

## Analyse vedrørende fysioterapeutisk kapacitetsbehov

miluje

Dato 04.12.2025

1-01-72-13-22

Ifølge overenskomsterne afsættes decentrale midler svarende til 39,978 mio. kr. i tilskud til vederlagsfri fysioterapi (2022-niveau) med henblik på udmøntning af nynedsættelser i forbindelse med håndtering af lokale demografiske udfordringer. Regioner og kommuner råder over de decentrale midler, men i videst muligt omfang forpligter regioner og kommuner sig på at anvende midlerne til nedsættelse af nye ydernumre med nye ejere. Hvis ikke alle de decentrale midler disponeres til nynedsættelser inden udgangen af overenskomstens 3. år (2026), tillægges de ikke-disponerede midler via en procentuel forhøjelse af eksisterende klinikkers kapacitet på speciale. Det er overenskomstparternes forventning, at udmøntningen af demografimidler til nynedsættelser på speciale 62 i tilsvarende omfang medfører nynedsættelser på almen fysioterapi speciale 51. Da der alene gives tilskud til behandling på 40 % vil det svare til, at der kan udbydes kapacitet på almen fysioterapi speciale 51 på ca. 16 mio. kr.

Side 1

I Region Midtjylland og kommunernes 'Praksisplan for fysioterapi 2025-' er der en anbefaling om, at kapacitetsbehovet evalueres undervejs i planperioden (ultimo 2025) mhp. vurdering af, om den fysioterapeutiske kapacitet fortsat er dækkende. I forbindelse hermed anbefales, at der i regi af Samarbejdsudvalget og/eller i kommende kvalitetsnetværk<sup>1</sup> iværksættes nærmere analyse af ventetiderne, herunder mhp. yderligere afdækning af den kommunale variation i ventetiderne til særligt vederlagsfri fysioterapi og sammenhæng mellem ventetid og kapacitet.

<sup>1</sup> Jf. overenskomsterne pr. 1. januar 2024 for hhv. speciale 51 og 62 tager kvalitets- og moderniseringsarbejdet i den kommende overenskomstperiode bl.a. afsæt i, at der etableres kvalitetsnetværk.

Nærværende analyse afdækker således kapacitetsbehovet inden for speciale 51 almen fysioterapi og speciale 62 vederlagsfri fysioterapi i Region Midtjylland.

Konkret indeholder analysen:

- Kapacitet
- Ventetider
- Omsætning i forhold til omsætningsmuligheder/knækgrænser
- Forventninger til aktivitet som følge af strukturerede forløb på speciale 51
- Kapacitetsudvidelser i de øvrige regioner
- Opsummering

### Kapacitet

Tabel 1 angiver den samlede henholdsvis specialeopdelte kapacitet pr. kommune.

Tabellen er inklusive kommende udvidelse af kapacitet (1 inden for speciale 51 almen fysioterapi og 1 inden for speciale 62 vederlagsfri fysioterapi) i Silkeborg Kommune.

<b>Tabel 1: Borgere pr. kapacitet, samlet og fordelt på speciale 51 og 62, på kommuneniveau, Region Midtjylland, 2025</b>						
Borgere (befolkningstal pr. 1.10.2025)	Antal kapaciteter i alt	Borgere pr. kapacitet	Kapacitet er, spec. 51	Borgere pr. kap, spec. 51	Kapaciteter, spec. 62	Borgere pr. kap. spec. 62
Favrskov (49.572)	17,52	2.829	10,15	4.884	7,37	6.726
Hedensted (48.443)	15,87	3.052	7,47	6.485	8,40	5.767
Herning (90.306)	39,73	2.273	23,65	3.818	16,08	5.616
Holstebro (59.206)	31,05	1.907	15,68	3.776	15,37	3.852
Horsens (98.392)	36,28	2.712	17,07	5.764	19,21	5.122
Ikast-Brande (43.312)	20,64	2.098	10,42	4.157	10,22	4.238
Lemvig (18.590)	11,93	1.558	6,74	2.758	5,19	3.582
Norrdjurs (36.527)	16,1	2.269	7,09	5.152	9,01	4.054
Odder (24.221)	8,6	2.816	4,21	5.753	4,39	5.517
Randers (100.278)	57,04	1.758	29,6	3.388	27,44	3.654
Ringkøbing-Skjern (55.448)	26,7	2.077	16,85	3.291	9,85	5.629
Samsø (3.629)	1,88	1.930	1,23	2.950	0,65	5.583
Silkeborg (102.395)*	31,68	3.232	15,99	6.404	15,69	6.526
Skanderborg (66.130)	25,09	2.636	12,15	5.443	12,94	5.111
Skive (44.061)	21,42	2.057	10,87	4.053	10,55	4.176
Struer (20.172)	15,89	1.269	8,57	2.354	7,32	2.756
Syddjurs (44.418)	21,74	2.043	11,53	3.852	10,21	4.350
Viborg (97.717)	38,73	2.523	22,41	4.360	16,32	5.988
Aarhus (377.970)	134,3	2.814	66,79	5.659	67,53	5.597
<b>I alt (1.380.787)</b>	<b>572,19*</b>	<b>2.413</b>	<b>298,47</b>	<b>4.626</b>	<b>273,74</b>	<b>5.044</b>

\*Obs.: tallene er inklusiv kommende kapacitetsudvidelse i Silkeborg Kommune.

Af tabel 1 fremgår, at det, ligesom i praksisplanen, er Struer og Lemvig kommuner, som har færrest borgere pr. kapacitet, og at størstedelen af de kommuner, der ligger under regionsgennemsnittet fsva. borgere pr. kapacitet, stadig er beliggende i regionens vestlige del. Det er også fortsat Silkeborg og Hedensted, der har flest borgere pr. kapacitet. Udgangspunktet er, jo færre borgere pr. kapacitet, des bedre dækning. Sammenlignes regionsgennemsnittet med praksisplanens opgørelse, er der sket en lille stigning i borgere pr. kapacitet.

Nedenstående tabel 2 viser fordelingen af kapacitet på landsplan baseret på indberetninger fra de øvrige regioner hhv. i forbindelse med udarbejdelse af praksisplanen og primo november 2025 vedrørende forventninger til udvidelse af kapacitet.

Tabellen viser, at Region Midtjylland ligger under landsgennemsnittet ift. antal borgere pr. kapacitet, dels samlet, dels for hvert af de to specialer 51 og 62. Region Midtjylland ligger lavest blandt regionerne, hvad angår antal borgere pr. kapacitet inden for speciale 51, mens regionen har det næstlaveste antal borgere pr. kapacitet i alt og inden for speciale 62 (næst efter Region Nordjylland). Region Midtjylland har således – i sammenligning med landstallene – en høj fysioterapeutisk kapacitet.

Region	Samlet kapacitet - forventet i løbet af 2026	Kap. Spec. 51. (forventet)	Kap. Spec. 62 (forventet)	Antal borgere pr. 4. kvartal 2025	Antal borgere pr. kapacitet i alt	Antal borgere pr. kap. Spec. 51	Antal borgere pr. kap. Spec. 62
Region Hovedstaden*	773,8	410,12	309,63	1.946.302	2.515	4.746	6.286
Region Midtjylland	572,19	298,47	273,74	1.380.787	2.414	4.626	5.044
Region Syddanmark	471	237,22	233,3	1.242.838	2.639	5.239	5.327
Region Sjælland	334,99	180,61	153,94	856.787	2.558	4.744	5.566
Region Nordjylland	247,93	121,81	125,66	593.152	2.392	4.869	4.720
Landstal	2399,72	1248,23	1096,27	6.019.866	2.509	4.823	5.491

Note: Tal for de øvrige regioner beror på indberetninger fra hver af disse ifm. udarbejdelse af praksisplanen og fra primo november 2025.

\*Obs. på mulig fejl. Kapacitet for spec. 51 og 62 summer op til 719,75 og ikke 773,8.

Beregningerne vedr. borger pr. samlet kap. tager udgangspunkt i 719,75, mens der for hvert af de to specialer er taget udgangspunkt i de respektive tal herfor (410,12 og 309,63).

## **Ventetider – speciale 51 og 62**

Ventetiderne på sundhed.dk er fysioterapeuternes selvrapporterede forventede ventetid for en ikke-akut patient, der henvises på nuværende tidspunkt. Ventetidsoplysningerne skal opdateres mindst hver 2. måned jf. overenskomsten. Det bemærkes, at tre klinikker ikke har oplyst ventetider. Af de indberettede ventetider pr. oktober/november 2025 (hvoraf en del ikke er opdateret inden for de seneste 2 måneder) fremgår det, at ventetiden til ikke akut-behandling på:

*speciale 51 almen fysioterapi* i Region Midtjylland er mellem 0 og 6 uger. Flest klinikker (66 ud af 101) har angivet en ventetid på 0 uger. Den gennemsnitlige ventetid er knap 1 uge. I alle kommuner i regionen, med undtagelse af Samsø og Odder kommuner, er der fysioterapeutklinikker uden ventetid til behandling inden for speciale 51.

*For speciale 62 vederlagsfri fysioterapi* er ventetiden til ikke-akut behandling i Region Midtjylland mellem 0 og 72 uger. Af 101 klinikker har 16 klinikker angivet en ventetid på 0 uger, hvor det i praksisplanen kun var 6 klinikker. Den gennemsnitlige ventetid til ikke-akutbehandling på speciale 62 på en fysioterapeutklinik er faldet med ca. en uge sammenholdt med opgørelsen i praksisplanen og er knap 11 uger. I alle kommuner i Region Midtjylland er det muligt at få behandling inden for speciale 62 på en klinik inden for 6 uger. Ifølge praksisplanen var det tidligere kun muligt i 15 ud af 19 kommuner.

## **Omsætning i forhold til omsætningsmuligheder/knækgrænser**

Hver fysioterapiklinik er tildelt en vis kapacitet pr. speciale (speciale 51 og speciale 62). Hvis en kliniks omsætning når denne kapacitet (omsætningsmulighed/knækgrænse), reduceres tilskuddet.

I 2024 var der i alt 17 klinikker i Region Midtjylland, der arbejdede ud over omsætningsmuligheden inden for speciale 51. Klinikkerne ligger i følgende kommuner (parentesen angiver antallet af klinikker): Favrskov (1), Ikast-Brande (1), Lemvig (1), Norddjurs (1), Randers (2), Silkeborg (3), Skive (2), Syddjurs (1), Viborg (1), Aarhus (4).

Inden for speciale 62 var der i alt 27 klinikker i Region Midtjylland, der arbejdede ud over omsætningsmuligheden i 2024. Klinikkerne ligger i følgende kommuner (parentesen angiver antallet af klinikker): Favrskov (1), Hedensted (1), Herning (3), Holstebro (1), Horsens (2), Lemvig (2), Norddjurs (2), Odder (1), Samsø (1), Silkeborg (1), Skanderborg (2), Skive (1), Stuer (2), Viborg (4), Aarhus (3).

Regionernes samlede forbrug af de nationale rammer for almen og vederlagsfri fysioterapi i 2024 og 2025 (forventet) ses herunder i tabel 3 og 4. Af tabellerne fremgår endvidere omsætning inden for de to specialer i den midtjyske region i hhv. 2024 og 2025 (forventet) og omsætningsmulighed i henhold til aftalen i den nye overenskomst om omsætningsgrænser og nationalt økonomiløft.

**Tabel 3: Regionernes samlede forbrug af de økonomiske rammer for hhv. almen og vederlagsfri fysioterapi, 2024 (kr.) hhv. forbrug, 2024, og omsætningsmulighed (kr.) i henhold til ny overenskomst, Region Midtjylland**

Speciale		Landstotal	Forbrug, Region Midtjylland 2024	Omsætningsmulighed i henhold til ny overenskomst (summen af justerede knækgrænser, oktober 24-niveau), Region Midtjylland
51	Ramme	505.329.155	110.579.333	124.773.494,03
	Forbrug	455.014.513		
	Diff.	- 10,0 %		
62	Ramme	1.056.842.200	282.107.701	290.974.578,18
	Forbrug	1.100.318.383		
	Diff.	4,1 %		

**Tabel 4: Regionernes forventede samlede forbrug af de økonomiske rammer for hhv. almen og vederlagsfri fysioterapi, 2025 (kr.) hhv. forventet forbrug, 2025, og omsætningsmulighed (kr.) i henhold til ny overenskomst, Region Midtjylland\***

Speciale		Landstotal	Forbrug, Region Midtjylland 2025	Omsætningsmulighed i henhold til ny overenskomst (summen af justerede knækgrænser, april 25-niveau), Region Midtjylland
51	Ramme	508.146.366	113.005.411	127.119.384,10
	Forventet forbrug	466.399.492		
	Forventet diff.	- 8,2 %		
62	Ramme	1.056.419.463	295.037.943	301.403.746,67
	Forventet forbrug	1.152.017.359		
	Forventet diff.	9,0 %		

\* Det forventede forbrug for 2025 er estimeret ud fra data fra januar t.o.m. september 2025.

I forhold til Region Midtjylland er der, inden for almen fysioterapi speciale 51, i henhold til den nye overenskomsts aftaler om omsætningsgrænser og nationalt økonomiloft, mulighed for en vækst på de eksisterende klinikker på ca. 11 % ift. aktiviteten i 2024 og tilsvarende ift. forventet aktivitet i 2025. I praksisplanen fremgår, at det er knap 15 % ift. aktiviteten i 2023. Region Midtjylland ligger således højt på omsætningsmulighed i forhold til forbrug inden for den almen fysioterapi speciale 51.

For den vederlagsfri fysioterapi speciale 62 fremgår, at der i Region Midtjylland er plads til en mindre vækst inden for de givne knækgrænser. I 2024 er den på ca. 3 % og i 2025 forventes det at være ca. 2 %.

På landsplan oversteg de samlede udgifter til den vederlagsfri fysioterapi speciale 62 den nationale økonomiske ramme i 2024. Ved overskridelse af rammen modregnes fysioterapeuterne i deres honorarer fra nationalt holdt i det efterfølgende år. I 2025 ser det også ud til, at den nationale ramme vil blive overskredet inden for samme speciale. På landsplan er der jf. tabel 4 beregnet et forventet merforbrug i 2025 i forhold til den nationale økonomiske ramme på 9,0 %, svarende til ca. 100 mio. kr. Hvis fysioterapeuterne samlet set producerer ydelser op til deres omsætningsmulighed, vil det alt andet lige medføre et yderligere merforbrug i forhold til den nationale økonomiramme. Den nationale økonomiramme er bestemt i overenskomsterne for hhv. speciale 51 og 62. Rammerne i den nærværende overenskomst er angivet i 2022 pris og lønniveau (p/l). I ovenstående tabel 3 og 4 er økonomirammerne fremskrevet til hhv. 2024 p/l og 2025 p/l.

### **Forventninger til aktivitet som følge af strukturerede forløb på speciale 51**

Med indførelsen af strukturerede forløb på speciale 51 er forventningen fra Danske Regioner, at der muligvis kan forekomme en mindre stigning i aktivitet på grund af de nye patientuddannelsesydelser, som må forekomme to gange pr. forløb. Derudover forventer Danske Regioner ikke en stigning, men forhåbentlig det modsatte, da der nu foreligger en helt konkret plan for hvad behandlingsniveauet pr. patient, forventes at være.

### **Kapacitetsudvidelser i de øvrige regioner**

I de øvrige regioner forventes der, jf. indberetninger fra hver region primo november 2025, samlet set at blive opslået ca. 49 nye ydernumre med en samlet kapacitet på omkring 46,7 (omkring 25,23 inden for almen fysioterapi og 21,49 inden for speciale 62). Indtil videre er ingen af ydernumrene blevet besat. Én kapacitet svarer jf. overenskomsten til 1.000.000 kr. i tilskud under overenskomsten om vederlagsfri fysioterapi (speciale 62) og 393.000 kr. i tilskud under overenskomsten om almen fysioterapi (speciale 51) i 2022-niveau uden knækreduktion i tilskudsdelen af honoraret. Det svarer til, at der på baggrund af tallene fra regionerne udmøntes kapacitet svarende til ca. 10 mio. kr. på landsplan på speciale 51.

I det følgende er en gennemgang af status i hver af de øvrige regioner vedrørende forventede kapacitetsudvidelser.

#### *Region Hovedstaden*

I Region Hovedstaden er der opslået 25 nye ydernumre fordelt på 8 planlægningsområder. Den samlede kapacitet på disse udgør **11,3 på speciale 62** og **13,5 på speciale 51**. Ydernumrene er endnu ikke tildelt, men processen er i gang, og det forventes, at alle bliver besat.

#### *Region Syddanmark*

I Region Syddanmark er der aftalt nynedsættelser i 4 kommuner. Kapaciteten er endelig afklaret for 3 kommuner, der hver udbyder 1 ydernummer. Kapaciteten for de 3 kommuner udgør **1,7 for speciale 62** og **1,3 for speciale 51**. Derudover udmøntes yderligere 2 ydernumre i en kommune, forventelig med samlet kapacitet på **1,2 for speciale 62** og **0,8 for speciale 51**. Regionen er i proces med opslag, og der er derfor endnu ikke ydernumre,

der er blevet besat. Derudover overvejer nogle kommuner at udvide kapaciteten for vederlagsfri fysioterapi yderligere. Fristen for kommunerne er udgangen af 2025. Det er derfor muligt, at der bliver udmøntet mere kapacitet, men omfanget for henholdsvis vederlagsfri og almen fysioterapi kendes ikke endnu.

#### *Region Nordjylland*

I Region Nordjylland er høringen af kommunerne afsluttet, og ønske om omfang og placering af nynedsættelser er afklaret. Den politiske godkendelse af tillæg til praksisplanen, hvori nynedsættelserne fremgår, er i gang. Der forventes at blive i alt 5 nynedsættelser fordelt på 3 kommuner med en samlet kapacitet på **2,50 for speciale 62** og **2,43 for speciale 51**. Annoncering af disse forventes i starten af 2026, såfremt tillæg til praksisplanen godkendes i kommuner og region.

#### *Region Sjælland*

Region Sjælland er proces med at nedsætte i alt 13 ydernumre. Det forventes, at ydernumrene bliver nedsat i 1. kvartal 2026. Den samlede kapacitet, der tilføjes, udgør **4,79 på speciale 62** og **7,2 på speciale 51**.

#### **Opsummering**

Analysen viser, at der på regionsplan er lidt flere borgere pr. kapacitet sammenholdt med opgørelsen i praksisplanen, også når der tages højde for en udvidelse på 2 kapaciteter i Silkeborg Kommune.

I Region Midtjylland er der inden for almen fysioterapi speciale 51, i henhold til den nye overenskomstsaftaler om omsætningsgrænser og nationalt økonomiloft, fortsat mulighed for vækst på de eksisterende klinikker inden for almen fysioterapi og vederlagsfri fysioterapi.

Samtidig viser analysen, at den gennemsnitlige ventetid, opgjort ud fra ventetiderne på sundhed.dk, til ikke-akutbehandling på speciale 62 på en fysioterapeutklinik er knap 11 uger, hvilket er et fald på ca. 1 uge sammenholdt med analysen i praksisplanen. I alle kommuner i Region Midtjylland er det muligt at få behandling inden for vederlagsfri fysioterapi på en klinik inden for 6 uger, hvor det jævnfør analysen i praksisplanen kun var tilfældet i 15 kommuner. I forhold til almen fysioterapi er der ofte kort eller ingen ventetid til ikke-akutbehandling.

Region Midtjylland er lige nu den region, som forventer at udbyde færrest nye kapaciteter. Region Midtjylland har dog – i sammenligning med landstallene – en høj fysioterapeutisk kapacitet inden for både speciale 51 og 62.