

Kommissorium for besvarelse af fornyet behandling af central udmelding: Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Baggrund

Social- og Boligstyrelsen (SBST) har den 22. november 2023 anmodet landets kommunalbestyrelser om at foretage en fornyet behandling af deres tilrettelæggelse og organisering af indsatsen til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling, jf. lov om social service § 13 b, stk. 31.

Anmodningen bygger blandt andet på Kommunalbestyrelserne afrapporteringer på den centrale udmelding i december 2020 samt status fra Kofoedsminde januar 2023.

Det er Social- og Boligstyrelsens vurdering, at det stigende antal borgere og deraf afledte pres på de fysiske og faglige rammer på Kofoedsminde fortsat udgør en udfordring for tilbuddets forudsætninger for at kunne imødekomme målgruppens behov for en højt specialiseret indsats og for at kunne imødekomme behovet på landsplan.

Det er Social- og Boligstyrelsens vurdering, at der er behov for at sikre forsyningen og den faglige bæredygtighed af højt specialiserede indsatser til målgruppen gennem etablering af yderligere et sikret tilbud/afdeling. Det er desuden Styrelsens vurdering, at den geografiske placering af et sådant tilbud/afdeling bør være i Vestdanmark.

Social- og Boligstyrelsen har bedt om, at afrapportering på den fornyede behandling i udgangspunktet fremsendes senest den 1. juni 2024. Afsættet i nærværende kommissorium er dog en udskydelse af tidsfristen til den 31. dec. 2024 jf. tids- og procesplan sidst i kommissoriet.

Afrapportering

Social- og Boligstyrelsen har, som beskrevet i det fremsendte materiale, anmodet om at præsentere en koordineret løsning for etablering af et tilbud/afdeling i Vestdanmark med mulighed for at modtage borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Social- og Boligstyrelsen anmoder dermed om, at kommunalbestyrelserne på tværs af de fem regioner præsenterer én samlet afrapportering på den fornyede behandling, som er nationalt koordineret.

Rammeaftalesekretariaternes rolle er at være tovholder ift. at koordinere og konkretisere løsningsforslaget, så der sikres bedst mulig sammenhæng til den øvrige tilbudsstruktur på området.

Opgaver

Opgaven er fra Social- og Boligstyrelsen beskrevet således, at afrapporteringen skal omhandle følgende temaer:

- Geografisk placering
Af afrapporteringen på den fornyede behandling skal fremgå et forslag til, hvor tilbuddet skal placeres geografisk. Social- og Boligstyrelsen vurderer, at tilbuddet med fordel kan placeres i Vestdanmark.
- Dimensionering og fordeling af borgere
Der skal endvidere fremgå et forslag til, hvor mange pladser det nye tilbud forventes oprettet med, og hvordan borgerne skal fordeles imellem Kofoedsminde og det nye tilbud/. Social- og Boligstyrelsen anmoder om, at det tydeligt fremgår, hvilke faglige overvejelser der ligger til grund herfor. Social- og Boligstyrelsen vurderer, at tilbuddet/afdelingen skal have en vis størrelse, dels henset til, at hovedparten af borgere på Kofoedsminde kommer fra Vestdanmark, dels henset til, hvis det skal kunne lade

sig gøre at have/udvikle målrettet pædagogik ift. målgruppen og et grundigt kendskab til regler ift. domstyper, udgangsbekendtgørelsen, sikkerhed osv.

- Faglige forhold
 - Aktiv praksis
Det er en grundlæggende præmis for at udvikle specialisering hos den enkelte leverandør, at "øvelse gør mester". Det er derfor en forudsætning for varetagelse af indsatser, der kræver høj specialisering, at leverandørerne har – eller inden for en fastsat tidshorisont kan forventes at opnå – en aktiv praksis, hvorigennem de opbygger erfaring og faglig ekspertise på det pågældende område
 - Kompetencer
Det er en forudsætning for varetagelse af en højt specialiseret indsats, at leverandørerne har et tilstrækkeligt antal medarbejdere med kompetencer opnået gennem uddannelse og praksiserfaring, som er relevante for indsatserne.
 - Samarbejdsformer
Det er en forudsætning for varetagelse af en højt specialiseret indsats, at hver leverandør bidrager til sammenhængende forløb for borgerne. Det indebærer, at leverandørerne i relevant omfang samarbejder med andre leverandører på tværs af faggrupper og sektorer, som er relevante for borgernes samlede forløb.
 - Vidensdistribution
Det er en forudsætning for varetagelse af en højt specialiseret indsats, at leverandørerne både anvender og bidrager til at udbrede aktuelt bedste viden om faglige tilgange og metoder.

- Finansiering
Af den fornyede behandling skal fremgå et forslag til finansiering af tilbuddet/afdelingen, herunder overvejelser om, hvorvidt man ønsker at etablere et nyt tilbud, eller om man ønsker at etablere en afdeling på et allerede eksisterende tilbud. Det skal også fremgå, om tilbuddet ønskes etableret med objektiv finansiering eller takstfinansiering. Det er Social- og Boligstyrelsens vurdering, at tilbuddet bør have den samme finansieringsmodel som Kofoedsminde for at forhindre en u hensigtsmæssig incitamentsstruktur.

- Tidsperspektiv
Af den fornyede behandling skal der slutteligt fremgå et skøn over det tidsmæssige perspektiv for etablering af tilbuddet/afdelingen.

Ovenstående temaer er retningsgivende for afrapporteringen herunder tids- og procesplanen. Herudover skal der i afrapporteringen arbejdes på at afdække og beskrive de udfordringer og opmærksomhedspunkter, som kommunerne ser inden et tilbud i Vestdanmark vil kunne oprettes. Nogle af disse udfordringer forventes at ligge udenfor kommunernes indflydelsessfære fx anlægsloft, DUT-kompensation, den ministerielle arbejdsgruppe der blandt andet ser på finansieringsmodellen for Kofoedsminde mv.

Organisering og deltagere

Styregruppe:

- Repræsentant fra den administrative styregruppe fra Nord, Midt, Syd, Sjælland og Hovedstaden
- Repræsentant fra KL
- Repræsentant fra rammeaftalesekretariatene Nord, Midt, Syd, Sjælland og Hovedstaden (sekretariatsbistand)

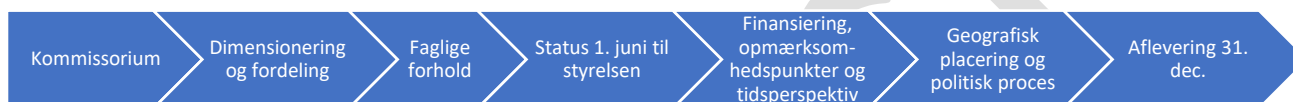
Styregruppemøderne er som udgangspunkt virtuelle.

Arbejdsgruppe:

- Relevante ressourcepersoner/nøglepersoner fra kommuner, regioner eller relevante tilbud ift. doms-anbragte i landet fra Nord, Midt, Syd, Sjælland og Hovedstaden
- Repræsentant Kofoedsminde/Regions Sjælland
- Fagperson for Social- og Boligstyrelsen
- Repræsentant fra rammeaftalesekretariatene Nord, Midt, Syd, Sjælland og Hovedstaden (sekretari-atsbistand)
- Ad hoc deltagere efter behov

Tidsplan

Nedenstående tids- og procesplan tager udgangspunkt i temaerne i opgavebeskrivelsen. Konkret drøftes dimensionering, fordeling, fagligt indhold mm. i et eventuelt tilbud før mulige geografiske placeringer. Når indhold, dimensionering mm. er beskrevet, og opgaven dermed er tydelig, kan de mulige geografiske placeringer drøftes.



1. kvartal 2024	2. kvartal 2024	3. kvartal 2024	4. kvartal 2024
Januar (inkl. dec. 23) Møde i Koordinationsforum: Godkendelse af kommissorium herunder nedsættelse af styregruppe og arbejdsgruppe Indkaldelse til møder mv.	April 3. arbejdsmøde vedr. dimensionering og fordeling af borgere 2. styregruppemøde	Juli	Oktober Lokal afsøgning af hvem der kan byde ind på etableringen af det beskrevne tilbud inkl. politisk behandling
Februar 1. arbejdsmøde vedr. dimensionering og fordeling af borgere	Maj 1. arbejdsmøde vedr. faglige forhold	August 1. arbejdsmøde vedr. finansiering og tidsperspektiv	November Lokal afsøgning af hvem der kan byde ind på etableringen af det beskrevne tilbud inkl. politisk behandling 5. styregruppemøde: Godkendelse af afrapporteringen inkl. forslag til geografisk placering
Marts 2. arbejdsmøde vedr. dimensionering og fordeling af borgere	Juni 2. arbejdsmøde vedr. faglige forhold 3. styregruppemøde: godkendelse af status til Social- og Boligstyrelsen Afsendelse af status til Social- og Boligstyrelsen 15. juni.	September 2. arbejdsmøde vedr. finansiering, opmærksomhedspunkter ift. et eventuelt videre arbejde (fx anlægsloft mv.) og tidsperspektiv 4. styregruppemøde: Godkendelse af afrapporteringen som afsæt for afsøgning af geografisk placering	December Aflevering af afrapportering 31. dec. 2024

Afsluttende bemærkninger

I ovenstående tids- og procesplan foreslås afrapportering ultimo december 2024, så arbejdsgruppen har mulighed for at komme omkring de mange elementer i opgavebeskrivelsen samt for at kunne sikre en politisk proces særligt omkring den geografiske placering.

Afrapporteringen vil blive en overordnet beskrivelse af, hvordan et tilbud i Vestdanmark kunne se ud set i sammenhæng med tilbuddet Kofoedsminde. Der vil efterfølgende fortsat være mange elementer, der kræver afklaring og beslutninger.

Hvis der således skal arbejdes videre med forslaget i afrapporteringen efter december 2024, foreslås der en proces, hvor en konkret driftsherre skal involveres samt hvor den konkrete projektering, finansiering osv. skal afklares og besluttes.

Udkast