grund for afgørelsen - eksempelvis når Ankestyrelsen anvender "Kompensationsprincippet" også ift. "borgere med særlige sociale problemer".

Ankestyrelsens rammer for regelfortolkende virksomhed synes med nogle af principafgørelserne udvidet i en grad så det nærmer sig politikformulering.

Det opleves endvidere, at Ankestyrelsen - når de kommer under pres fra KL eller kommuner – i visse tilfælde bløder op eller tager forbehold ift. en principafgørelse. Dette sker enten mundtligt eller i artikler, men uden at principafgørelsen trækkes tilbage. En sådan praksis er retskildemæssigt problematisk og giver en usikker/uigennemsigelig og uforudsigelig retstilstand for kommuner og borgere.

Flere Kommuner har henvendt sig til KL om de problematiske typer af afgørelser, ligesom der efterlyses en bredere drøftelse af Ankestyrelsens rolle. KL har taget problemet op og forventer at rejse såvel kompensationskrav som principielle perspektiver ift. Ankestyrelsens rolle og praksis i forbindelse med økonomiforhandlingerne for 2020.

Der efterlyses en bredere politisk opmærksomhed på situationen. Der lægges med sagen op til en drøftelse i DASSOS af hvorvidt/hvordan kommunerne i Region Midtjylland ønsker at reagere på situationen.

Som baggrundsmateriale har Silkeborg Kommune og Viborg Kommune fremsendt vedlagte notat med eksempler på principafgørelser med konsekvens for praksis og serviceniveau. Principafgørelse 10 – 19, som omhandler snitfladen mellem §83 og §85, vurderes som havende særligt vidtrækkende konsekvenser for kommunal praksis".

Bilag

Bilag 17: Notat fra Silkeborg og Viborg om konsekvenser af principafgørelser fra Ankestyrelsen

Indstilling

At DASSOS:

- Drøfter hvorledes principafgørelserne håndteres i kommunerne
- Drøfter hvordan der evt. skal arbejdes videre med problematikken

Referat

Det blev aftalt, at KKR formandskabet orienteres om problemstillingen. Der vil desuden blive fulgt op i det landsdækkende Koordinationsforum i november.

2.11 Opfølgende drøftelse vedr. tilbud til borgere med komplekse problemstillinger

Punktet introduceres ved Ann-Britt Wetche, Socialdirektør Region Midtjylland

Sagsfremstilling

På DASSOS mødet den 22. maj 2019 orienterede Region Midtjylland om tilbagemeldingerne fra kommunerne om deres aktuelle kapacitetsudfordringer på de senest afholdte samarbejds møder. Det er gennemgående, at kommunerne oplever et betydeligt 'efterspørgselspres' i forhold til borgere med komplekse problemstillinger.

Der var på mødet i DASSOS enighed om, at billedet er genkendeligt i kommunerne, som har vanskeligt ved at finde egnede tilbud til de meget komplekse målgrupper.

Samtidig blev der udtrykt ønske om at vidende om løsninger og ideer til, hvordan der kan arbejdes med at skabe nye typer af tilbud og kapacitetsopbygning, som ikke kun omhandler at udvide kapaciteten i botilbud og bygninger.

Det blev aftalt at temasætte de gennemgående problematikker fra kommunerunden igen på dette DASSOS møde med henblik på at aftale, hvordan et evt. samarbejde om at udvikle faglige tilgange, metoder og tilbud på tværs af kommuner og region gribes an.

Kommunerne vil i den forbindelse gerne drøfte, hvordan det oplevede 'efterspørgselspres' kan håndteres uden, at der nødvendigvis skal etableres nye tilbud, men anvendes andre strategier som fx faglig kapacitetsopbygning, forebyggelse og flow. Herunder vil man gerne drøfte, hvilken rolle hhv. kommunerne og regionen vil kunne varetage i forbindelse med faglig udvikling og kapacitetsopbygning for de målgrupper, hvor der opleves udfordringer.

Til brug for drøftelsen har Region Midtjylland udarbejdet et oversigtsnotat om den aktuelle efterspørgsel i forhold til regionens specialområder (bilag 17), som kort vil blive præsenteret på mødet.

Bilag

Bilag 18: Oversigtsnotat om den aktuelle efterspørgsel efter Region Midtjyllands tilbud på det specialiserede socialområde. Region Midtjylland august 2019

Indstilling

At DASSOS:

- Drøfter hvordan og hvorvidt der ønskes igangsat et fælles udviklingsarbejde på tværs af region og kommuner ift. konkrete målgrupper med komplekse problemstillinger
- Herunder, om et sådant udviklingsarbejde skal indarbejdes som forslag til et fælles udviklingsområde i Rammeaftale 2012-22 (se forslag til rammeaftale proces i punkt 2.12)

Referat

Punktet blev udskudt til næste DASSOS møde, da der ikke var tid til at nå i dybden med drøftelsen.

2.12 Indledende drøftelse af proces for Rammeaftale 2021-22

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

Byrådene og regionsrådet i hver region indgår *hvert andet år* en rammeaftale om faglig udvikling, styring og koordinering af kommunale og regionale tilbud på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Den nuværende Rammeaftale gælder for perioden 2019-20 ([link](#)). Der skal således udarbejdes en Rammeaftale for 2021-22, som skal være godkendt i alle midtjyske byråd og regionsrådet senest den 15. oktober 2020.

For at sikre en god, inddragende proces ønskes en indledende drøftelse af, hvordan vi griber udarbejdelsen af den kommende rammeaftale an. Sekretariatet vil efterfølgende lave et forslag til en plan, som DASSOS kan behandle på næste møde.

Kort om processen for udarbejdelsen af den nuværende rammeaftale

Den midtjyske rammeaftale har i de sidste 2 aftaler gennemgået en markant forenkling af både indhold og form. Samtidig har der været fokus på at skabe mulighed for lokalpolitiske dialoger *undervejs* i udarbejdelsen af rammeaftalen, dels via januarkonferencen og dels via mulighed for lokale politiske drøftelser af forslag til rammeaftalens strategiske pejlemærker i byråd og regionsråd.

Udarbejdelsen af den nuværende rammeaftale fulgte følgende overordnede proces:

November	DASSOS godkendelse af plan for udarbejdelse af rammeaftalen
Dec.- januar	Kommunale indberetninger ift. udbud/efterspørgsel indsamlet via forenklet skema
Januar	KKR januarkonference
Feb.- marts	Drøftelse af strategiske pejlemærker (DASSOS → KD-net → KKR)
Marts - april	Skriftlig lokalpolitisk kommentering af forslag til strategiske pejlemærker i byråd og regionsråd
Maj	DASSOS behandler lokalpolitisk input og færdiggør forslag til Rammeaftale
Juni	Godkendelse af forslag til Rammeaftale (DASSOS → KD-net → KKR)
Juli - oktober	Politisk godkendelse i byråd og regionsråd

Ønsker til den kommende rammeaftaleproces

DASSOS bedes drøfte, om det ønskes at en ny rammeaftaleproces følger samme plan som tidligere (se ovenfor) – eller der ønskes nye eller andre elementer indtænkt i processen.

Fx kan der tænkes andre/flere muligheder for politisk inddragelse, en anden måde at få indblik i kommunernes og regionens overvejelser over sammenhængen mellem udbud og efterspørgsel (end de skriftlige kommunale indberetninger) eller en anden måde at organisere arbejdet med at beskrive fælles udfordringer og strategiske pejlemærker på (fx via faglige baggrundsgrupper).

Der vil også kunne igangsættes et forberedende udviklingsarbejde ift. konkrete målgrupper med komplekse problemstillinger, som kan give et kvalificeret indspil til rammeaftaleprocessen og dialogen om, hvilke strategiske pejlemærker den næste rammeaftale skal indeholde (jf. punkt 2.11).

Indstilling

- At DASSOS tager en indledende drøftelse af ønsker til processen for Rammeaftale 2021-22

Referat

Der var opbakning til, at den næste rammeaftale udarbejdes ud fra samme overordnede proces som sidst. Det ønskes, at rammeaftalen også kommer til at omhandle viden og kompetencer, og hvordan vi kan arbejde på nye måder (evt. digital platform til videndeling). Dermed er fokus ikke alene på køb og salg af pladser, men også køb og salg af viden. Det er vigtigt, at der samles op på de nuværende udviklingsområder og sikres kobling og videreførelse til nye pejlemærker.

2.13 Projekt Akut hjælp til sårbare borgere (Sociolancen)

Punktet indledes ved Lægefaglig direktør i Præhospitalet, Per Sabro Nielsen

Sagsfremstilling

Følgende er fremsendt fra Region Midtjylland:

Baggrund

I december 2016 igangsatte Præhospitalet pilotprojektet Akut hjælp til sårbare borgere (Sociolancen). På baggrund af pilotprojektet blev anden fase af projektet igangsat den 1. januar 2018 i samarbejde med TrygFonden. Anden fase har et toårigt tidsperspektiv, og projektet udløber dermed med udgangen af 2019.

Regionsrådet har den 21. august 2019 besluttet, at projektet ikke videreføres, når projektperioden udløber. Regionsrådet besluttede i forlængelse af dette, at regionsrådet ønsker at arbejde videre i forhold til at etablere en indsats for sårbare og udsatte borgere i ligeværdigt samarbejde med kommunerne.

Baggrunden for projekt 'Akut hjælp til sårbare borgere' var, at Præhospitalet oplever, at der er socialt udsatte borgere, der ringer 112 med sociale problemstillinger. Borgeren har sjældent brug for den sundhedsfaglige hjælp, som Præhospitalet kan tilbyde, men alligevel ender det ofte med, at der bliver sendt en ambulance til borgeren, og borgeren bliver kørt på hospitalet. Indlæggelse er dog ikke en langsigtet løsning for borgeren. Det betyder ofte, at den samme borger igen ringer 112 med en social problemstilling. Projektet 'Akut hjælp til sårbare borgere' blev igangsat med henblik på at hjælpe disse borgere videre til rette hjælp i enten kommunalt, regionalt eller frivilligt regi.

Projektets set-up

Der er ansat to socialfaglige medarbejdere kaldet brobyggere i Præhospitalet til at varetage den opfølgende dialog med borgere (hovedsageligt over telefon), der har henvendt sig via 112 med problemstillinger, der primært er af socialfaglig karakter. Brobyggerne har til opgave at afdække borgerens behov og eksisterende kontaktpunkter og derudfra hjælpe borgeren videre til det rette tilbud, eksempelvis kontakt til egen læge, kommune eller psykiatrien. Desuden er der et social- og sundhedsfagligt bemandet køretøj kaldet sociolancen, så brobyggeren og en sundhedsfaglig medarbejder fra AMK-vagtcentralen (Akut Medicinsk Koordinering) kan tage ud til borgeren for at afdække borgerens situation og behov for hjælp.

Derudover er der en kommunal kontaktpersonsordning, hvor der i hver kommune er udpeget mindst en kontaktperson, som kan hjælpe borgeren videre til den rette hjælp i kommunen. De kommunale kontaktpersoner skal således sikre, at brobyggerne har én indgang til kommunerne. Alle kommunerne i regionen er blevet inviteret til at deltage. Enkelte kommuner deltager ikke.

Projektet følges af en følgegruppe og en styregruppe med kommunale repræsentanter.

Status på projektet: midtvejsevaluering

Der er gennemført en midtvejsevaluering af projektet. Evalueringen viser desværre, at der er udfordringer i forhold til, hvor mange borgere der indgår i projektet, og at effekten i forhold til at nedbringe antallet af 112-opkald udebliver. Det viser sig at antallet af 112-opkald kun falder kortvarigt, så længe brobyggeren har direkte kontakt med borgeren, men stiger igen, når brobyggeren har afsluttet sin indsats.

Derudover er der udfordringer i forhold til det tværsektorielle samarbejde. Brobyggerne har udfordringer i forhold til ikke at gå for langt ind i det kommunale arbejde. Der er flere årsager til dette, blandt andet at kommunerne er forskelligt organiseret, hvilket vanskeliggør udarbejdelsen af en fælles skabelon for, hvordan samarbejdet bedst struktureres.

Dernæst er det i projektet blevet tydeligt, at borgerne ofte udfordres af langvarige og komplekse problemstillinger, der ikke lader sig løse her og nu, men kræver langvarige og muligvis flere forskellige kommunale tilbud og indsatser. Når det ikke lykkes at hjælpe borgeren hurtigt videre, fortsætter 112-opkaldene. Kommunerne har altså ofte svært ved at imødekomme det behov, som Præhospitalet

har i forhold til at hjælpe borgeren hurtigt videre. Det betyder, at brobyggerne ofte ender med at følge borgeren tæt i en periode, fremfor blot at være bindeled til andre steder, hvor borgeren kan hjælpes videre.

Midtvejsevalueringen, hvor udfordringerne er yderligere beskrevet, er vedlagt som bilag.

På baggrund af midtvejsevalueringen har regionsrådet den 21. august 2019 besluttet, at projekt Akut hjælp til sårbare borgere ikke videreføres, når projektperioden udløber den 31. december 2019. Regionsrådet besluttede i forlængelse af dette, at regionsrådet ønsker at arbejde videre i forhold til at etablere en indsats for sårbare og udsatte borgere i ligeværdigt samarbejde med kommunerne.

Videre forløb

Med henblik på at sikre den rette hjælp til målgruppen, forslås det, at sagen og hvordan man kan arbejde videre i forhold til at etablere en indsats for sårbare og udsatte borgere, blandt andet med baggrund i erfaringerne fra projekt Akut hjælp til sårbare borgere, tages op i regi af alliancen om den nære psykiatri.

Med henblik på dette bedes DASSOS drøfte erfaringerne fra projektet; hvilke læringspunkter kan drages, og eventuelt komme med forslag til, hvordan der kan arbejdes videre. Læringspunkter og forslag fra DASSOS kan derefter tages op i alliancen.

Lægefaglig direktør i Præhospitalet, Region Midtjylland Per Sabro Nielsen deltager under punktet med henblik på at svare på spørgsmål til projektet og midtvejsevalueringen.

Bilag

Bilag 19: Midtvejsevaluering – Projekt Akut hjælp til sårbare borgere

Indstilling

- At DASSOS drøfter erfaringerne fra projekt Akut hjælp til sårbare borgere

Referat

DASSOS blev orienteret om, at Regionsrådet har besluttet at lukke "sociolancen", da projektet ikke har haft den tilsigtede virkning. Erfaringerne fra projektet blev drøftet.

Der findes en række tilbud i kommunerne, hvor der kan gives akut hjælp til sårbare borgere. Samtidig blev der henvist til det nye pilotkoncept om fælles udrykningsteam mellem politi og psykiatri (pkt. 2.5). Regionen har også mulighed for at tage konkrete sager op i PSP-samarbejdet. Der er flere initiativer i alliancen om den nære psykiatri, der omhandler enklere adgange og viden om de enkelte kommuners akutte tilbud til sårbare borgere (fx pkt. 2.3 og 2.4).

Det blev ligeledes fremhævet, at flere akutmodtagelser har fået akutsygeplejersker, der tager imod borgerne i præhospitalet.

Der er ikke klarhed over, hvad det er for nogle udfordringer, der gør sig gældende hos de borgere, der har gjort brug af sociolancen. Der var derfor enighed om, at der bør skabes et mere præcist billede af brugerne af sociolancen - og i forlængelse heraf et overblik over, hvilke relevante tilbud kommunerne og regionen i forvejen råder over. Det er væsentligt, at der er en kontaktperson / kontaktpunkt for præhospitalet i kommunerne. Det blev foreslået at undersøge, hvordan præhospitalet kan dele viden med kommunen, når det opleves, at en sårbar borger har mange henvender til 112 (fx via underretning).

Det blev aftalt, at der følges op i et samarbejde mellem regionen og kommunerne.

3. Orienteringspunkter

3.1 Orientering om takstudvikling samt øvrig ledelsesinformation

Ved Bjarne Hansen, Formand for takstgruppen

Sagsfremstilling

Ledelsesinformationen er udarbejdet på baggrund af indberetninger fra kommunerne og Region Midtjylland. Indberetningerne udgør den samlede tilbudsvifte i den midtjyske region, som er opført som Bilag 7 til [Rammeaftale 2019-20](#).

Ledelsesinformation består af notat med observationer og opmærksomhedspunkter samt følgende underbilag:

- Takstudvikling baseret på regnskabstal
- Opgørelse af over-/underskud
- Oversigt over tillægstakster
- Belægningsoversigt
- Pladsoversigt

Væsentligste observation og opmærksomhedspunkt

Takstudviklingen for 2018 viser samlet set, at halvdelen af kommunerne har lavere takster i 2018 end i 2017, men nogle kommuner ligger højere.

Af notatet fremgår sekretariatets bemærkninger til de enkelte tabeller med ledelsesinformation.

Bilag

Bilag 20: Samlet ledelsesinformation vedr. takster 2018

Indstilling

- At DASSOS tager takstudviklingen samt øvrige ledelsesinformation til efterretning

Referat

[Orienteringen om ledelsesinformationen blev taget til efterretning.](#)

3.2 Orientering fra Rådet for Fremtidens Kompetencer vedr. social Inklusion

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

Rådet for Fremtidens Kompetencer drøftede temaet 'Social Inklusion' på møde den 21. maj 2019. Forud for dette deltog Region Midtjylland på et møde i Forretningsudvalget for at inddrage kommunernes erfaringer med samspil på tværs af beskæftigelses- og socialområdet. Endvidere ønskede regionen Forretningsudvalgets kommentarer til syv scenarier, som rådet kunne vælge at arbejde videre med.

Rådet for Fremtidens Kompetencer valgte at fokusere på en ungeindsats. Derfor nedsættes en arbejdsgruppe, der skal udarbejde et forslag til en indsats, der behandles på rådets møde den 2. oktober 2019. Arbejdsgruppen skal belyse, hvordan en indsats kan bidrage til at de 8.000 unge, der ikke har en ungdomsuddannelse, kommer i enten uddannelse eller beskæftigelse.

Endvidere skal arbejdsgruppen belyse hvordan man sikrer fastholdelsen af frafaldstruede elever på regionens ungdomsuddannelser, herunder også med fokus på overgangene i uddannelsessystemet.

Arbejdsgruppen skal forholde sig til de resterende scenarier som virkemidler, der kan anvendes i forhold til social inklusion. Herunder skal der arbejdes videre med ung til ung vejledning i forhold til at klare sig igennem uddannelsessystemet. Det blev understreget, at der først og fremmest fokuseres på de unges interesser.

Produktet af arbejdsgruppens arbejde forelægges Rådet for Fremtidens Kompetencer den 2. oktober 2019, hvorefter DASSOS igen modtager en orientering. Styregruppen for alliancen om den nære psykiatri vil ligeledes blive orienteret om Rådets eventuelle tiltag.

Bilag

Bilag 21: Kommissorium for arbejdsgruppe vedr. ungeindsats

Indstilling

- At DASSOS tager orienteringen til efterretning

Referat

Orienteringen blev taget til efterretning.

4. Punkter til kommende møder

4.1 Punkter til næste møde i DASSOS

Ved Jesper Thyrring Møller

Sagsfremstilling

Mødekalenderen for 2. halvår af 2019 lyder:

- DASSOS: Den 27. august (kl. 9-12)
- Forretningsudvalget: Den 2. oktober (kl. 9-11)
- DASSOS: Den 27. november (kl. 9-12)

Alle møder holdes på Viborg Rådhus.

Derudover holdes:

- Kommunal workshop om den nære psykiatri: Den 25. oktober (kl. 9-12) i Silkeborg
- Januarkonference: Den 14. januar 2020 (kl. 16-19) i Silkeborg

Foreløbig sagsliste til Forretningsudvalget den 2. oktober 2019

Punkter til mødet kan meldes ind til Sekretariat for Rammeaftaler senest den 12. september 2019.

Følgende sager forventes dagsordenssat:

- Tidsplan for indberetning af takster for 2020
- Status fra Hammel Neurocenter på forbruget i ungementorordningen
- Evt. opfølgning på guidelines for samarbejdet om mål og opfølgning ved køb af pladser
- Evt. den nære psykiatri
- Evt. særlige psykiatripladser

Indstilling

At DASSOS:

- Tager den foreløbige sagsoversigt til efterretning, og
- Drøfter om der er andre sager til dagsorden

Referat

Den foreløbige sagsoversigt blev taget til efterretning.

4.2 Evt.